

СОДЕРЖАНИЕ

СОЦИАЛИЗМ И МИР	3
СОЦИАЛИЗМ И РОССИЯ	5
НОВЫЙ СОЦИАЛИЗМ	7
НАШИ ЦЕННОСТИ	12
СПРАВЕДЛИВОСТЬ. СВОБОДА. СОЛИДАРНОСТЬ.....	12
НАШИ ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИОРИТЕТЫ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ	16
ЧЕЛОВЕК	16
СЕМЬЯ.....	19
СОЛИДАРНОСТЬ ПОКОЛЕНИЙ	23
<i>Пенсионное обеспечение</i>	23
<i>Молодежная политика</i>	26
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ.....	28
<i>Поддержка инвалидов</i>	31
ЗДОРОВЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ.....	34
ОБРАЗОВАНИЕ	36
ЖИЛЬЕ	38
<i>Жилищно-коммунальная сфера</i>	41
КУЛЬТУРА И СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ.....	43
ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПРОГРАММЫ	47
СТРУКТУРНАЯ ПОЛИТИКА	49
МОНЕТАРНАЯ ПОЛИТИКА	50
НАЛОГОВАЯ И БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА	52
ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ ДЕМОКРАТИЯ.....	54
<i>Среднее и малое предпринимательство</i>	56
ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЕ ЛИДЕРСТВО	58
РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	60
АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА.....	62
<i>Садово-дачные участки</i>	64
ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА.....	66
МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА	69
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	72
КАЧЕСТВО ВЛАСТИ	72
КУЛЬТУРА ГРАЖДАНСТВЕННОСТИ.....	75
КУЛЬТУРА МНОГОПАРТИЙНОСТИ.....	77
БЕЗОПАСНОСТЬ ГРАЖДАН	79
<i>Борьба с коррупцией</i>	81
<i>Повышение эффективности судебной системы</i>	83
НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	84
ВОЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС.....	86
ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА	89
МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ПАРТИИ	92

Программа Партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ обращена **к каждому гражданину России**. Это программа кардинального обновления страны.

Мы считаем, что проектом будущего России, который согласуется как с общемировыми тенденциями, так и с духовной традицией нашего народа, может быть только социализм. Новый социализм. Социализм XXI века.

Наша программа построена на базовых ценностях современного социалистического мировоззрения. Это **справедливость, свобода и солидарность**.

Мы четко формулируем партийную идеологию и принципиальные отличия Партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ от правых и либеральных партий, которые защищают интересы богатого меньшинства и ставят будущее граждан в полную зависимость от стихии рынка. В отличие от них мы, социалисты, не приспосабливаемся к рынку, **мы сами формируем будущее**.

Мы также не приемлем другую крайность — государственно-бюрократический социализм. Мы смотрим вперед, а не назад.

Мы сможем создать безопасное для всех, справедливое общество, потому что **главное для нас — люди**.

**НАША ЦЕЛЬ — АКТУАЛЬНЫЙ, ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ
И ЭФФЕКТИВНЫЙ СОЦИАЛИЗМ**

СОЦИАЛИЗМ И МИР

Социализм был альтернативой рыночному фундаментализму на протяжении большей части XX века. Влияние его идей на мировое развитие огромно.

За последние десятилетия мир радикально изменился и продолжает стремительно меняться. Постиндустриальное общество уступило место информационному.

Вместе с тем бурное развитие технологий не сделало мир более справедливым, более свободным, более солидарным. Миллионы людей прозябают в нищете. Углубляется социальное неравенство.

Процессы глобализации еще ярче проявили варварскую суть капитализма. Стихия глобальных рынков породила новую несправедливость, а их «незримая рука» все чаще превращается в железный кулак. Мировое экономическое пространство поделено на богатейший центр и прозябающую периферию. Богатые становятся богаче, бедные — беднее. Целые страны превращены в сырьевые придатки транснациональных корпораций.

Огромный разрыв между богатыми и бедными странами провоцирует конфликты и такое уродливое явление, как международный терроризм.

Неэффективность современного рынка, на котором безраздельно правят монополии, проявилась еще в середине прошлого века. Капитал становится все более спекулятивным, деньги превращаются в еще большие деньги, не связываясь с производством. Сотни миллиардов долларов носятся по миру в поисках наживы. Мир застроен финансовыми пирамидами. Вершиной либерального «творчества» стал мировой финансовый кризис и последовавший за ним экономический спад. Это уже третий масштабный экономический кризис за последнюю четверть века.

Катастрофический характер сложившейся международной финансовой системы для нашей партии был очевиден давно. Мировая пирамида фиктивного капитала достигла таких размеров, что грозит рухнуть, подмяв под себя реальный сектор экономики многих стран.

Сейчас даже самые ортодоксальные приверженцы свободного рынка начинают говорить на языке социал-демократии. Необходимость вмешательства государства в экономику уже даже не обсуждается. Речь идет о том, как сделать государственное регулирование экономики наиболее эффективным.

Мир живет сегодня не просто в эпоху перемен, а в момент смены эпох. Финансовые, экономические, социальные и экологические вопросы должны быть частью единого прогрессивного политического плана, в котором на первом месте должны стоять интересы человека.

Мы видим в нашем времени не только серьезные угрозы, но и огромные возможности. Их реализация требует активного использования государственных ресурсов для стабилизации рынков, что недопустимо с идеологических позиций либерализма. Поэтому **единственной альтернативой старому миропорядку может быть только социально ориентированная экономика. Экономика, подчиненная интересам развития общества.**

Только социалистические и социал-демократические партии способны поставить современные глобальные процессы под общественный контроль, защитить социальные права простых людей и национальные интересы своих государств. Только они могут создать более справедливое и безопасное общество. Такое общество, в котором интересы людей — на первом месте.

Социализм — это не абстрактный проект, по которому необходимо перестраивать действительность. Его актуальная повестка дня: гуманизация социально-экономической жизни общества, обеспечение общественного контроля над использованием природно-ресурсного потенциала планеты, соблюдение прав и свобод граждан, улучшение жизни для нынешних и будущих поколений.

Социализм опирается на огромный культурно-исторический опыт человечества, на национально-историческое и духовное наследие каждой страны, на социальные инициативы людей.

Социальный прогресс, справедливость и устойчивое развитие — вот наше будущее!

СОЦИАЛИЗМ И РОССИЯ

Мы твердо убеждены в том, что модель развития, заложенная либеральными реформами, доказала свою полную несостоятельность и не может быть доминантой хозяйственного уклада в России. Последние двадцать лет страна, по сути, топталась на месте, потеряв значительную часть потенциала развития. Возник экономический уклад, неспособный системно решить ни одной социальной задачи, порождающий на каждом шагу отчужденность людей.

Наша партия глубоко озабочена положением дел в стране, теми угрозами и вызовами, с которыми сталкивается российское общество и каждый человек.

Социальное расслоение приобрело угрожающие масштабы. Четверть населения живет за чертой бедности. Неуверенность в завтрашнем дне поселилась в душах миллионов людей.

С 1992 года уровень смертности в стране превышает рождаемость. Человеческие ресурсы истощаются, не только количественно, но и качественно.

Это не просто проблемы, которые необходимо незамедлительно решать, это масштабные угрозы нашему обществу и государству, нашей культуре и цивилизации.

Наш опыт девяностых годов со всей очевидностью показал, что социально-экономический уклад не выбирают, как товар в супермаркете, это всегда результат саморазвития общества, его традиционных институтов, идеологии и культуры.

Надо не догонять или повторять кого-то, а **найти собственный путь в будущее**. Россия имеет свои неоспоримые конкурентные преимущества, и надо умело их использовать. Мы должны работать на опережение с четким пониманием национальных интересов и быть способными их защитить.

Мы считаем, что социализм — это сознательный и долговременный выбор российского общества. Социалистические идеи прочно закреплены в системе духовных и нравственных ценностей народов России.

Мы ставим перед собой цель развивать российскую социалистическую идею, чтобы она отвечала как задачам

XXI века, так и духовной традиции нашего народа, нашей культуре.

Наше понимание нового социализма тесно связано с анализом опыта Октября. Мы не отказываемся от собственной истории, сколь бы сложной и противоречивой она ни была. Только опираясь на советский опыт, можно идти дальше.

Отказ от советского социализма — это, прежде всего, отказ от утопии. Ушел в небытие не социализм, ушли командная экономика, административный рынок, гипертрофия государственной собственности, уравнительное распределение, однопартийная политическая система, страх перед великими вождями.

Вместе с тем, не подлежит сомнению, что советскому государству удалось провести три последовательные индустриализации, построить крупные инфраструктурные комплексы, создать лучшую в мире образовательную систему, реализовать выдающиеся научные и культурные проекты.

Ценой тяжелых усилий нескольких поколений советских людей в кратчайшие сроки было преодолено экономическое и технологическое отставание от Запада, что вывело нашу страну в ранг великих держав.

Советское общество нужно, прежде всего, понять. Понять, где было искусственное и насильственное насаждение утопических конструкций, где — социокультурные особенности страны, а где — большой замысел и великая надежда. Что оставить историкам, а что взять с собой в будущее.

Советский социализм поставил, но не решил целый ряд важнейших вопросов: как социальная справедливость соотносится с экономической эффективностью, как общество взаимодействует с властью, как совместить национальное самоопределение народов с задачей обеспечения политического единства и целостности государства.

В своей программе мы даем ответы на эти вопросы.

Преимущество поколений, их жизненного пути и опыта, умение позитивно и критически осмыслить великую историю страны становятся основой для нашего уверенного движения вперед.

Наша цель — новый социализм.

НОВЫЙ СОЦИАЛИЗМ

Новый социализм — это перспективная социально-экономическая модель информационного общества, общества знаний. Он наследует весь предшествующий опыт человеческой цивилизации, в том числе и рыночный опыт, с его новейшими технологиями, социальными программами, демократическими правами и свободами.

В информационном обществе базовым условием развития человека становится образование. Поэтому новый социализм нацелен на свободный доступ к знаниям как главное условие выравнивания стартовых условий жизни людей, укрепления суверенитета личности человека.

Мы выдвигаем в качестве стратегической цели — достижение интеллектуального, культурного и экономического лидерства страны. В этом мы видим гарантию благополучия и безопасности нашего народа.

Новый социализм — это дееспособная власть, основанная на выборе и доверии народа и находящаяся под жестким демократическим контролем. Это — ответственность государства за благополучие своих граждан и ответственность граждан за эффективность своего государства. Не люди существуют для государства, а государство существует для людей, обеспечивая неукоснительное соблюдение их законных прав.

Служение государству — это в первую очередь служение людям.

Важнейшая задача государства — не позволять одной части общества доминировать над другой.

Новый социализм активно использует государство для сохранения духовных традиций и ценностей народа, защиты национальной культуры и языка.

Сильное Российское государство — это гарантия нашего общего будущего, сохранения нашей национальной идентичности.

Мы видим свою задачу в том, чтобы не дать в процессе государственного строительства затеряться человеку с его

проблемами и нуждами, и будем на деле закреплять законом социальную ответственность государственной власти по отношению к человеку.

Новый социализм — это свободный и ответственный выбор нашим народом собственного пути развития.

Нет больше правильного или неправильного социализма, какой-то единой идеологии, на основе которой реализуется социалистический проект. Есть ценности, объединяющие мировое социалистическое движение.

Европейская социал-демократия основное внимание уделяет реализации демократических альтернатив частной рыночной экономики.

Латиноамериканские страны и Китай реализуют социалистические принципы в рамках выбранных моделей госкапитализма.

Мы выбираем свой путь!

Наш российский социалистический проект должен вобрать в себя весь положительный опыт Советского Союза по реализации крупных инфраструктурных и научно-технических проектов, развитию социальной сферы и культуры.

Новая модель социализма должна также учесть накопленный опыт экономической и социальной политики правящих партий социалистов и социал-демократов европейских стран. Мы будем использовать достижения политической культуры мирового социалистического движения, будем убеждать людей и завоевывать парламентское большинство.

Новый социализм предусматривает активную государственную социальную политику, обеспечивающую социальную безопасность граждан страны. **Базовые социальные гарантии** включают минимальную заработную плату и пенсию не ниже законодательно утвержденных **социальных стандартов**, бесплатную медицину для всех, бесплатное образование для всех, право на получение социального жилья, нормированную плату за коммунальные услуги, свободный доступ к культурному наследию народа.

Речь идет не о подачках со стороны государства, а о бережном отношении к главному богатству страны — к человеку.

Судьба СССР наглядно показала: если государство не выполняет своих обязательств перед людьми, то и люди снимают с себя ответственность за государство.

Новый социализм — это социально ориентированная рыночная экономика.

Рынок ни в коей мере не противоречит социалистическим идеалам. Конкуренция — одна из важнейших сторон справедливости. Социализм существенно расширяет возможности людей заниматься предпринимательством, стимулирует частную инициативу и деловую активность.

Сегодня наиболее рьяно против конкурентности, справедливых правил игры, прозрачности власти выступает номенклатурно-бюрократическое чиновничество в союзе с олигархией.

Интересы общества должны превалировать над интересами капитала. Если капитал пренебрегает социальными последствиями своей деятельности, то он не имеет права на существование.

Новый социализм не приемлет безудержного господства рыночной стихии и перераспределяет власть над рынком — от олигархии к гражданскому обществу и государству, устраняя вопиющие деформации рыночных отношений.

Мы видим свою задачу в укреплении институтов гражданского общества, способных стать реальной силой, противостоящей как излишнему государственному вмешательству, так и неограниченной власти рынка.

Нельзя переносить рыночные отношения на все общество. **Мы за рыночную экономику, но не рыночное общество!** Распространение рыночных отношений за пределы экономики разрушает нравственную атмосферу в обществе, сталкивает и ожесточает людей. Не может быть рынка между народом и властью — это коррупция. Нельзя передавать частным рынкам социальную сферу. Вне власти рынка должны оставаться фундаментальная наука и прорывные направления высоких технологий. Не должна жить по законам рынка национальная культура.

Новый социализм выступает за разнообразие форм собственности. Любые формы собственности, если они законопослушны и конкурентоспособны, имеют право на существование.

Под обобществлением мы, социалисты, понимаем не ликвидацию института частной собственности, а политическое регулирование права собственности, установление государственного контроля над владением, распоряжением и использованием собственностью.

В безусловной собственности народа должны быть природные ресурсы и культурное наследие страны.

Новый социализм неразрывно связан с демократией и может развиваться только при опоре на демократические процедуры.

Особенно большое значение наша партия придает упрочению всех форм демократии участия, с тем чтобы граждане имели возможность влиять на процесс принятия решений, быть сопричастными делам государства.

От демократии представительства — **к демократии участия!**
От парламентаризма — к народным референдумам!

Новый социализм содействует развитию всех форм самоуправления, расширяет участие региональных и местных органов власти в решении насущных жизненных проблем.

Новый социализм дает импульс развитию институтов гражданского общества, стимулирует общественные инициативы, формирующие активную позицию людей по защите своих интересов.

Новый социализм развивается при тесном взаимодействии левых партий и профсоюзов.

Новый социализм — это благоприятная для человека среда обитания, бережное отношение к окружающей среде. Во всем мире именно левые партии возвели защиту природы в ранг национальной политики.

* * *

Наша программа — это тщательно продуманный и абсолютно реальный **путь движения страны в будущее**, путь возвращения страны в число лидирующих стран мира.

Великая страна должна иметь великие цели.

Только новый социализм — социализм XXI века — и в теории, и на практике в состоянии дать ответы на реальные угрозы и вызовы, возникшие сегодня перед Россией.

Мы за справедливую Россию!

Мы за социалистическое будущее нашей Родины!

НАШИ ЦЕННОСТИ

СПРАВЕДЛИВОСТЬ. СВОБОДА. СОЛИДАРНОСТЬ

Наше мировоззрение и партийная Программа основаны на базовых ценностях Справедливости, Свободы и Солидарности.

Социализм — это постоянное движение к обществу социальной справедливости.

Справедливость — это равные для всех политические права и свободы, распределение благ в соответствии с трудовым вкладом и способностями человека, право на достойную жизнь.

Справедливость несовместима с любой дискриминацией личности. Достоинство человека не может зависеть от его происхождения, места проживания, материального положения или возраста.

Справедливость означает неотвратимость наказания для тех, кто совершил преступление.

Стремление к справедливости прочно укоренено в национальном самосознании россиян, в системе ценностей, передаваемых из поколения в поколение посредством культуры, традиций, исторической памяти.

Прямая обязанность государства — гарантировать справедливость.

Цель развития государственных демократических институтов состоит в достижении политической и социальной справедливости. Вне этой цели демократия остается не более чем общим лозунгом.

Мы считаем, что нарушение социальной справедливости является главным тормозом развития страны.

Мы отвергаем высокомерные суждения о том, что успех человека измеряется его приспособляемостью к сложившимся рыночным отношениям. Мы утверждаем: потенциал человека раскрывается не в жестких условиях выживания, а в разумно организованных экономических и социальных отношениях, основой которых является справедливость.

Вместе с тем, мы не считаем, что путь к социальной справедливости вымощен все возрастающими государственными расхода-

ми. Мы отрицаем уравниловку. **Справедливость — это равенство возможностей, а не получаемых благ.** И это равенство обеспечивается, прежде всего, передачей знаний. Общество должно создать условия, чтобы люди могли помочь себе сами.

Разрыв между богатыми и бедными надо сокращать разумной государственной политикой в области заработной платы, налогов; равным доступом к образовательным ресурсам, системе здравоохранения; адресной социальной помощью малообеспеченным слоям населения.

Мы будем отстаивать социальную справедливость, бороться за нее в каждом регионе, в каждом городе и селе!

Идея справедливости для нас не политический лозунг, а главная цель. Мы сверяем с ней каждую строчку нашей Программы. Поэтому у нас нет и не может быть расхождений между конечными целями партии и теми конкретными задачами, которые надо решать уже сегодня.

Партия считает, что идея справедливости способна пробудить самосознание и достоинство миллионов россиян, объединить их на пути в будущее.

Свобода в социалистической традиции понимается как власть человека над обстоятельствами, как свобода от эксплуатации и угнетения одних людей другими. Свобода требует преодоления унижительной зависимости, нищеты и страха.

Свобода расширяет возможности самоопределения человека, его право отстаивать свою гражданскую позицию. Это не только цель общественного развития, но и средство построения подлинно гражданского общества.

Свобода без справедливости — это всегда свобода для немногих. Такая свобода сводится к вульгарному эгоизму.

Мы не считаем, что для достижения свободы достаточно высвободить силы рынка. Неотъемлемой предпосылкой индивидуальной свободы является социальная защищенность. Быть свободным — это быть уверенным в социальной безопасности.

Только там, где реализованы социальные права человека, он получит возможность в полной мере воспользоваться своими политическими правами.

Свобода человека неотделима от его **личной ответственности** за то, что происходит вокруг. Свобода, игнорирующая права других людей, вырождается в произвол.

Свобода может быть реализована только в правовом государстве, при четко отлаженной системе правосудия, беспристрастно применяемой ко всем гражданам. Только реальные правовые гарантии могут обеспечить надежную защиту человека от насилия и унижений, опасностей и оскорблений, обмана и произвола власти, гарантировать свободу совести, слова и политического выбора.

Мы считаем свободу и справедливость мерой развития и обновления страны, критерием благополучия общественной и политической жизни.

Солидарность — это важнейшее условие существования и развития современного общества, основа гуманизации общественных отношений.

Общество, распавшееся на богатых и бедных, раздираемое непримиримыми социальными противоречиями, несолидарное и безответственное, не имеет перспектив.

Только солидарное общество может создать по-настоящему социальное государство и обеспечить достойную жизнь людям.

Идея социализма — это объединительная идея. Она не противопоставляет, а сплачивает людей. Социализм — это подлинно солидарное общество, которое не вызывает у человека страха оказаться на обочине жизни.

Культурная традиция взаимопомощи и солидарности, этика коллективных действий существуют в России испокон веков. И сегодня найти свое место в глобальном мире мы можем только сообща.

Рыночная стихия сталкивает и ожесточает людей, ставит их по разные стороны баррикад. Это главная причина того, что российское общество сегодня фрагментарно и расколото. Люди не должны утрачивать ощущение общей цели, исторической общности и личной сопричастности к судьбе страны.

Сплочение народа — важнейшая задача нашего государства.

Главная угроза целостности России — не в происках врагов, а в растущем социальном неравенстве и, как следствие, в утрате социальной солидарности.

Солидарность, понятая как ответственность, позволяет оптимизировать государственную систему принятия решений, укрепляет региональную власть и местное самоуправление. Без солидарной поддержки всего общества государство не сможет справиться с такими социальными патологиями, как коррупция, преступность, терроризм, алкоголизм и наркомания.

Реализация принципов солидарности и социального партнерства требует формирования устойчивых государственных и общественных институтов при выстраивании и регулировании трудовых отношений.

Мы призываем всех, кто ощущает себя гражданином России, всех, кому дорого будущее Родины, к политической консолидации.

* * *

Справедливость, Свобода, Солидарность — наши главные ценности. Мы никогда не поступимся ими! Воплощение этих ценностей в жизнь — залог возрождения России как великой державы.

Наша цель — сделать жизнь справедливой

Наш выбор — социалистическая перспектива

НАШИ ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИОРИТЕТЫ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

ЧЕЛОВЕК

Главное в политике Партии — человек. В защите человека, в сбережении населения страны мы видим свою ответственность перед нынешним и будущими поколениями граждан России.

Имущественное и социальное расслоение в российском обществе достигло колоссальных размеров. Более 20 миллионов человек живут за чертой бедности. Соотношение зарплат 10% самых высокооплачиваемых работников к 10% самых низкооплачиваемых достигает 25 раз, а доходы 10% самых богатых жителей страны превышают доходы самых бедных в 40–45 раз. На долю 15% обогатившихся в ходе реформ 1990-х годов приходится порядка 85% всех сбережений, 57% денежных доходов, 92% доходов от собственности.

В системе социального страхования, в образовании, здравоохранении, жилищно-коммунальном хозяйстве люди сталкиваются с несправедливостью. При решении жилищного вопроса, безработице, болезнях, старости начинается хождение по мукам.

Мы уверены — у Российского государства есть все, чтобы обеспечить благополучие своих граждан, улучшить их жизнь и придать их деятельности творческий, созидательный смысл.

Для этого потребуются создать **новую систему государственных и общественных институтов**, решающих проблемы человека.

Мы приложим все силы для того, чтобы уровень и качество жизни народа были соразмерны величине природных, интеллектуальных и духовных богатств страны.

Какие бы задачи ни стояли сегодня перед страной, никто не вправе требовать от людей в очередной раз «затягивать пояса».

Партия будет настаивать на неукоснительном соблюдении всех обязательств государства в сферах оплаты труда и занятости, образования, науки и культуры, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, защиты пенсионеров, ветеранов и инвалидов.

Партия приветствует ратификацию Россией **Европейской социальной хартии**, провозглашающей повышение уровня жизни и социальное благополучие граждан главной задачей современных государств и содержащей наиболее полный перечень социальных прав человека. Этот документ поддержан всеми социалистическими и социал-демократическими партиями Европы.

Для формирования финансовых источников социальной политики государства, преодоления пропасти между богатыми и бедными мы предлагаем:

- **Радикально изменить систему подоходного налога** — заменить «плоскую шкалу» с налоговой ставкой 13% на четырехступенчатую, прогрессивную шкалу.

- **Повысить ставку налога на доходы физических лиц, взимаемого с дивидендов, с 9% до 13 %.** В перспективе к этим доходам также должна быть применена прогрессивная шкала.

- **Установить трехчастное изъятие природной ренты:** 1) через усовершенствованный налог на добычу полезных ископаемых; 2) через оптимизированную и гибкую экспортную пошлину; 3) через ежемесячные лицензионные платежи за месторождение.

- **Ввести налог на роскошь:** приобретаемые предметы роскоши должны облагаться налогом с дифференцированной ставкой от 1 до 5% в зависимости от стоимости приобретения.

В результате перераспределения доходов при помощи налогов разница доходов между богатыми и бедными снизится, по меньшей мере, в 3,5 раза.

- Партия требует **выполнения в полном объеме обязательств государства по восстановлению сбережений граждан**, утраченных в 1992 году, которые признаны внутренним государственным долгом Российской Федерации. В том числе путем перевода части долга в государственные ценные бумаги, приносящие гарантированный доход.

Наиболее важной экономической и социальной задачей мы считаем **повышение оплаты труда.**

Сегодня труд российского гражданина является одним из самых дешевых в мире, а его эксплуатация служит источником огромных

сверхприбылей. В России сохраняется такое явление, как работающие бедные. Минимальный размер оплаты труда — позор для страны. Профсоюзы не выполняют свою роль в регулировании трудовых отношений. Большинство рабочих мест не соответствует нормам условий труда.

Каждый человек, зарабатывающий на жизнь своим трудом, имеет право на достойное вознаграждение и социальную защиту. Не должно быть заработных плат, на которые нельзя жить.

Наша цель — закрепить реальные права на достойно оплачиваемый труд и занятость в Трудовом кодексе и других законах, относящихся к социальной сфере. Поднять уровень оплаты труда в три раза: увеличить долю заработной платы в ВВП с нынешних 24 до 60%.

Основой всех расчетов заработной платы должен быть **социальный стандарт потребления**, включающий расходы не только на питание и предметы первой необходимости, но и на содержание жилья, образование, культуру, лечение и отдых.

Партия считает необходимым:

- Установить **нижний предел заработной платы**, исходя из величины социального стандарта потребления, как минимальную почасовую ставку с тремя видами повышающих коэффициентов: региональным, отраслевым, квалификационным.
- Повысить **оплату труда бюджетникам** (врачам, учителям, ученым, работникам культуры), ликвидировать разрыв в оплате труда и обеспечении социальными гарантиями между ними и госслужащими.
- **Регулярно проводить индексацию всех денежных выплат** с опережением по отношению к темпам инфляции.
- Создать **эффективный механизм социального партнерства** на рынке труда, основанный на трехсторонних переговорах профсоюзов, работодателя и государственных органов по труду.
- Ужесточить **ответственность работодателей** за задержки выплаты заработной платы, за прием на работу без соблюдения требований трудового законодательства, без официального оформления трудовых отношений, без уплаты единого социального налога.

- **Создать Министерство социального развития и труда.**

Важнейшим правом человека мы считаем его **право на полную занятость** при условии соответствующего вознаграждения. Безработица угрожает социальной стабильности и приводит к бессмысленной растрате наиболее ценных человеческих ресурсов. Государство обязано активно содействовать занятости, а не пассивно выплачивать пособия жертвам собственной экономической несостоятельности.

Партия требует:

- **Повысить долю расходов на программы занятости до 1% ВВП.**
- Установить **пособие по безработице** не ниже социального стандарта потребления.
- Принять **новые стандарты охраны и условий труда**, в том числе в области экологической безопасности. Разработать систему контроля и мониторинга уровней профессиональных рисков.
- Считать **уменьшение травматизма и профессиональных заболеваний** оценочным критерием деятельности предпринимателей при распределении между ними государственных заказов, утверждении различных инвестиционных программ.

СЕМЬЯ

Партия считает сложившуюся демографическую ситуацию угрозой национальной безопасности и самому историческому существованию России.

Институт семьи находится в кризисе. Возникли устойчивые социальные процессы, поощряющие — идеологически, материально и духовно — внесемейный образ жизни. Разрушена инфраструктура детства, деградировала система внешкольного воспитания. Многодетная семья стала синонимом бедности. Отсюда нежелание вступать в брак, отказ от материнства и отцовства, рост числа разводов, неполных семей, родителей-одиночек, брошенных детей.

Демографические последствия кризиса института семьи очень серьезны. Число смертей россиян в полтора раза превышает число рождений. К 2050 году численность населения России может сокра-

таться до 100 миллионов человек. При этом доля населения пенсионного возраста возрастет с нынешних 21,6 до 30,1% населения.

Мы, социалисты, считаем, что укрепление института семьи должно быть не просто очередной задачей государства и общества, а **последовательной и консолидирующей стратегией российской нации**. В противном случае никакие серьезные изменения в демографическом состоянии страны не произойдут.

Роль женщины в продолжении рода не должна быть причиной дискриминации. **Мужчины и женщины должны быть равны в профессии, обществе и семье.**

Преодолеть дискриминацию по отношению к женщине — значит заложить фундамент глубинного преобразования нашего общества на принципах равноправия и справедливости.

Женщина должна быть уверена, что рождение ребенка не станет для нее концом профессиональной карьеры, что государством будут созданы условия, при которых она сможет успешно совмещать работу и воспитание детей.

Труд многодетных родителей должен оплачиваться, чтобы женщина могла рассматривать свои материнские обязанности как полноценную альтернативу работе вне дома.

Мы убеждены, воспитание детей требует совместной ответственности мужчин и женщин и всего общества в целом.

Наш выбор — это активная социально-демографическая и просемейная политика, обеспечивающая переориентацию всего строя жизни нашего общества на интересы семьи с несколькими детьми.

Поддержка семей с детьми должна быть встроена в самую сердцевину экономического механизма. Мы добьемся таких условий, когда реальный совокупный доход каждой семьи будет расти вместе с появлением в ней детей.

Демографические показатели, в том числе уровень рождаемости и смертности, следует использовать в качестве критериев политической оценки работы федеральной, региональной и местной власти.

Партия считает необходимым:

- Существенно расширить ту часть **Семейного кодекса**, в которой речь идет о взаимоотношениях семьи и государства. Целесообразно принять отдельный **закон «Об основах государственной поддержки семьи в РФ»** и законодательно расширить понятие «молодая семья».

- **За основу всех социальных и экономических расчетов брать полную семью с несколькими детьми, а не отдельного работника.**

- Выплачивать «**семейную зарплату**» одному из супругов, занятому воспитанием **троих и более детей**, в размере не ниже социального стандарта потребления.

- Увеличить **все единовременные и ежемесячные детские пособия**, а также ввести единовременное пособие при поступлении в школу. Размер пособия должен удовлетворять потребности ребенка в развитии, а также зависеть от количества детей в семье.

- Продлить **оплачиваемый отпуск** по уходу за ребенком до трех лет.

- Гарантировать **государственное финансирование лечения бесплодия**, в том числе операций по экстракорпоральному оплодотворению (ЭКО).

- Усилить общественный контроль за соблюдением законодательства о **правах и гарантиях работающих женщин** (при найме на работу и продвижении по службе, при предоставлении льгот и пособий по социальному страхованию и созданию условий труда).

- Добиваться **равной оплаты** мужчин и женщин за равный труд.

- Создать систему **профессионального обучения**, повышения квалификации для женщин, имеющих перерывы в трудовой деятельности (в том числе при возвращении из отпусков по беременности, родам и уходу за ребенком).

- Обеспечить **каждого российского ребенка местом в яслях и детском саду**. Родительская плата не должна превышать 20% от стоимости содержания ребенка.

- Добиться **полного реального бесплатного лечения детей** за счет средств федерального бюджета.

- Разрешить использовать средства материнского капитала **на оказание детям высокотехнологичной медицинской помощи**, не устанавливая каких-либо ограничений по срокам распоряжения такими средствами.

- Разрешить использовать средства материнского капитала **на улучшение жилищных условий** при любых формах финансирования.

- Восстановить **инфраструктуру детства**, детские летние, спортивные, оздоровительные лагеря.

- Ввести «**демографическую**» **надбавку к пенсии** за ответственное родительство — воспитание троих и более детей законопослушными гражданами России.

Ответственное родительство — это здоровые, благополучные и умные дети, а значит, качество всего нашего народа. **Материнство и отцовство должны стать престижными!**

Государство должно активно влиять на семейные установки молодежи, формировать общественное мнение, ориентированное на семью с тремя и более детьми. Необходим своего рода **госзаказ на семейные ценности в средствах массовой информации**.

Наша цель — добиться того, чтобы каждый ребенок жил в семье.

Необходимо развивать семейные формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, — усыновление, патронатное воспитание, опеку (попечительство), приемные семьи. Только так ребенок сможет получить положительный опыт социализации, усвоить уроки гармоничной семейной жизни.

Партия считает приоритетным направлением государственной семейной политики **профилактически-восстановительную работу с семьями риска**, нацеленную на сохранение и укрепление родительского попечения ребенка. Подобный социальный

патронат следует закрепить, в том числе, за самими специализированными детскими учреждениями.

Необходимо принять рекомендации Комитета ООН по правам ребенка. В частности:

- Активнее привлекать к решению проблем детства общественные и гражданские инициативы.

Партия добьется принятия всех необходимых законодательных норм, направленных на **защиту духовной и информационной безопасности детей и подростков**, оберегающих их духовно-нравственное здоровье, предупреждающих социальное сиротство.

СОЛИДАРНОСТЬ ПОКОЛЕНИЙ

Социальная солидарность начинается с уважения к прошлому и ответственности перед будущим. Отношение к старшему и молодому поколениям — показатель зрелости общества. Государство, забывшее о своих стариках и молодежи, никогда не будет ни свободным, ни благополучным.

Мы будем стремиться к справедливому распределению доходов и расходов общества между поколениями, чтобы молодежь могла рассчитывать на помощь в начале жизненного пути, а пожилые люди имели обеспеченную старость.

ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Сегодня пенсия фактически является не более чем скромным социальным пособием по старости и стала главным источником бедности в стране. Больше половины пенсионеров получают пенсию на уровне ниже прожиточного минимума.

Нынешнее пенсионное законодательство несправедливо. Выходя на пенсию, наши граждане получают 31% от своего прежнего заработка, в то время как в европейских странах — 60%. Россий-

ские пенсионеры считают каждую копейку, а молодежь теряет веру в смысл и ценность честного труда.

Пенсия — не социальная подачка! Это не пособие по старости, а законная отложенная заработная плата за прошлый труд. Ее размер должен обеспечить достойный уровень жизни пенсионеров. Во всех случаях **размер трудовой пенсии с доплатами не может быть ниже установленного законом социального стандарта.**

Люди старшего поколения заслужили глубокое уважение и достаток в старости. Достойная пенсия является одним из важнейших стимулов к добросовестному труду.

Наша цель — увеличить расходы государства на пенсионное обеспечение с нынешних 5 до 10% ВВП. Средняя трудовая пенсия должна составлять не менее 65% от прежнего заработка.

Одним из источников повышения пенсий должно стать взыскание средств, недополученных от приватизации государственной собственности. Необходимо ввести **единовременный компенсационный налог**, исчисляемый как фиксированный процент от разницы между ценой покупки приватизированной собственности и ее нынешней рыночной ценой.

Партия коренным образом изменит существующую пенсионную систему и примет новый Пенсионный кодекс, основанный на солидарной системе пенсионного обеспечения.

Партия предлагает:

- Регулярно **индексировать** размер пенсии пропорционально росту средней заработной платы в стране, выплачивать **повышенную пенсию начиная с 70 лет.**
- Повысить **ограничительный коэффициент** с 1,2 до 2 — для всех категорий пенсионеров и до 2,8 — для работавших во вредных условиях производства.
- Ввести право **на получение двух пенсий — социальной и трудовой** — для: 1) участников последнего военного призыва; 2) детей-сирот войны; 3) бывших несовершеннолетних узни-

ков концлагерей; 4) жертв политических репрессий; 5) Героев Социалистического Труда.

- Обеспечить право **тружеников тыла** на социальную поддержку и льготы, установленные для участников Великой Отечественной войны. Восстановить для них льготный период исчисления стажа: работа в тылу во время ВОВ — 1 год за 2.

- Для **работавших в районах Крайнего Севера** повысить ограничительный коэффициент до 2,8; восстановить льготный период исчисления стажа — 1 год за 2.

- Установить льготный период исчисления стажа для **участников боевых действий** — 1 год за 3.

- Включить в трудовой стаж учебу в техникуме, вузе, аспирантуре и докторантуре.

- Увеличить **доплату к пенсии** за каждый отработанный год сверх пенсионного возраста с 1 до 5%.

- Возвратить гражданам 1953—1966 годов рождения взносы, уплаченные на накопительную часть пенсии в период с 2002 по 2004 год.

- **Создать сеть высокотехнологичных геронтологических центров.**

- Ввести Единую социальную карту граждан России, дающую право на бесплатный проезд в городском транспорте и пользование иными региональными льготами для всех пенсионеров, вне зависимости от места их постоянного проживания.

- Восстановить право на бесплатный междугородний проезд один раз в год туда и обратно для участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий и граждан, награжденных знаком «Житель блокадного Ленинграда».

- **Отменить особый порядок пенсионного обеспечения чиновников. Пенсионное законодательство и расчет пенсий должны быть едины для всех трудящихся, включая госслужащих.**

- **Ввести дополнительную надбавку к пенсии** за ответственное родительство и успешное воспитание троих и более детей. Отменить трехлетнее ограничение для зачисления в страховой стаж совокупного отпуска по уходу за детьми.

- Привести действующие межправительственные соглашения в области пенсионного обеспечения, заключенные с государствами — республиками бывшего СССР, в соответствие с положениями пенсионного законодательства Российской Федерации.

Значительное количество наших пожилых людей может вести активный образ жизни. И в зрелом возрасте люди хотят быть хозяевами своей судьбы. Борясь за свои законные и справедливые права, они вносят неоценимый вклад в становление гражданского общества в стране.

Партия будет стремиться к тому, чтобы пожилые люди **активно участвовали в профессиональной и общественной жизни**, а также содействовать развитию инфраструктуры городов и поселков, удовлетворяющей потребности людей всех возрастов.

Мы осуществим программы развития **центров независимой жизни**, досуговых, образовательных и реабилитационных центров, оказания социальной помощи в жилых районах, другие программы, облегчающие повседневную жизнь пожилых людей.

МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА

Государство, которое не заботится о молодом поколении, не имеет будущего. Молодежь — это наш главный инновационный потенциал.

Быть молодым сегодня непросто. Платное образование, сложности с трудоустройством, отсутствие собственного жилья — с этими проблемами сталкивается абсолютное большинство молодых россиян. Брошенная на произвол судьбы молодежь стала группой социального риска. Невозможность реализовать себя, найти свое место в жизни привела к росту насилия, преступности, алкоголизма и наркомании в молодежной среде. Из-за отсутствия у нашего общества внятных целей развития молодежь превратилась в социально незащищенную группу населения.

Мы не имеем права отправлять в будущее наших детей с плохим образованием, со слабым здоровьем, с желанием жить одним днем, в состоянии равнодушия и апатии к тому, что происходит

в стране. Нужно помочь молодежи максимально раскрыть свой творческий потенциал!

Наша цель — предоставить всем молодым людям равные стартовые возможности вхождения в профессиональную и общественную жизнь.

Социальное государство обязано помочь молодежи встать на ноги, и никакие рыночные преобразования не могут снять с него эту обязанность. В работе с молодежью химеры «самоокупаемости» и «рентабельности» должны быть забыты. Необходима последовательная **государственная молодежная политика**.

Целесообразно принять **федеральный закон «О государственной молодежной политике»** и прописать в нем все обязанности государства по отношению к молодежи, определить основные стандарты помощи молодым семьям, студентам, учащимся.

Партия считает необходимым:

- Предоставить молодым **семьям беспроцентный кредит на покупку квартиры**. При рождении первого ребенка списывается 25% кредита, второго — 50%, третьего — кредит погашается.

- Увеличить масштабы строительства **социального жилья** для молодых семей.

- **Выдавать молодым людям беспроцентный кредит на получение платного высшего профессионального образования с обязательством в дальнейшем отработать по специальности. При этом государство обязано выступать в качестве гаранта по выдаче кредитов.**

- Поднять **размер стипендий** до уровня социального стандарта потребления.

- Законодательно обеспечить **квотирование первого рабочего места** для выпускников средних специальных и высших учебных заведений.

- **Устанавливать вузам госзаказ на специалистов для государственных предприятий.**

- Остановить «утечку умов»: создать условия для привлечения и закрепления в научно-техническом комплексе страны талантливой молодежи. Принять государственную программу обеспечения социальным жильем аспирантов и молодых специалистов.

- Создавать и развивать **специализированные службы**: молодежные биржи труда, центры информации и документации, службы доверия и молодой семьи, службы психологической помощи, центры подростковой медицины, современные учреждения для беспризорных детей и детей с девиантным поведением, молодежные клубы и досуговые учреждения.

- Развивать историко-культурные, этнокультурные, военно-патриотические, краеведческие общества и организации для детей и молодежи, молодежный культурный, спортивный и экологический туризм.

Партия намерена вести **постоянный диалог с молодежью**, поощрять и развивать любые формы ее самоорганизации, поддерживать конструктивную, направленную на развитие политической и гражданской культуры общества деятельность молодежных организаций, объединений и союзов, молодежных парламентов при законодательных собраниях. Партия будет расширять формы и возможности участия молодежи в деятельности государственных и представительных органов власти.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Здоровье нации является **главной ответственностью социального государства**. «Бедная» медицина — одна из основных причин бедности населения.

Реформа здравоохранения не дала видимых результатов. Состояние здоровья населения России ухудшается, о чем свидетельствуют показатели заболеваемости, смертности, ожидаемой продолжительности жизни.

Ежегодные программы государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи, в которых прописаны различные квоты на медицинские услуги, — неэффективны. Высоко-

технологичная медицина по-прежнему недоступна широким слоям населения. Продолжается неконтролируемый рост платности медицинских услуг. Усиливается имущественное расслоение кадрового состава медицинского персонала.

Введенная система обязательного медицинского страхования (ОМС) оказалась несправедливой и ненадежной. Денежные средства, собранные по линии ОМС, передаются в управление частным страховым компаниям, которые не отвечают за результаты лечения.

Государство плохо контролирует соотношение стоимости медицинских услуг и платежеспособности населения, оборот и качество лекарственных средств.

Партия требует принятия **федерального закона «О государственных гарантиях медицинской помощи»**. Закон должен установить гарантируемые государством современные медицинские стандарты и объемы бесплатной медицинской помощи, включая профилактику и высокотехнологичные медицинские услуги.

Наша цель — обеспечить доступность качественного медицинского обслуживания для всех граждан России независимо от дохода, социального положения и места жительства.

Партия добьется того, чтобы государственные расходы на медицину соответствовали рекомендациям **Всемирной организации здравоохранения** и составляли не менее 6% ВВП. Будут привлечены дополнительные источники финансирования здравоохранения, в том числе за счет части акцизов от продажи табака и алкогольной продукции, отчислений от доходов игорного бизнеса.

Для всех уровней государственного управления должны быть поставлены **конкретные цели и ориентиры** эффективной деятельности: снижение смертности, повышение рождаемости, сокращение заболеваемости, повышение продолжительности жизни, достижение определенных показателей уровня и качества

жизни, улучшение состояния окружающей среды, устранение негативных тенденций в образе жизни.

Целью нашей политики в области производства лекарственных средств является создание конкурентоспособного отечественного промышленного комплекса, соответствующего международным требованиям, обеспечивающего здравоохранение качественными, безопасными и эффективными лекарствами.

Партия считает необходимым:

- Четко **определить пропорции бесплатной, страховой и платной медицины в отечественном здравоохранении.** Исходя из реальных доходов населения, оптимально распределить финансовую нагрузку по охране здоровья между работающими по найму, работодателями и государством.

- Устранить устаревшие и неэффективные структуры отечественного здравоохранения. Его стержнем и стратегической задачей должны стать профилактика и оздоровление. Законодательно закрепить проведение социально-гигиенического мониторинга здоровья населения, обеспечивающего раннее выявление заболеваний и их эффективное лечение, **ввести всеобщую бесплатную диспансеризацию населения.**

- Внедрить в практику эффективные формы и методы государственного **санитарно-эпидемиологического надзора.**

- Повысить доступность **медицинской помощи для сельского населения.** Активно внедрять **телемедицину**, обеспечивающую информационную поддержку практикующих на селе врачей.

- Установить жесткий государственный контроль над **соотношением стоимости медикаментов и платежеспособности населения**, оборотом и качеством лекарственных средств.

- Утвердить **предельные цены на лекарственные средства**, распределяемые по линии дополнительного лекарственного обеспечения, создать систему государственных социальных аптек.

- Добиться **полного реального бесплатного лечения детей** за счет средств федерального бюджета.

- Законодательно закрепить за врачами, работающими в системе государственной медицины, **статус госслужащих** с соответствующим повышением оплаты труда и социальными гарантиями, установить льготы для сельских врачей (целевые субсидии на приобретение жилья).
- **Создать Министерство здравоохранения.**
- Полностью запретить **рекламу лекарственных средств** на телевидении и радио.

Из действующей модели обязательного медицинского страхования надо исключить частные страховые компании, заменив их некоммерческими страховыми организациями — **больничными кассами**. Пациент должен иметь свободу выбора больничной кассы, лечебного учреждения и врача.

Большое значение мы придаем **научному сопровождению здравоохранения**, финансированию медицинской науки на основе государственного заказа.

Мы будем **отстаивать права пациентов и врачей**, добиваться обеспечения им надежной юридической защиты, улучшения доступа к медицинской информации, поддерживать развитие общественных организаций, способствующих распространению современных норм медицинской этики.

ПОДДЕРЖКА ИНВАЛИДОВ

Нашему обществу пора сформировать цивилизованное отношение к инвалидам и преодолеть дискриминацию людей с ограниченными физическими возможностями.

Число граждан России, являющихся инвалидами, сегодня превышает 13 миллионов человек. Это — почти 10% населения страны. Среди категорий граждан, нуждающихся в социальной поддержке, инвалиды — самые незащищенные. Люди с инвалидностью фактически исключены из активной жизни, так как государство не гарантирует им даже реального прожиточного минимума.

Особая проблема — это дети-инвалиды. Сегодня их 580 тысяч. Однако доступных и эффективных программ реабилитации и адаптации, помогающих этим детям интегрироваться в общество наравне со здоровыми сверстниками, крайне мало.

Не мелочные подачки, а реальная поддержка — вот что нужно инвалидам от государства. Люди с ограниченными возможностями обладают огромным интеллектуальным и творческим потенциалом, который нужен нашей стране. Необходимо создать все условия, чтобы этот потенциал был реализован. **Нам дорог каждый человек!**

Мы будем настойчиво продвигать законодательные инициативы, направленные на всестороннее улучшение качества жизни инвалидов.

Наша цель — обеспечить равноправное участие людей с ограниченными возможностями в жизни общества, их право на самоопределение во всем, что затрагивает их жизненные интересы.

Партия считает необходимым:

- **Ускорить ратификацию Конвенции ООН о правах инвалидов** и в соответствии с ее положениями внести изменения и дополнения в нормативные акты Российской Федерации.
- Восстановить группы инвалидности в качестве основного критерия предоставления социальных гарантий инвалидам во всех сферах жизнедеятельности.
- Пересмотреть правила установления и снятия инвалидности, сделать порядок переосвидетельствования инвалидности ясным, четким и логичным.
- Расширить **федеральный перечень лекарственных средств**, отпускаемых инвалидам по льготным рецептам, включить в него дорогостоящие препараты.
- Создать **государственную службу сурдоперевода**, в которую инвалиды могли бы обращаться за необходимой им помощью.
- **Разработать национальную программу профилактики инвалидности, в первую очередь детской.**

- Расширять возможности **совместного обучения детей-инвалидов и обычных детей**. Обеспечить детей-инвалидов современными учебными пособиями. Специальная учебная литература, в том числе книги для слепых, должна печататься за счет государственного бюджета.

- Развивать сеть специальных (коррекционных) образовательных учреждений, позволяющих совмещать воспитание в семье с получением специализированной помощи.

- Организовать **государственные спортивные школы** для детей-инвалидов.

- Обеспечить инвалидам **приоритетное право на получение жилья** по социальному найму.

- **Восстановить право бесплатного получения автотранспорта** инвалидами в соответствии с медицинскими показаниями.

- Включить в набор социальных услуг для инвалидов проезд с 50%-ной скидкой на междугородных линиях воздушного, железнодорожного, речного и автомобильного транспорта с 1 октября по 15 мая.

- Семьям, воспитывающим ребенка-инвалида, обеспечить 50%-ную скидку на оплату жилищно-коммунальных услуг независимо от формы собственности на жилье.

- Ввести **социальное пособие по уходу за ребенком-инвалидом** в размере не менее двух социальных стандартов потребления (на ребенка и одного из родителей).

- Ввести **надбавки к пенсии по инвалидности** для матерей-инвалидов, особенно матерей-одиночек инвалидов.

- Обеспечить государственный заказ на закупку отечественных специализированных транспортных средств, приспособленных для перевозки инвалидов.

- Создавать **новые рабочие места для инвалидов**. Ввести квотирование рабочих мест для инвалидов, прежде всего на государственных предприятиях и предприятиях, выполняющих государственный заказ. Установить штрафы в случае непредоставления необходимых квот.

Партия поддержит реализацию региональных программ «**Доступный город**», чтобы городская среда стала дружественной к инвалидам.

ЗДОРОВЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ

В современном мире здоровый образ жизни становится не только выбором отдельной личности, но одной из главных социальных ценностей.

Государственная власть и общество в нашей стране должны кардинально изменить свое отношение и подходы к формированию здорового образа жизни населения. В России сегодня сверхвысокая смертность от таких причин, как табакокурение, алкоголизм, наркомания, самоубийства. Распространение алкоголизма и наркомании ухудшает криминогенную обстановку. Растет число заболеваний, связанных с образом жизни. Средняя продолжительность жизни российских мужчин не достигает пенсионного возраста. Нет условий для развития массовой физкультуры и спорта. Средства массовой информации практически отказались от положительной социальной рекламы здорового образа жизни.

Наша цель — сформировать новую национальную модель образа жизни, которая обеспечит гражданам страны здоровье и долголетие.

Духовный опыт нации, огромные природные богатства России дают уникальные возможности для здорового образа жизни населения.

Необходимо задействовать все социальные механизмы, имеющиеся в распоряжении институтов гражданского общества, чтобы сформировать культуру здоровьесберегающего поведения российских граждан.

Важно поощрять заинтересованность людей в сохранении здоровья как основы материального и духовного благополучия, жизненного успеха.

Партия считает необходимым:

- **Повысить социальный статус физической культуры и спорта**, создавать инфраструктуру оздоровительного массового спорта на основе частно-государственного партнерства. Развивать спорт

для всех. Обеспечить равные возможности для физических занятий всех социально-демографических групп населения России.

- Поддержать развитие внутрироссийского **спортивного и экологического туризма**, чтобы он стал доступен для всех граждан страны.

- Активно распространять **здоровьесберегающие технологии** в системе образования и профессионального труда.

- **Ужесточить уголовную ответственность за распространение и пропаганду наркотиков вплоть до пожизненного заключения.**

- Ужесточить ответственность руководителей досуговых и учебных заведений за распространение и употребление наркотиков и алкоголя на их территории.

- Ограничить число мест продажи алкогольной продукции. Лишать лицензии на ее продажу предприятия торговли, уличенные в продаже спиртных напитков несовершеннолетним.

- Добиться полного запрета рекламы табачных и алкогольных изделий.

- **Ввести государственную монополию на оборот и производство этилового спирта.**

- Ввести тестирование на употребление наркотических веществ в средних и высших учебных заведениях.

- Создать государственную сеть бесплатных учреждений для принудительного лечения наркомании и алкоголизма.

- Осуществлять активную просветительскую работу о вреде наркотических, психотропных препаратов, в том числе посредством социальной рекламы на центральных телеканалах.

- Поддерживать создание и деятельность общественных служб социальной адаптации лиц, имеющих алкогольную и наркотическую зависимость.

- Создать при администрациях исполнительной власти всех уровней **общественные советы** по координации борьбы с алкоголизмом, наркоманией, употреблением психотропных и одурманивающих веществ.

Мы считаем необходимым привести положения российского законодательства в соответствие с **Рамочной конвенцией Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака.**

Широкая пропаганда здорового образа жизни, индивидуальная работа с теми, кто попал в беду, формирование общественного и личного иммунитета к наркотикам и алкоголю могут переломить ситуацию, спасти миллионы человеческих жизней.

ОБРАЗОВАНИЕ

Образование мы рассматриваем как фундаментальную основу безопасности государства и личности в современном информационном мире. Получив качественное образование, каждый гражданин страны может самостоятельно строить жизнь и принимать ответственность за себя самого, за общество и государство.

В настоящее время особую озабоченность вызывает отсутствие равных стартовых возможностей и равного доступа российских граждан к образовательным ресурсам общества. Практически отсутствует система социальной поддержки студентов из малообеспеченных и проблемных семей.

Решение проблем в сфере образования признано одной из приоритетных государственных задач. Однако бессистемные попытки модернизировать содержание процесса общего образования за счет включения в программу обучения новых предметов, увеличения числа учебных часов привели к перегрузке учащихся, ухудшению их здоровья.

В то же время крайне медленно осознается огромная важность формирования современной правовой, психологической, экономической и экологической культуры учащихся. Серьезной проблемой стала слабая социализация личности выпускников школ, их неумение адаптироваться к жизни в современном обществе.

Образование не может и не должно сводиться только к подготовке молодежи для рынка труда. Задача школы — **готовить молодежь для жизни в обществе**, передавать ей социальный опыт, духовное и культурное наследие предыдущих поколений, воспитывать молодых граждан России.

Развитие системы платных школ, лицеев и вузов не может происходить за счет неудовлетворенного спроса на бесплатное государственное образование или за счет снижения его качества.

Партия видит свою задачу в том, чтобы, восстановив традиции отечественного образования, сделать Россию лидером в формировании современных образовательных стандартов.

Основополагающим принципом образовательной реформы мы считаем общедоступность и качество образования. Российское образование должно соответствовать высоким мировым образцам, не теряя лучших национальных традиций.

Инвестиции в образование — это инвестиции в человеческий капитал, причем самые эффективные. Мы не допустим никакой «выбраковки» молодежи, поможем раскрыть таланты и способности каждого молодого человека, создадим реальные стимулы к получению знаний. Партия считает необходимым:

- Добиться корректировки принципов перехода на двухуровневую систему высшего профессионального образования. Не допустить перевода магистратуры на платную форму обучения.

- Сделать сдачу **единого государственного экзамена (ЕГЭ) добровольной**. Отменить ЕГЭ как **всеобщую форму** аттестации выпускников школ и вступительного экзамена в вуз.

- Обеспечить возможность поступления в вузы выпускников сельских школ и небольших городов, внедрив для них специальные квоты и систему льгот.

- **В качестве альтернативы ЕГЭ для выпускников сельских школ и небольших городов создать выездные государственные комиссии по приему вступительных экзаменов в вузы во всех центрах федеральных округов.**

- Увеличить количество бюджетных мест в вузах.

- Законодательно закрепить за работниками государственной системы образования, учителями средних школ и преподавателями вузов **статус госслужащих** с соответствующим повышением оплаты труда и социальными гарантиями.

- Поднять **размер стипендий** до уровня социального стандарта потребления.

- Разработать юридические и финансовые инструменты для отладки всей системы отношений **«вуз — работодатель — сту-**

дент»: повысить финансовую мотивацию бизнеса по учреждению стипендий, гарантированию кредитов на образование.

- Узаконить участие работодателей в вузовских попечительских советах, аккредитационных и аттестационных комиссиях.
- Возродить систему **профтехобразования** на новой информационно-технологической основе.
- Обеспечить доступность для семьи с любым доходом учреждений **детского дополнительного образования** (музыкальных, танцевальных и художественных школ) и спортивных школ.
- Реализовать программу «**Школьное молоко**». Обеспечить всех школьников начальной школы бесплатным питанием.
- Содействовать распространению **здоровьесберегающих технологий** в системе образования.
- **Создать Министерство образования.**
- Принять государственную программу обеспечения **социальным жильем** молодых специалистов, учителей, научно-педагогических работников.

Необходимо ввести **систему госзаказа вузам** по подготовке и направлению специалистов на предприятия, определяющие обороноспособность страны, национальную безопасность и экономическую независимость.

Важнейшей формой государственной социальной гарантии мы считаем **доступ к образованию на протяжении всей жизни**. Нужно последовательно внедрять модели **непрерывного образования и электронного дистанционного образования**, сделав его доступным для жителей отдаленных районов страны, солдат срочной службы и всех социально незащищенных групп населения.

Воспитать конкурентоспособных специалистов можно лишь в едином научно-образовательном комплексе, при постоянном обновлении научных знаний. Поэтому необходимо последовательно добиваться интеграции высшего образования с академической наукой.

ЖИЛЬЕ

Государственная жилищная политика, обеспечение каждого человека качественным жильем гарантирует социальную безопас-

ность людей, существенно влияет на повышение рождаемости и укрепление семьи.

Квартирный вопрос остается актуальным для большей части граждан страны. Сегодня 14 миллионов российских семей живут в неблагоустроенных домах без горячего водоснабжения и канализации. Почти 4,5 миллиона семей стоят в очереди на получение жилья. Подавляющая часть очередников — малообеспеченные семьи. Более 30 миллионов человек нуждаются в улучшении жилищных условий. Потребность в новом жилье достигает 1,5 миллиарда квадратных метров.

Постоянный рост цен на жилье за последние годы еще больше снизил его доступность. При нынешних механизмах решения жилищной проблемы подавляющее большинство граждан никогда не смогут приобрести квартиру ни по льготной цене, ни по ипотеке.

Мы считаем, что социальное государство ответственно за сохранение и приумножение жилого фонда, развитие инженерной и социальной инфраструктуры в местах предполагаемой жилой застройки.

Наша цель — реализовать конституционное право граждан страны на жилище. Сделать жилье по-настоящему доступным.

Мы считаем, что должна быть усилена социальная составляющая в жилищном законодательстве. Особенно важно создать правовые, экономические и организационные условия для **массового строительства социального жилья и жилищного фонда некоммерческого использования**. Создать возможности для срочного социального найма жилых помещений работникам бюджетной сферы, молодым специалистам, многодетным семьям и семьям, проживающим в аварийном или ветхом жилье, очередникам на улучшение жилищных условий.

Осуществить крупномасштабные государственные инвестиции в строительство **объектов инфраструктуры** в местах потенциальной жилищной застройки.

С этой целью мы предлагаем создать **государственную строительную корпорацию**, которая бы привлекала по субподряду строительные компании с фиксированной ценой за квадратный метр. Таким образом мы не только обеспечим качественным и доступным жильем наших граждан, но и поддержим национальный стройкомплекс в непростой финансово-экономической ситуации и сохраним десятки тысяч рабочих мест.

Партия считает необходимым:

- Разработать и осуществить программу массового строительства социального жилья **«Справедливый дом»**.
- Создать условия для **государственно-частного партнерства** в строительстве социального жилья, дотировать строительство и эксплуатацию социального жилья, чтобы оно было действительно доступным для малообеспеченных слоев населения.
- Создать **строительные сберегательные кассы**, в которых можно будет накопить 25—30% стоимости жилья, а другие 75—70% получить в виде долгосрочного кредита под низкий процент (5% годовых).
- Ввести **адресные бюджетные субсидии**, компенсирующие размер «стартового капитала» на приобретение жилья работникам бюджетной сферы, молодым семьям, военнослужащим на отдаленных территориях.
- Защитить **права дольщиков строительства жилья**, ужесточить государственный и общественный контроль для предупреждения махинаций на рынке жилья. Решить проблему получения жилья для всех обманутых дольщиков.
- Оказать государственную поддержку развитию системы **жилищно-строительных кооперативов**.
- Разрешить использовать средства материнского капитала **на улучшение жилищных условий** при любых формах финансирования.
- Возвратить общежития в муниципальную и государственную собственность, не допускать выселения из общежитий людей, получивших это жилье во время работы на государственных предприятиях.

- Исключить принудительный снос жилья с целью коммерческой «точечной» застройки жилых микрорайонов. Ввести обязательные государственные нормативы, ограничивающие плотность застройки в городах.
- Обеспечить общественный контроль эффективности и качества капитальных ремонтов многоквартирных домов.

Необходимо создавать условия для **индивидуальной малоэтажной застройки** на недорогой земле с инженерной и транспортной инфраструктурой, внедрить новые строительные технологии, в том числе деревянно-панельное, блочное строительство малоэтажного жилья.

Права добросовестных приобретателей земли и жилья должны быть защищены.

ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНАЯ СФЕРА

Ситуация в жилищно-коммунальной сфере затрагивает повседневные интересы всех семей и граждан России. Государство еще не обеспечило должного уровня развития коммунальной инфраструктуры городов и поселков, не создало для своих граждан цивилизованные, комфортные условия жизни.

Коммунальная сфера все еще остается сверхцентрализованной и сверхмонополизированной отраслью и вызывает в обществе многочисленные нарекания. Тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса постоянно растут, а качество не соответствует их стоимости. Возможности людей по оплате коммунальных услуг практически исчерпаны.

Острейшей проблемой является износ жилого фонда. Особую тревогу вызывают крупные аварии газового оборудования и энергосетей — следствие повсеместной изношенности инженерных коммуникаций и неправильной организации управления жилой недвижимостью.

Партия считает необходимым:

- **Законодательно установить на федеральном уровне, что максимально допустимая доля расходов граждан на оплату**

жилых помещений и коммунальных услуг не должна превышать 10% совокупного дохода семьи.

- Увеличить объем бюджетных средств на **адресные жилищные субсидии** гражданам для компенсации льгот по оплате содержания и ремонта жилья и коммунальных услуг.

- Сохранить **льготы на оплату коммунальных услуг** для бюджетников, работающих в сельской местности.

- Создать экономически обоснованную и прозрачную систему регулирования тарифов на коммунальные услуги, обеспечить **жесткий контроль тарифов на содержание и ремонт жилья**, исключая произвол чиновников и бизнес-структур.

- **Добиться оплаты жилья и коммунальных услуг только в размере стоимости фактически выполненных для жителей работ и полученных ими услуг.**

- **Обязать управляющие компании предоставлять собственникам жилья ежегодные отчеты о выполнении договора управления.**

- Стимулировать реальную **конкуренцию между компаниями, управляющими многоквартирными домами**, для повышения качества работ и услуг, снижения их стоимости.

- Поставить под общественный контроль конкурсные процедуры при выборе операторов коммунальной инфраструктуры.

- Обязать органы местного самоуправления и управляющие компании публиковать информацию об установленных ценах и тарифах на услуги и работы по содержанию и ремонту многоквартирных домов.

- Создать благоприятные условия для развития ТСЖ, **других форм объединения собственников** и нанимателей жилья, обеспечив при этом бесплатное межевание, кадастровый учет земли, передачу нежилых помещений в состав общего имущества, предоставление полного пакета технической, экономической и юридической документации.

- Освободить ТСЖ от уплаты налогов на прибыль и добавленную стоимость в отношении деятельности по оказанию услуг членам данных ТСЖ.

- Определить и зафиксировать сумму долгов государства за невыполненные капитальные ремонты многоквартирных домов.

Нельзя взваливать долги государства за не выполненные вовремя капитальные ремонты жилья на плечи граждан!

Наша цель — создать правовые условия для профессионального управления многоквартирными домами на основе публичных договоров, эффективно защищающих права и интересы граждан.

Мы обеспечим широкое публичное обсуждение деятельности и достигаемых результатов в работе **государственной корпорации — «Фонд содействия реформированию ЖКХ»**.

КУЛЬТУРА И СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Культура — фундамент, на котором строится будущее любого государства, и неиссякаемый источник развития.

Новый социализм в полной мере основывается на культурных традициях российского общества.

В последние два десятилетия российская культура стала заложницей экономической ситуации в стране, что привело наше общество к трудновосполнимым духовным и нравственным потерям. И сегодня культурно-просветительская миссия не является приоритетной в деятельности государства. Право человека на культуру фактически не имеет финансового обеспечения. Культурные ценности становятся все более недоступными для миллионов россиян.

Экспансия массовой культуры, торжество принципа «кто лучше продается, тот и прав» наносят огромный вред нравственному и психическому здоровью граждан, особенно детей и молодежи.

Культура не может жить по законам бизнеса. Государство обязано поддерживать все сферы творческой жизни, которые воспроизводят традиции многонационального российского народа.

Наша Партия будет добиваться неукоснительной реализации **«Конвенции ЮНЕСКО об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения»** от 20 октября 2005 года,

а также строгого соблюдения законов РФ и международных соглашений по охране культурного достояния страны.

Наша цель — сохранить культурное достояние нации, обеспечить его передачу будущим поколениям, развивать единое культурно-информационное пространство страны.

Партия считает необходимым:

- Закрепить в законе «О культуре» механизм реализации **права на свободный доступ** каждого российского гражданина к отечественным и мировым культурным ценностям.
- Довести удельный вес расходов федерального бюджета на культуру, искусство и кинематографию до 2% ВВП.
- Законодательно закрепить за работниками государственных учреждений культуры **статус госслужащих** с соответствующим повышением оплаты труда и социальными гарантиями.
- Преобразовать **российские библиотеки** в сеть общедоступных информационно-культурных центров, оснащенных современными информационными технологиями.
- **Ввести ежемесячный день бесплатного посещения музеев для всех граждан России.**
- Восстановить доступную для граждан **сеть детских музыкальных и художественных школ и клубов, коллективов детского творчества.** Поддержать молодые таланты в области литературного, музыкального, театрального и других видов искусств, в том числе через программы государственных грантов.
- **Ужесточить ответственность за разрушение или повреждение памятников истории и культуры, в том числе в результате коммерческой застройки.**
- Ужесточить санкции за злостное нарушение правил учета, хранения и отчуждения культурных ценностей, являющихся достоянием нашей страны, а также за нарушение авторских прав создателей произведений искусства.
- Поддержать **творческие союзы** как независимые организации, обеспечивающие социальные и иные гарантии творческим работникам.

- Включить оценку уровня и темпов развития культуры в важнейшие показатели деятельности местной власти с соответствующим администрированием межбюджетных трансфертов на основе данного критерия.

- Создать условия для **возрождения культурного облика российской провинции**, развития краеведения, народных промыслов, ремесел, художественной самодеятельности.

- Обеспечить дополнительными пенсионными выплатами и иными льготами обладателей званий «Народный артист России», «Заслуженный артист России», «Заслуженный деятель культуры» и «Заслуженный работник культуры».

В информационном обществе резко возрастает **роль СМИ**. Наша партия выступает за защиту средств массовой информации от давления коммерческих и властных структур. Мы — за ответственность в реализации принципа свободы слова. **Свобода слова должна опираться на морально-нравственные нормы и регламентироваться корпоративной этикой средств массовой информации.**

СМИ должны нести ответственность за «загрязнение информационной среды человека», а общество — контролировать качество информации.

Телевизионный эфир представляет собой мощное средство влияния на мораль и нравственность общества, мы не имеем права игнорировать его содержание.

Партия выступает за **открытое информационное общество**. Мы считаем принципиально важным обеспечить **доступ к Интернету** всем гражданам страны.

Партия намерена:

- Создать авторитетный **Общественный совет** для контроля над соблюдением принципов и норм общественной морали в средствах массовой информации, особенно на телевидении.

- Ввести **систему квот на зарубежную теле- и радиопродукцию**, установить законодательный, налоговый и общественный контроль над продуктами массовой культуры.

- Часть дохода от распространения зарубежной теле- и радиопродукции направлять на **поддержку отечественной культуры**,

на создание произведений, пропагандирующих созидательный труд, семейные ценности, патриотизм и служение людям.

- Законодательно закрепить ответственность Интернет-провайдеров и собственников СМИ за размещение продукции, нарушающей принципы общественной морали: порнографии, пропаганды наркотиков, ксенофобии и экстремизма.

- Создать на базе творческих союзов **кадровый резерв и специальное кадровое агентство**, помогающее трудоустроиться и реализовать себя молодым журналистам, литераторам, артистам, художникам и другим представителям творческих профессий.

Нас чрезвычайно тревожит резкое снижение уровня грамотности населения. Мы предпримем меры по **защите и возрождению русского языка** как государственного языка нашей страны, которые будут включать:

- Принятие закона, требующего **соблюдения норм русского литературного языка** в публичной деятельности и ограничивающего употребление иностранных и жаргонных слов.

- Введение специального тестирования по нормативному русскому языку для работников СМИ и государственных чиновников.

- **Создание общественных комиссий по защите русского языка** на региональном и местном уровнях с функцией мониторинга нарушений норм правописания и стилистики в таких сферах, как реклама и торговля.

Великая многонациональная культура России была и остается одной из основ нашего единства. Мы считаем, что ответственность за культурное воспитание граждан, за противодействие отрицательному влиянию псевдокультуры несут одновременно и государственные, и общественные организации.

Государство обязано создавать все необходимые условия для **инвестиций в культуру**, рассматривая их как инвестиции в человеческий капитал — фундамент эффективного социально-экономического роста страны.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПРОГРАММЫ

Ценности справедливости, свободы и солидарности должны стать основой экономической политики. В свою очередь, только эффективная экономическая политика сможет гарантировать социальную безопасность всем гражданам России.

Социальное и экономическое развитие любого государства являются взаимосвязанными процессами. Без сильной экономики социальные цели останутся пустыми декларациями. С другой стороны, без решения важнейших социальных вопросов нельзя надеяться на то, что в экономике произойдут положительные сдвиги, начнется устойчивое и долговременное развитие страны.

Исторический опыт России последних десятилетий однозначно показывает, что в мире не существует универсальных моделей социально-экономического устройства, в равной степени эффективных и приемлемых для всех стран. **Надо не догонять или повторять кого-то, а искать свой путь, адекватный природно-климатическим, историческим, социально-культурным условиям страны, традициям и святыням народа, его духовным ценностям.**

Экономическое положение России в начале XXI века остается противоречивым. Темпы экономического роста стабильны, но совершенно недостаточны для поступательного развития страны и бесперебойного функционирования важнейших систем жизнеобеспечения. Резкий уход государства от регулирования межотраслевых пропорций породил деградацию целых отраслей и регионов.

В условиях глубокой имущественной дифференциации общества большинство населения не ощущает положительную динамику макроэкономических показателей. Расхождения между декларируемыми успехами развития страны и реальными условиями жизни граждан создают социальную напряженность и усиливают недоверие общества к властным институтам.

В мировых рейтингах экономического развития наша страна по разным классификациям находится где-то между 61-м и 77-м ме-

стом. По современным методикам оценки уровня жизни населения этот показатель еще хуже: между 105-м и 111-м местом. По уровню экономической свободы и воздействия коррупции на экономику наша страна занимает 134-ю строку.

Основной вклад в прирост доходов страны вносит не труд и не капитал, а рента от использования ее природно-ресурсного потенциала и земли. Причем, несмотря на быстрый рост нефтегазового фонда, существенная часть рентных доходов проходит мимо государственной казны, попадает в карман сырьевого бизнеса, питает коррупцию, вывозится за границу.

Основная задача сегодня — это переход от ресурсоемкого роста к инновационной модели развития. Россия должна реализовать свои конкурентные преимущества и стать одним из полюсов глобальной экономики, приобрести достойный геополитический вес в мире будущего.

В своей экономической политике Партия опирается на следующие принципы:

- Подчинение **стратегии экономического развития социальным приоритетам**. Мы считаем необходимым производить оценку деятельности правительства на основе таких социальных критериев, как уровень потребления населением материальных благ, безопасность жизни, качество и доступность образования, медицинского обслуживания, культуры и спорта, благоприятные условия труда, здоровая окружающая среда, достойные жилищно-коммунальные условия.

- Снижение **имущественной дифференциации общества**. Необходимо радикально изменить принципы распределения создаваемого национального богатства посредством реформирования налоговой системы и создания надежного механизма социального партнерства на рынке труда.

- Восстановление **государственных функций по целеполаганию и программированию развития страны**. В период становления рыночных отношений и серьезных структурных преобразо-

ваний экономическая роль государства должна не сокращаться, а возрастать.

- **Оптимальное соотношение государственной, муниципальной, частной и коллективной форм собственности.** Обеспечение государственного и общественного контроля над естественными монополиями и государственными корпорациями. «Эффективность собственника» должна определяться с учетом социальных результатов его деятельности. Руководствуясь этим критерием, государство обязано вернуть себе часть утерянного имущества естественных и технических монополий, а также активы в оборонно-промышленном комплексе с компенсацией фактических затрат на приобретение этого имущества нынешнему собственнику.

- **Приоритет инновационных отраслей.**

- Развитие инфраструктуры рынка, **повышение мобильности финансовых ресурсов, ресурсов труда и капитала.**

- **Создание и поддержание равновесия между степенью открытости экономики и интересами отечественных производителей.**

- **Сохранение целостности экономического пространства, более полный учет региональных аспектов развития.**

- **Повышение технологической, экологической и продовольственной безопасности страны.**

- Развитие **производственной демократии.** Стимулирование экономической активности населения, среднего и малого предпринимательства.

- **Государственная поддержка отечественного бизнеса при выходе на международные рынки.**

Следование этим принципам обеспечит движение страны к информационному обществу **на основе социалистического выбора.**

СТРУКТУРНАЯ ПОЛИТИКА

Экспортно-сырьевая ориентация российской экономики сохраняется. Зависимость экономического роста от сырьевых факторов нарушает все нормы национальной безопасности: за их счет формируется более половины ВВП страны.

Россия должна восстановить свои позиции на традиционных рынках (машиностроения, судостроения, авиатехники, химического производства) и завоевать рынки высоких технологий (таких как связь, микроэлектроника, информационные и биотехнологии).

Отрасли с высоким уровнем добавленной стоимости в готовой продукции требуют огромных капитальных вложений, которые не по силам одному лишь частному сектору.

Мы считаем, что проведение структурной модернизации требует мобилизации крупных государственных финансовых ресурсов и грамотного их размещения в инновационные технологии.

Одновременно мы выступаем против хаотичных бюджетных вложений, не подчиненных общим структурным задачам.

На данном этапе структурной политики государство должно инвестировать средства:

- в производственную и социальную инфраструктуру;
- в фундаментальную и, частично, прикладную науку;
- в базовые и оборонные отрасли;
- в те инновационные отрасли, которые обеспечивают воспроизводство технологического и кадрового потенциала страны.

Главным инструментом структурной политики мы считаем **Бюджет развития — механизм объединения ресурсов государственной поддержки с ресурсами частного сектора**, позволяющий эффективно сопрягать долгосрочные цели развития страны и краткосрочные приоритеты экономической политики.

Осуществляя глубокие структурные преобразования, надо поддерживать интенсивное развитие сырьевых отраслей. Россия — энергетическая сверхдержава, и такой она должна остаться! Это наше неоспоримое конкурентное преимущество, источник финансовых ресурсов.

МОНЕТАРНАЯ ПОЛИТИКА

Существующие денежные институты не соответствуют современным задачам российской экономики. Тарифы продолжают

расти сверх прогнозируемого инфляционного уровня и провоцируют рост цен на все виды товаров и услуг. Декларируя борьбу с инфляцией и размещая средства Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в ценных бумагах западных стран под низкие процентные ставки, правительство фактически вычитает эти средства из экономического потенциала собственной страны. Отечественные корпорации вынуждены занимать деньги у зарубежных банков под высокие проценты, что приводит к росту совокупного внешнего долга России.

Мы выдвигаем следующие основные задачи:

- **Связать денежную эмиссию с целями и задачами экономического развития.** Денежная политика Банка России должна быть скоординирована как с обычными для антиинфляционной политики денежными ограничениями, так и с задачами структурной реформы. **Мы не считаем борьбу с инфляцией борьбой за развитие.**

- Реализовать **программу репатриации капиталов**, пресечь отток капиталов из страны.

- Стимулировать **приток прямых иностранных инвестиций** в производство при строгом соблюдении требований экономической и экологической безопасности страны.

- Осуществлять **государственный контроль над ценами базовых и инфраструктурных отраслей**, в частности над ценами на энергоносители и транспортными тарифами, которые создают спираль инфляции издержек, перегружают бюджет и ведут к серьезным социальным последствиям.

- **Устранить ценовые диспропорции между промышленностью и сельским хозяйством.**

- Расширить **программу восстановления сбережений населения в Сбербанке России**, переведя их в целевые долговые обязательства, которые могут быть использованы в качестве платежного средства при приватизации госсобственности.

Мы считаем, что расчеты по экспорту нефти, газа, металлов, леса и других биржевых товаров необходимо осуществлять в национальной валюте страны — **российских рублях**. Одновременно нужно развивать свои **биржевые площадки** торговли этими това-

рами в России. Это позволит сделать рубль мировой резервной валютой, обеспечив его **реальную** 100%-ную конвертируемость.

НАЛОГОВАЯ И БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА

Несмотря на формально высокую собираемость основных налогов, бюджет недополучает сотни миллиардов рублей. Только по налогу на добавленную стоимость государство теряет в результате различных махинаций до половины потенциальной суммы налога. Возмещение НДС при экспорте и уход от НДС при помощи фирм-однодневок превратились в огромный преступный бизнес.

Проблема налоговой системы — не в высоких налогах, а в линейности налоговых ставок, в слабой дифференциации налогооблагаемой базы, в отсутствии связи налоговых изъятий с экономическими и социальными задачами государства.

Мы рассматриваем налоговую систему не только с фискальных позиций, но и как **постоянно действующий структурный фактор**. Меняя и дифференцируя налоговые ставки, устанавливая льготы, государство должно воздействовать на объем и структуру потребительского и инвестиционного спроса, на распределение и использование прибыли, активно влиять на темпы экономического развития и конъюнктуру рынков.

Мы будем последовательно **бороться с уклонением от уплаты налогов и налоговым мошенничеством**. Это важнейший вклад в упрочение справедливости. Кроме того, улучшение собираемости налогов позволит понизить налоговые ставки.

Мы выдвигаем следующие задачи по оптимизации налогового и таможенного администрирования:

- Повысить реальную собираемость **НДС**, снизить ставку НДС до 13% и сделать ее единой.
- Радикально изменить систему **подходного налога** — заменить «плоскую шкалу» с налоговой ставкой 13% на четырехступенчатую прогрессивную шкалу.
- Принять пакет законов по налоговому стимулированию инновационного бизнеса (льготы по земельному налогу и налогу на

имущество для учреждений образования, науки и инновационных предприятий, особые условия для перехода на упрощенную систему налогообложения).

- Изменить систему налогообложения производства ликеро-водочной продукции — ввести **государственную монополию на производство и оборот этилового спирта**, установить налог на вмененный доход по всему ликеро-водочному производству.

- Усовершенствовать **налог на добычу полезных ископаемых**, дифференцировать его по месторождениям и провести перераспределение ставок в пользу региональных бюджетов.

- Применить новые эффективные методы контроля над заготовкой древесины и ее экспортом, над добычей и экспортом морепродуктов.

- Посредством имущественного и подоходного налогов, контроля над крупными расходами граждан **остановить процесс перетекания капитала в личное богатство и распространение коррупции.**

Мы предлагаем использовать доходы от экспорта углеводов в следующих направлениях:

- Поддержка **инвестиционного импорта** (в том числе технологий, оборудования и материалов, необходимых для интенсивного развития транспортной, коммунальной, коммуникационной и информационной инфраструктуры).

- Государственные инвестиционные программы в области **промышленной и социальной инфраструктуры.**

- **Создание государственной строительной корпорации для решения проблем социального жилья.**

Главной целью бюджетной политики мы видим эффективное исполнение государством своих социальных обязательств и рациональное использование имеющихся ресурсов в интересах будущего страны.

Наша принципиальная позиция как социалистической партии состоит в том, что исходной точкой проектирования федеральных бюджетов мы выдвигаем **социальные индикато-**

ры, важнейшие социальные нормативы, включая потребление продовольствия, медицинских, образовательных, бытовых, коммунальных, транспортных услуг и др.

Мы будем добиваться того, чтобы распорядители и получатели бюджетных средств несли реальную ответственность за конечный результат, получаемый за счет бюджета.

ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ ДЕМОКРАТИЯ

Партия придает большое значение развитию профсоюзного движения, а также демократизации капитала, считая этот процесс важнейшим условием формирования цивилизованных рыночных отношений и движения страны к новому социализму.

Авторитет профсоюзов в обществе сегодня чрезвычайно низок. Традиционные профсоюзы не способны эффективно отстаивать права наемных работников. В то же время стихийные, некоординированные акции протеста наемных работников происходят все чаще.

Медленно развиваются демократические формы предпринимательства. Народные предприятия, закрепленные в законодательстве на основе принципов международной программы наделяния акциями работников (ESOP), вызывают крайне негативную реакцию крупного отечественного бизнеса и бюрократии, ибо опровергают идеологию крупных частных состояний и препятствуют приобретению значительных пакетов акций для их последующей перепродажи.

Партия поддержит создание **новых профсоюзов**, способных на деле защищать людей наемного труда в отношениях с работодателями, способствовать развитию деловой этики.

Партия добьется **изменений Трудового кодекса** в целях повышения реальной роли профсоюзов. Для этого необходимо:

- **Расширение права профсоюзов на переговоры** — работодатель будет обязан вести переговоры и заключать отдельные соглашения с профсоюзом вне зависимости от числа работников, представляемых им (а не только с профсоюзом, выражающим интересы более 50% работников, как сейчас).

• **Упрощение процедуры коллективных трудовых споров** — право ведения трудовых споров должны иметь все профсоюзы безотносительно их численности. Должно быть реально обеспечено закрепленное Конституцией право на проведение забастовок как крайней формы решения трудовых споров.

• **Пролонгация коллективных договоров** — необходимо законодательно зафиксировать общеевропейскую норму об автоматическом продлении коллективных договоров до заключения новых. Это стимулирует работодателей к своевременному достижению договоренностей с профсоюзом (коллективом) до истечения действующего соглашения.

• **Право профсоюза на информацию** — расширение доступа профсоюзов к данным о текущем финансово-экономическом положении предприятий, что позволит снизить напряженность трудовых отношений.

• **Право профсоюза на представительство в компаниях** — необходимо закрепить законом возможность участия профсоюзов в наблюдательных советах предприятий.

Мы обеспечим участие профсоюзов в контроле над расходами по фондам социального страхования.

Наша задача — способствовать формированию цивилизованной системы трехсторонних переговоров, обеспечивающей соблюдение закона при заключении трудовых договоров, профилактику трудовых конфликтов.

Для успешного функционирования и развития **народных предприятий** они должны быть поставлены в равные правовые условия с другими разновидностями акционерных обществ. Законодательство о народных предприятиях нуждается в обновлении и модернизации. Мы намерены поддержать предложения по предоставлению им льготных режимов в области налогообложения и кредитования.

Мы придаем большое значение развитию **системы отношений «государственная собственность — частное управле-**

ние», которую считаем главной промежуточной «формулой» приватизации.

Необходимо разработать и законодательно утвердить **стандарты корпоративной социальной ответственности**, которые обяжут предпринимателей развивать социальную инфраструктуру регионов и обеспечивать социальным пакетом своих работников.

СРЕДНЕЕ И МАЛОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО

Неотъемлемой стороной свободы личности и справедливости общества выступает предпринимательская инициатива.

Одна из важнейших функций социального государства — обеспечение каждому человеку, каждой группе людей реальной возможности своими руками строить будущее.

Свободами рыночной экономики в настоящее время пользуется лишь небольшая часть населения страны. Для другой его части «свободное» предпринимательство далеко не свободно. Доля малого и среднего бизнеса в нашей экономике составляет 15%. Это ничтожно мало для такой страны, как Россия. Открыть свое дело при нынешней практике исполнения законов и недоступности кредитов становится все труднее. Крайне велика зависимость предпринимателей от чиновников и коррумпированных правоохранительных органов.

Наша цель — увеличить долю малого и среднего бизнеса в структуре внутреннего валового продукта до 50%.

Малый и средний бизнес должны быть освобождены от избыточного регулирования, защищены от криминала и коррупции, иметь полноценный доступ к источникам финансирования.

Партия считает необходимым:

- Изменить критерии отнесения предприятия к малому бизнесу: 120 работников — для промышленности, строительства и транспорта, 80 работников — для научно-технической сферы, 50 работников — для торговли и бытового обслуживания.

- Предусмотреть для предприятий малого среднего бизнеса **льготные ставки арендной платы**, приоритетное право выкупа арендуемых помещений из федеральной и муниципальной собственности с предоставлением рассрочки платежа до 10 лет.

- Увеличить лимит доходов налогоплательщиков, ограничивающий право применения упрощенной системы налогообложения (УСН), до 100 миллионов рублей, а для инновационных малых предприятий — до 200 миллионов рублей.

- **Снизить налоговую ставку по УСН** с 6 до 3% в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и с 15 до 5% в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

- Увеличить **максимальный размер расчетов наличными денежными средствами** между субъектами малого и среднего предпринимательства по одному договору до 250 тысяч рублей.

- Распространить **гарантии Фонда социального страхования** на индивидуальных предпринимателей. Ввести обязательную выплату им социального пособия из федерального бюджета в случае болезни или временной нетрудоспособности.

- Предоставить **государственные преференции** малым и средним предприятиям, которые развивают инновационное предпринимательство, создают рабочие места для научных работников и разработчиков.

- Модернизировать систему налогового администрирования. Перейти от ежеквартальной к ежегодной системе бухгалтерской отчетности.

- Поддерживать создание профессиональных объединений и ассоциаций для социальной защиты предпринимателей малого и среднего бизнеса.

Для кредитования малого и среднего бизнеса необходимо развивать специальные финансовые институты с более доступными для начинающего предпринимателя условиями кредитования: поддерживаемые государством банки и венчурные фонды, финансовые ассоциации, кредитные кооперативы, лизинговые

компании. Стимулировать выдачу займов необходимо посредством предоставления государственных гарантий кредитным учреждениям.

Развитие малого предпринимательства способствует вторичной занятости, предоставляющей дополнительные источники доходов для населения наряду с основным местом работы. Поддержка данных форм хозяйственной деятельности является важной социальной функцией государства.

ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЕ ЛИДЕРСТВО

Лидерство государства в современном мире в решающей степени обеспечивают образование, интеллектуальное и культурное развитие народа.

Российская наука продолжает терять потенциал развития. Потери отечественной экономики от «утечки умов» выше, чем от вывоза капиталов. Молодые и талантливые кадры уходят из науки и высокотехнологичных производств. Сегодня у нас в стране регистрируется изобретений в 10 раз меньше, чем в советский период, прежде всего из-за того, что интеллектуальная собственность в России защищена крайне слабо.

Мы видим задачу в том, чтобы войти в число преуспевающих стран на основе внедрения высоких информационных технологий, развития системы образования, тесно связанной как с фундаментальной наукой, так и с потребностями передовых отраслей экономики.

Наука и высокие технологии резко повышают значение рыночной организации экономической жизни. Интеллектуальное «производство» не может быть узкорыночным. Наследником прошлых поколений, их умственной, творческой работы является все население страны.

Государство обязано охранять и приумножать интеллектуальные и духовно-нравственные ценности народа, пресекать

любые проявления интеллектуального мародерства со стороны отечественных и иностранных предпринимателей.

Партия будет добиваться полноценного государственного финансирования фундаментальной науки и прикладных исследований в наиболее перспективных отраслях с целью устранить продажу интеллекта как дешевой рабочей силы и перейти к продаже интеллектуального продукта.

Необходимо повысить долю исследований и разработок в ВВП до 3% и увеличить бюджетное финансирование вузовской науки в размере не менее 20% от общего объема финансирования науки гражданского назначения.

Партия считает необходимым **осуществить программы поддержки важнейших системных ресурсов инновационного развития страны:** российских научных школ, наукоградов, технопарков, технополисов, «инкубаторов» новейших технологий.

Мы считаем, что **интеллектуальная собственность должна стать капиталом**, и будем способствовать вовлечению интеллектуального продукта в коммерческий оборот. Для этого потребуются новые рыночные структуры, которые помогали бы доводить научную идею до стадии ее коммерциализации.

Наш принципиальный подход к проблеме интеллектуальной собственности состоит в том, чтобы закрепить ее за автором, если она не относится к сфере обороны и безопасности.

Мы будем добиваться, чтобы принятие крупных управленческих решений по вопросам развития науки и использования результатов научных разработок происходило с учетом мнения всего научного сообщества страны.

Партия считает необходимым:

- **Добиваться увеличения доли инвестиций в инновационные и высокотехнологичные отрасли экономики до 50% от общего объема инвестиций.**

- **Ввести налоговые преференции для предприятий, осваивающих инновационные технологии.**

- **Остановить «утечку умов»,** создать условия для привлечения и закрепления в научно-техническом комплексе страны

талантливой молодежи. Принять государственную программу обеспечения социальным жильем аспирантов и молодых специалистов.

- Законодательно закрепить за научными работниками **статус госслужащих** с соответствующей оплатой труда и социальными гарантиями.

- Увеличить в 3—5 раз объем государственных научных стипендий и грантов.

- **Создать надежные правовые механизмы защиты интеллектуальной собственности.**

- **Создать Министерство науки и высоких технологий.**

- Выступить с инициативой проведения регулярных встреч ведущих ученых стран «восьмерки» (**«Интеллектуальная восьмерка»**) для обсуждения глобальных проблем современности.

Мы будем содействовать формированию общественного мнения в пользу науки и инновационного развития страны.

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Утверждение принципов справедливости и солидарности в региональной политике равносильно сохранению самой российской государственности.

Сила России — в ее регионах. Развитие страны начинается не «сверху», а «снизу», с конкретного села, города, района, области, края. От того, каким образом формируется и осуществляется региональная политика, во многом зависит целостность российского экономического пространства.

В настоящее время диспропорции в территориальном развитии страны не преодолены. Наиболее и наименее экономически обеспеченные субъекты РФ по душевому региональному продукту различаются в 60 раз; по объему инвестиций на душу населения — в 150 раз; по уровню потребления — в 30 раз; по уровню безработицы — в 24 раза.

Многие малые города стали заложниками 2—3 предприятий, и банкротство даже одного из них ставит под угрозу благопо-

лучие тысяч и тысяч людей. Только 15% малых муниципальных образований сегодня имеют бюджеты, способные финансировать развитие.

Социалистический выбор предполагает гармоничное развитие всех регионов страны. В рамках единого государства справедливость не может торжествовать лишь в отдельных городах и районах.

География России, ее обширные территории, большое этническое разнообразие, разброс плотности населения требуют широких полномочий регионального и местного самоуправления, предельно выверенной региональной политики.

Отношения регионов и центра необходимо строить не на концепции перераспределения денег, а на **концепции развития**.

Наша цель — избавиться от самого понятия «депрессивный регион» и заложить основы равномерного развития страны, утверждения социальной справедливости на всей ее территории.

Партия считает необходимым:

- Добиться, чтобы каждый бюджетный уровень имел собственную налоговую базу, не пересекающуюся с федеральными налогами. Надо поэтапно **повышать значение налога на недвижимость в доходах муниципальных бюджетов**, исключив при этом налогообложение собственности малообеспеченных граждан, научных, образовательных и религиозных организаций.

- Отчисления в региональные бюджеты от НДС должны составлять не менее 25% суммы НДС, собираемого в регионе. Норматив налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья для региональных бюджетов также должен быть повышен до 25%.

- На территориях, которые по объективным географическим причинам находятся в особо сложных условиях, ввести **льготный режим хозяйственной деятельности** и дополнительные социальные гарантии.

- Поощрять **краткосрочные инвестиционные проекты** в сфере реконструкции школ, памятников культуры, дорог, мостов, защиты окружающей среды, улучшения городского и природного ландшафта.

- Заданный на общегосударственном уровне минимум социальных объектов (театров, музеев, бассейнов, домов творчества) на единицу численности населения должен сопрягаться с условиями межбюджетных трансфертов и финансирования муниципалитетов из целевых государственных фондов.

- Расширять возможности **территориальной мобильности граждан**. Одним из действенных методов привлечения молодых специалистов в отдаленные регионы должна стать система предоставления социального жилья.

- Особое внимание следует уделить **Дальневосточному федеральному округу** путем введения специального режима хозяйствования на его территории как минимум на 10 лет. Этот режим должен включать в себя все основные элементы государственной поддержки, стимулирование саморазвития, налоговые, тарифные, бюджетные и другие меры.

На этой же основе необходимо решать и многочисленные проблемы малых городов, поддерживать развитие там новых, эффективных производств, сферы услуг, туризма, транспорта и связи.

АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА

Партия уделяет самое пристальное внимание проблемам села. Современное сильное и конкурентоспособное сельское хозяйство является основой национальной безопасности.

Попытка в 1990-е годы перевести сельскохозяйственный комплекс на 100%-ную рыночную основу закончилась провалом. Разрушение советской системы сельхозпроизводства не привело к появлению крепкой и самодостаточной системы фермерских хозяйств. Более того, количество индивидуальных хозяйств на селе сокращается. Отечественное сельское хозяйство проигрывает «ценовые войны» другим отраслям, покупает дорожже, чем продает.

Сельское хозяйство — это не просто отрасль экономики. Именно из села Российское государство каждый раз черпало ресурсы для очередной модернизации. Пора отдавать долги.

На развитие сельского хозяйства надо направлять не менее 10% бюджета.

Партия считает, что аграрный сектор не может быть только бизнесом — государство обязано делить с крестьянством все основные риски. **Необходимо перейти от «помощи» сельскому хозяйству к государственной аграрной политике.**

Партия настаивает на создании вертикально интегрированных агропромышленных и торговых структур.

Наряду с этим мы поддерживаем **индивидуальные фермерские хозяйства**, а также процессы **их кооперации**, в том числе путем предоставления крестьянским хозяйствам и кооперативам льготных государственных кредитов, выделения земли в собственность для ведения коллективного хозяйства и индивидуальной застройки, отмены налогов на первые 3 года становления хозяйства.

Партия считает необходимым:

- Поддерживать крестьянские доходы с помощью **государственных закупок** сельскохозяйственной продукции по гарантированным ценам, близким к среднерыночным. Бороться с монополизмом скупщиков и переработчиков сельхозсырья.

- Контролировать тарифы на основные услуги и цены на горючесмазочные материалы, сельхозтехнику, запчасти, минеральные удобрения.

- Финансировать и **развивать сельскохозяйственную науку, образование**, осуществлять переподготовку кадров, внедрять в практику результаты научных исследований.

- Предоставлять специалистам сельского хозяйства **50%-ные субсидии** на оплату строительства или покупку частного индивидуального дома.

- Увеличить бюджетные расходы на **строительство дорог** в сельской местности.

- Довести к 2012 году уровень **газификации села до 80%**.

- Восстановить **льготы на оплату коммунальных услуг** для бюджетников, работающих на селе.
- Каждый населенный пункт должен быть закреплен за определенным медицинским центром, в составе которого будут сформированы выездные бригады врачей.
- Создать в каждом населенном пункте, где насчитывается не менее 20 детей дошкольного возраста, дошкольное образовательное учреждение. Не допускать закрытия малокомплектных сельских школ.
- Ввести специальные **квоты в вузах для выпускников сельских школ** на специальности, востребованные на селе (сельскохозяйственные, педагогические, медицинские и др.).
- Развивать **сельский экологический туризм**, позволяющий знакомить всех желающих с народными промыслами, крестьянской культурой и природными ландшафтами России.

Важнейшим направлением государственной сельскохозяйственной политики мы считаем **органическое сельское хозяйство** (производство экологически безопасной продукции). Мы должны поставить заслон проникновению генных культур на наши поля и генномодифицированных продуктов на полки продовольственных магазинов.

Земля должна объединять, а не разъединять людей. Мы считаем крайне важным соблюдение принципов законности и справедливости при вовлечении земли в коммерческий оборот, сохранение земли для нужд сельскохозяйственного производства, создание стимулов для заселения обезлюдевших аграрных районов. Мы будем поддерживать работу общественных советов по вопросам земельных отношений при органах власти субъектов Федерации.

САДОВО-ДАЧНЫЕ УЧАСТКИ

Наши граждане, владеющие садово-дачными участками, кормят себя своим трудом, работая на земле. В России таких семей миллионы! Дачи — традиционное и массовое место отдыха, особенно для людей пенсионного возраста, семей с маленькими детьми.

Федеральный закон о «дачной амнистии» не облегчил положение садоводов. «Амнистия» обернулась для людей долгой и утомительной

беготней за многочисленными справками. «Бюрократия, очереди, денежные поборы» — таково мнение граждан, ввязавшихся в «дачную амнистию».

Высокая стоимость землеустроительных работ сильно затормозила реализацию нового закона, так как для садоводов, в большинстве своем пенсионеров, эти расходы не по карману.

Межевание и кадастровый учет земли для социально незащищенных слоев населения должны производиться бесплатно. Нельзя «нагружать» шесть соток земельным налогом!

Партия считает необходимым:

• **Создать Совет по земельным отношениям при Президенте РФ.**

• Решить проблему брошенных и неиспользуемых участков внутри садоводческих товариществ, вернуть их в социальный оборот, не нарушая права граждан.

• Поддержать **садоводческие объединения** в борьбе за свои права с местными чиновниками. Создавать юридические консультации по земельному праву при районных объединениях садоводов, которые, в том числе, помогали бы разрешить споры внутри и между товариществами.

• Обеспечить **равный доступ к медицинским и транспортным услугам, к охране правопорядка** всем гражданам садоводческих товариществ, находящихся на территории муниципальных образований.

• Обеспечить равный доступ и приравнять тарифы на энергоносители и воду в дачных поселках к величине тарифов для сельской местности. Не допускать введение платы за артезианские скважины местными чиновниками.

• Защищать права садоводческих товариществ, находящихся в городской черте. При ликвидации товариществ и переходе земельных участков в муниципальную или государственную собственность компенсировать их стоимость бывшим владельцам по рыночной цене.

• Создавать **третейские суды** для решения вопросов земельных отношений и урегулирования разногласий между владельцами земельных участков.

- **Пресекать спекуляцию с землей.** Увеличить налог на сельскохозяйственные земли, используемые не по назначению. Земли сельхозназначения должны быть под контролем государства!

Мы будем поддерживать все низовые инициативы по предотвращению загрязнения природной среды и образования стихийных свалок. Услуги по вывозу мусора с территории садоводческих товариществ должны быть доступны и одинаковы по стоимости как для садоводов, так и для местных жителей.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Экологическая безопасность — неотъемлемая часть социальной безопасности, требующая ответственности всего общества и предполагающая проявление справедливости к будущим поколениям.

На территории нашей страны накопилось большое количество экологических рисков. Загрязнение земли, воды и воздуха, варварское отношение к биологическим и лесным богатствам страны, пренебрежение нормами экологической безопасности реально угрожают здоровью людей.

Недостаточное внимание уделяется вопросу качества товаров и услуг. Потребительские риски не снижаются, а возрастают.

Расширяется ареал территорий, подвергающихся негативным антропогенным воздействиям. Экологическое состояние страны, если его оценивать по таким общепринятым индикаторам устойчивого развития, как энергоемкость единицы ВВП, потребление свежей воды на единицу ВВП, выбросы загрязняющих атмосферу веществ на единицу ВВП, неудовлетворительно.

Произошла серьезная девальвация экологических ценностей в сознании людей. Очень низка культура проживания в городах. Обострилась проблема утилизации бытовых отходов.

Невозможно быть здоровым в больной окружающей среде. Но здоровая среда обитания стоит дорого. Не следует все экологические проблемы вваливать на бюджет. Необходимо законодательно закрепить практику **обязательного экологичес-**

кого страхования — страхования ответственности предприятий за аварийное загрязнение окружающей среды.

Мы предлагаем создать **Страховой экологический фонд**. Предприятия будут постоянно вносить целевые взносы, и за счет этих денег будут финансироваться работы по ликвидации экологических катастроф и другие природоохранные мероприятия.

Мы выступаем за принцип всеобщности экологического страхования.

Партия добьется принятия закона, предусматривающего полную ответственность хозяйствующих субъектов за причинение вреда окружающей среде и здоровью населения. Экологические санкции должны иметь неотвратимый характер, а «экологические дела» — доходить до суда.

Вместе с тем нельзя «сталкивать лбами» экономику и экологию. Необходимо внедрять инновационные, ресурсосберегающие технологии, современные материалы, щадящие окружающую среду, в том числе за счет государственных дотаций.

Партия считает необходимым:

- **Модернизировать систему государственной экологической экспертизы и государственного экологического контроля.**

- **Создать Министерство геологии.**

- **Ускорить разработку и принятие Экологического кодекса Российской Федерации.**

- Остановить противозаконную застройку водоохраных зон рек и водоемов, их загрязнение бытовыми стоками и мусором.

- Изменить порядок стандартизации, сертификации и надзора за качеством потребительской продукции и внедрить **государственную «биопечать»** — знак соответствия продуктов питания экологическим стандартам.

- Развивать систему **глубокой утилизации мусорных отходов** на основе межрегионального сотрудничества. Усилить меры ответственности производителей готовых изделий за их утилизацию после использования.

- Развивать альтернативные источники энергии.

- Диверсифицировать маршруты поставки энергоносителей с целью минимизировать экологические риски и негативное воздействие на окружающую среду.

- Добиваться присоединения России к **Орхусской конвенции** «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды», принятой ЕЭК при ООН в 1998 году.

- Стимулировать присоединение российских городов к европейскому **Договору о борьбе с глобальным изменением климата**.

- Принять стратегию развития **заповедного дела** в Российской Федерации.

- Стимулировать создание **«зеленых рабочих мест»**, способствующих сохранению и восстановлению природной среды (в области лесного и сельского хозяйства, борьбы с лесными пожарами, защиты почв и водоемов и т.п.).

- **Развивать экологическую культуру граждан** путем создания системы всеобщего экологического образования. Экологическое просвещение необходимо включить в учебные планы на всех уровнях образовательного процесса.

- Поддерживать научные коллективы, занимающиеся мониторингом и прогнозированием состояния природных систем планеты. **Предотвратить экологическую катастрофу всегда проще, чем бороться с ее последствиями!**

- Учитывая важное значение ядерной безопасности, активно поддерживать развитие **международной системы мониторинга** деятельности существующих и новых атомных электростанций.

- Поддержать общественные инициативы по **охране «зеленых поясов»** крупных городов, защите источников чистой пресной воды, выдвижению дополнительных требований к сертификации продуктов питания.

Учитывая то, что пресная вода становится важнейшим ресурсом геополитического влияния России и в перспективе станет

важнейшей статьёй экспорта, необходимо **ужесточить законодательство по охране водных богатств страны**. Партия примет активное участие в подготовке международной **Конвенции по использованию и сохранению запасов пресной воды**.

Партия поддерживает участие России в посткиотском процессе, в разработке мер по предупреждению неблагоприятных климатических изменений. Исполнение нового соглашения должно стать обязательным для всех промышленно развитых стран, включая индустриальных лидеров, не присоединившихся к Киотскому протоколу.

В этой связи мы присоединяемся к усилиям европейских социалистов по инициации переговоров на высшем уровне в Организации Объединенных Наций по вопросу о 30%-ном сокращении парниковых выбросов к 2020 году.

Для справедливого решения проблемы энергетической безопасности необходимо принять новое многостороннее соглашение государств взамен Энергетической хартии.

МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

Потребность в дополнительных рабочих руках постоянно растет. Партия считает легальную трудовую миграцию цивилизованным способом привлечения в страну необходимой рабочей силы.

Неконтролируемая миграция наносит ущерб экономике и интересам граждан России. Растут потери национального бюджета от неуплаты налогов при нелегальной миграции и объем вывоза денежных средств из России в обход системы госконтроля.

Одним из источников конфликтов на национальной почве является социальная неадаптированность мигрантов, их невключенность в социально-культурные отношения, незнание культуры и обычаев России.

Реализация нового социалистического проекта предполагает устранение любых межнациональных противоречий и оптимизацию территориальной мобильности граждан.

Государство обязано обеспечить эффективное регулирование процессов трудовой миграции, исходя из интересов России и ее регионов. **Миграция не должна создавать чуждых нашей культуре этнических анклавов, разрушать сложившийся этнокультурный баланс принимающей территории.** Законные мигранты приобретают установленные права, незаконные — выдворяются из страны.

Мы считаем крайне важным **стимулировать миграционный приток русскоязычного населения**, соотечественников из ближнего зарубежья, прежде всего квалифицированных кадров. Те, кто имеет историческую связь с Россией, кто причисляет себя к русской культуре или культуре одного из коренных народов России, должны получать гражданство по максимально **упрощенной схеме.**

Партия считает необходимым:

- Способствовать привлечению в строгом соответствии с интересами России тех трудовых ресурсов, чей труд и квалификация нужны для развития современной экономики.
- Гарантировать соблюдение трудовых и социальных прав мигрантов.
- Принять специальные программы, обеспечивающие более эффективную **интеграцию и социализацию приезжающих**, облегчающие их этнокультурную и языковую адаптацию к новым условиям, включая курсы русского языка, истории и культуры России.
- Включить в условия предоставления гражданства успешную сдачу тестов по русскому языку, культуре и истории России.
- **Обеспечить реальное соблюдение прав легальных мигрантов на достойные условия жизни**, включая образование и медицинское обслуживание.
- Организовать **общественные службы доверия** для юридического консультирования и приема заявлений от иностранных граждан о нарушении их прав в области получения гражданства и трудоустройства.
- Установить ограничения на создание компактных поселений мигрантов по этническому признаку.

- Для каждой страны-«донора» необходимо установить лимит принимаемых рабочих-мигрантов с учетом потребности России в конкретных рабочих специальностях в конкретных регионах. Лимиты должны учитывать все аспекты политических взаимоотношений России со страной-«донором» (ее политическую ориентацию, отношение к русской диаспоре, ответственность за своих граждан и т.д.).

Партия считает, что Россия обязана защитить права русскоязычного населения, проживающего на сопредельных территориях.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

КАЧЕСТВО ВЛАСТИ

Достижение стратегических целей развития справедливого общества возможно только при наличии эффективной и ответственной власти.

Однако сегодня состояние власти на всех уровнях — от федерального до местного — вызывает справедливое недовольство наших граждан. Государственный аппарат по-прежнему остается закрытой корпорацией чиновников, озабоченных собственным благополучием, а не интересами людей.

Политическая воля руководства страны нередко остается нереализованной вследствие низкого уровня исполнительской дисциплины.

Многочисленные случаи противоправного передела собственности, мздоимства и административного произвола подрывают доверие к государственной власти и ведут к отчуждению от нее населения. Сегодня большинство наших граждан заявляют о невозможности влиять на политику государства и потому отвергают личную ответственность за судьбу России.

Позиция социалистов: власть — это служение государства народу, опирающееся на духовные и нравственные устои общества. Партия выступает за сильную и ответственную власть, работающую на модернизацию страны, повышение ее конкурентоспособности.

Государственная администрация должна стоять над коммерческими интересами любых предпринимательских групп и держать дистанцию между собой и бизнесом. Партия будет бороться с любыми попытками «приватизировать государство» и обратить всю мощь государственной власти в пользу частных и корпоративных интересов.

Для этого необходимо обеспечить четкое **законодательное закрепление компетенции, функций и обязанностей исполни-**

тельной власти, порядок ее подотчетности обществу, а также определить стандарты оказания публичных услуг населению.

Наша цель — создать социально ответственную власть, отвечающую требованиям открытого и справедливого общества. Власть не может быть выше закона и должна работать на интересы граждан!

Механизм власти, обеспечивающий нормальную жизнедеятельность общества, — **это важнейший ресурс его развития**, сопоставимый с трудовыми и природными ресурсами.

Необходимы четкое разграничение компетенции и предметов ведения между уровнями власти, сбалансированность прав и обязанностей различных уровней управления с их финансовыми возможностями. Качество власти — это грамотное распределение полномочий.

Наша цель — сделать власть на местах доступной для граждан, прозрачной и эффективной, не допускающей разбазаривания средств и отстаивающей интересы простых людей.

Местный уровень власти — самый надежный и прямой путь к решению жизненно важных проблем населения. Именно на местном уровне могут наиболее полно реализоваться принципы низовой демократии, демократии участия.

Партия считает необходимым:

- Ликвидировать необоснованные привилегии членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы (особый порядок медицинского, санаторно-курортного, транспортного, бытового и пенсионного обеспечения и другие).
- Отменить статус неприкосновенности членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы.
- Разработать и внедрить административные временные регламенты и стандарты оказания государственных услуг насе-

лению. Предусмотреть увольнение государственных служащих, систематически вызывающих нарекания со стороны людей.

- Принять федеральную целевую программу «**Электронный парламент**», содержащую комплекс мер по расширению коммуникаций между гражданами и представительными органами власти всех уровней. Обеспечить для граждан доступность информации о расходовании средств региональных и местных бюджетов.

- Добиться исполнения закона об информационной открытости работы всех ветвей власти. Широко использовать Интернет для оперативного диалога населения с государственной администрацией, политиками и общественными деятелями, в том числе обеспечить свободный доступ населения к сведениям о работе официальных лиц.

- Определить порядок предоставления государственными региональными средствами массовой информации возможности депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации от соответствующего субъекта Федерации доводить до общественности информацию о своей работе, что позволит усилить общественный контроль за властью и будет способствовать укреплению демократии.

- Добиться полного финансового, информационного и кадрового обеспечения органов местного самоуправления, нормальных условий для их работы.

- Ввести ограничение при поступлении на муниципальную службу для граждан, находящихся в близком родстве (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с выборным должностным лицом местного самоуправления, если замещение должности муниципальной службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Партия будет уделять самое пристальное внимание подготовке управленческих кадров.

Мы считаем очень важным, чтобы юридические, экономические и политические знания распространялись среди населения и люди могли грамотно отстаивать свои интересы, охранять природную и социальную среду от разграбления, пресекать недостойное

поведение чиновников. Все население страны должно понимать механизмы работы государственной системы управления.

КУЛЬТУРА ГРАЖДАНСТВЕННОСТИ

Новый социализм предполагает самое широкое участие людей в общественной жизни и политике. Гражданский контроль над властью, общественные организации, решающие повседневные проблемы жизни людей, — это и есть демократия.

Пока институтам гражданского общества приходится завоевывать свои права в борьбе с косностью и инертностью бюрократии. Процесс регистрации общественных организаций постоянно усложняется, множится число отказов в регистрации как по формальным основаниям, так и по причине субъективного толкования законодательства сотрудниками регистрирующих органов. На местном уровне деятельность общественных организаций нередко наталкивается на прямое противодействие чиновников. Гражданские объединения пока еще не имеют возможности влиять на власть.

Партия последовательно выступает за развитие гражданских инициатив, неправительственных и некоммерческих общественных объединений (так называемого «третьего сектора»).

Мы считаем, что именно «третий сектор» наиболее активно инициирует социальное партнерство, формирует условия для **движения общества по пути справедливости, солидарности и свободы.**

В лице общественных организаций наша страна обретет гибкую и оперативную силу, которая будет представлять общественные интересы, учить людей отвечать за собственную жизнь и жизнь других людей, приучать предпринимателей к социальной ответственности.

Наша цель — снятие жестких барьеров между государством и обществом, обеспечение тесного сотрудничества власти и общественных организаций.

Государственные и общественные институты должны функционировать как единый, хорошо отлаженный механизм.

Общественные организации и объединения должны внести свой вклад в повышение качества принимаемых решений в области государственного и муниципального управления и в укрепление контроля над их реализацией.

Партия предлагает разработать и принять на государственном уровне **стратегию развития гражданского общества в России**, отражающую основные направления сотрудничества органов государственной власти с некоммерческими организациями.

Партия считает необходимым:

- Поддержать законодательные инициативы, создающие для общественных организаций и гражданских объединений режим максимального благоприятствования, включая налоговые льготы и упрощение отчетности перед органами государственного регулирования.

- Содействовать всем формам самоорганизации населения — домкомам, жилищным объединениям, соседским сообществам, кооперативам, центрам развития, региональным общественным палатам — в их стремлении решать местные проблемы собственными силами.

- Поощрять участие некоммерческих объединений в сфере предоставления социальных услуг (образование, здравоохранение, просвещение, уход за инвалидами), в том числе с помощью государственных грантов.

- Освободить от всех видов налогов средства общественных организаций, направляемые на благотворительные цели, и физических лиц, получателей этих средств, на всю сумму предоставленной помощи.

- Внедрить механизм **государственного заказа**, позволяющего общественным организациям участвовать в реализации государственных социальных программ.

- Принять новый **закон о благотворительных и некоммерческих фондах**, чтобы они стали массовым явлением, были легитимными, прозрачными и не служили целям отмывания денег.

- Принять подзаконные акты во исполнение **федерального закона об эндаументе** — целевом фонде, предназначенном для финансирования некоммерческих организаций в сфере образования, медицины и культуры.

- Внедрить **инновационный способ финансирования институтов гражданского общества**, предусматривающий право налогоплательщика дать налоговым органам поручение перечислить процент своего уплаченного подоходного налога определенной некоммерческой организации.

«Третий сектор» — это важнейший источник социально-экономических инноваций, которые после апробирования должны стать частью государственной политики.

Партия будет поддерживать передачу все большего числа полномочий от властных структур государства общественным организациям и объединениям.

КУЛЬТУРА МНОГОПАРТИЙНОСТИ

Современное государство не может существовать без реальной политической жизни, основой которой является конкуренция партий. В мире нет ни одной «беспартийной демократии».

Многопартийность становится неотъемлемым элементом политической системы российского общества. Однако культура политической борьбы пока крайне низка, доверие к партиям не растет. Одна из главных причин — нечеткость и размытость идеологий большинства партий. Без «идеологического багажа» претензия той или иной партии на власть неизбежно превращается в политическую пиар-кампанию.

Многопартийность — это общественное достояние, наравне с другими демократическими институтами. Это важнейшая часть сложного механизма согласования интересов различных социальных групп и формирования государственной общности.

Именно партии, отражающие общественные настроения, могут и должны выдвигать идеи и отстаивать ценности, вести диалог с государством, представлять интересы общества и всех его граждан. Честная конкуренция политических сил

внутри страны повысит и внешнюю конкурентоспособность России.

Для строительства стабильной и благоустроенной страны необходимо существование **цивилизованной системной оппозиции**, поддерживающей базисные ценности общества, ставящей задачу выработки альтернативного курса развития и способной осуществить этот курс в случае победы на выборах.

Оппозиция предоставляет возможность политического выбора и перераспределения власти без насилия, демократическим путем.

Мы не считаем политику делом избранных. Политика — это прежде всего открытая публичная деятельность, включающая широкие общественные инициативы. Каждый гражданин имеет право на участие в делах государства с близкими по убеждениям соратниками, на свободно выбранную форму политической социализации.

Партия ясно осознает опасность того, что в отсутствие реальной состязательности на выборах избранный парламент может превратиться в министерство по производству законов, а «министерские законы» — это реальная угроза целостности страны, поскольку одна партия не может адекватно реагировать на все наболевшие проблемы.

Наша задача — последовательная защита российской многопартийности, свободы политического выбора.

Партия считает необходимым:

- Избирать членов Совета Федерации всенародным голосованием жителей соответствующего региона.
- Законодательно установить выборы мэров городов всем населением.
- Обеспечить реальную многопартийность путем принятия законов о деятельности партий, не имеющих большинства в Государственной Думе, и непарламентских партий.
- Законодательно обеспечить право партий парламентского меньшинства на представительство в руководящих органах Государственной Думы и региональных заксобраний.

- Отменить процедуру сбора подписей для зарегистрированных Минюстом партий при их участии в выборах любого уровня, включая президентские.
- Снизить проходной барьер для партий в Государственную Думу до 5%.
- Добиться полного запрета на проведение досрочного голосования на муниципальных выборах.
- Развивать институт общественных наблюдателей за выборами депутатов всех уровней.
- Каждая партия, участвующая в выборах, должна иметь в составе избиркома члена комиссии с правом решающего голоса.
- Установить квоты для победивших на региональных выборах партий на руководство комитетами законодательных собраний. Если партия имеет 10% мест, она должна иметь право на 10% мест руководителей комитетов, но не менее 1.
- В целях недопущения влияния одной политической силы на деятельность региональных избирательных комиссий законодательно установить право членов всех партий, участвующих в избирательном процессе, работать в комиссии на постоянной основе.
- Повысить статус региональных и муниципальных депутатов. Закрепить в регламентах представительных органов возможность прямого обращения депутата в органы государственной власти всех уровней.

Многопартийность и здоровая политическая конкуренция являются наиболее действенным инструментом повышения эффективности государственного управления и борьбы с коррупцией.

БЕЗОПАСНОСТЬ ГРАЖДАН

Важнейшие условия существования и развития общества — обеспечение безопасности, защита прав граждан и правопорядка, что является основной обязанностью государства.

Недовольство граждан работой органов правопорядка достигло критического уровня. Число преступлений не уменьшается. Про-

блема доверия граждан к милиции также не решена. Люди боятся стать жертвами милицейского произвола. Остро стоит проблема низкого профессионального уровня и правовой культуры сотрудников милиции.

Партия видит свою задачу в том, чтобы укреплять силовые структуры государства и способствовать внедрению новых технологий обеспечения безопасности людей.

Партия считает необходимым:

- Законодательно закрепить необходимый объем **социальных гарантий сотрудникам правоохранительных органов**, включая повышенную оплату труда, медицинское обслуживание, пенсионное обеспечение, а также обеспечение жильем.
- Ужесточить **кадровую политику**, в том числе значительно расширить практику внутриведомственных расследований нарушения законов и профессиональной этики сотрудниками правоохранительных органов.
- Считать совершение преступления сотрудником правоохранительных органов отягчающим обстоятельством.
- Принять федеральный закон «О правоохранительной службе в Российской Федерации», в котором предусмотреть, в частности, конкурсный порядок отбора кандидатур на должности правоохранительной службы, контрактную основу служебных отношений, правовые механизмы парламентского и общественного контроля деятельности органов внутренних дел, антикоррупционные меры.
- Укрепить институт участковых, определить порядок их подотчетности местному населению. Избирать участкового всем населением данной территории. **Главный критерий оценки его работы — тишина и спокойствие в районе!**
- Повысить **качество профессионального образования** сотрудников правоохранительных органов и обеспечить их периодическую переподготовку.
- Поддержать воссоздание и законодательно закрепить статус **добровольных народных дружин**. Принять закон «Об участии

граждан в охране общественного порядка», в котором прописать права и механизмы правовой защиты дружинников.

- Привлекать **казачество** к участию в мероприятиях по охране общественного порядка.
- Активизировать работу общественных советов в системе правоохранительных органов.

Объективное отражение работы милиции в средствах массовой информации, учет общественного мнения при общей оценке работы служб правопорядка помогут преодолеть «стену отчуждения» между органами внутренних дел и гражданами.

Уничтожающий удар по преступности и терроризму будет нанесен только тогда, когда государственная власть сможет опереться на народное участие.

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

Коррупция — это зло, дискредитирующее базовые ценности общества и деятельность государства, прямая угроза национальной безопасности.

Засилье коррупции, повсеместная распространенность взяток отражаются на повседневной жизни каждого россиянина, подрывают репутацию и конкурентоспособность нашей страны на мировой арене. Законодательство по борьбе с коррупцией носит фрагментарный характер. Ни один из имеющихся законов не соответствует масштабам и остроте проблемы.

Коррупцированная власть не в состоянии обеспечить высокое качество государственного управления.

Продажность государственного аппарата и национальные интересы России несовместимы.

Партия считает, что взяточничество с точки зрения закона должно приравняться к государственной измене.

Наша цель — создание такой общественной среды, которая исключала бы возможность существования и распространения коррупции.

Мы должны обеспечить политическую поддержку и контроль реализации антикоррупционного законодательства. Нельзя отдавать контроль за чиновниками самим чиновникам — это задача оппозиционных партий, независимых СМИ и гражданского общества.

Ввиду той опасности, которую коррупция представляет для российской государственности, должен быть принят **антикоррупционный закон прямого действия**, максимально конкретный, содержащий минимум отсылочных норм.

Мировой опыт свидетельствует: эффективным средством борьбы с коррупцией является контроль над накоплением имущества в объеме, не соответствующем занимаемой должности и социальному положению.

Партия будет добиваться неукоснительного исполнения закона, запрещающего совмещение бизнеса и государственной службы!

Партия считает необходимым:

- Добиться неукоснительного исполнения закона об **обязательном ежегодном предоставлении сведений о доходах госслужащего**, распространив это требование на доходы и имущество всех его ближайших родственников. Обеспечить периодическую проверку соответствия приобретенного состояния законным источникам дохода.

- Ужесточить наказание за взяточничество и злоупотребление служебным положением с **обязательной конфискацией имущества осужденного**, а также имущества членов его семьи. Система наказаний за любые коррупционные деяния должна включать полный запрет на дальнейшую работу на государственной службе.

- Запретить применение условных сроков наказания для осужденных по коррупционным статьям.

- Расширить возможности депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации участвовать в парламентских расследованиях дел о коррупции.

- Установить четкую и полную регламентацию ситуаций, определяемых в праве понятием **«конфликт интересов»**.

Очевидно, что без участия общества коррупцию не победить. Необходимы гражданский контроль над системой государственного администрирования и полная гарантия свободы прессы в отражении фактов коррупции.

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ

Принципы равенства граждан перед законом — фундамент правового государства. Граждане должны иметь твердые гарантии справедливого, беспристрастного суда.

Значительная часть россиян сомневается в том, что суды способны защитить их права. Проблема доступности правосудия, ответственности и неподкупности судей не решена до сих пор, что является одним из главных препятствий на пути к гражданскому обществу и правовому государству.

Наша цель — обеспечить человеку право на Право. Каждый гражданин должен иметь возможность отстаивать свои права в суде в установленные законом сроки и независимо от размера кошелька.

Мы будем уделять большое внимание формированию правовой культуры граждан, их готовности следовать закону, умению пользоваться нормами права и обращаться в суд.

Партия считает важным:

- Обеспечить судью необходимыми мерами защиты, препятствующими оказанию воздействия (давления) на него в связи с его профессиональной деятельностью.
- Ужесточить требования к кандидатам на должность судьи.
- В целях преодоления конфликта интересов строго следить за тем, чтобы соблюдался запрет на участие адвокатов — близких родственников или свойственников судьи в делах, находящихся в пределах юрисдикции суда.
- Ужесточить ответственность за затягивание судопроизводства.
- Обеспечить органы правосудия автоматизированными системами документооборота в целях сокращения сроков

рассмотрения дел, исключения случаев потери документации, повышения эффективности работы судебного аппарата.

- Для своевременного исполнения судебных решений необходимо **повысить эффективность правоприменительной практики**, в частности увеличить численность судебных приставов и расширить их полномочия.

- Обеспечить **открытость судебных заседаний**, в том числе с помощью создания специальных мест для средств массовой информации и упрощения процедуры допуска на заседание.

- Обеспечить гражданам возможность получать **информацию в электронном виде о судах любого уровня** и о судьях, которые будут вести дела. Информация о деятельности судебных органов и принятых судебных решениях должна быть доступна в Интернете.

- **В целях обеспечения доступности правосудия значительно увеличить финансирование строительства, реконструкции или приобретения зданий для судов.**

- Создать необходимые условия для свободного доступа людей с ограниченными физическими возможностями в здания судов.

- Строго следить за тем, чтобы **социальное обеспечение и предоставление жилья судьям** осуществлялось исключительно из федерального бюджета, а не за счет региональных властей.

Принцип разделения властей, заложенный в Конституции Российской Федерации, должен соблюдаться неукоснительно. Развитие судебной системы России должно устранить причины коррупции и обеспечить реальную независимость судей. Прозрачность судебной системы — необходимое условие совершенствования судопроизводства.

Повышение качества правосудия — необходимое условие развития гражданского общества и правового государства!

НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Российская Федерация — многонациональная страна, ее способность органически включать в себя разные народы, религии и культуры всегда была основой ее могущества. Разнообразие про-

живающих в России народов, объединенных русским языком и общей многовековой историей, делает нашу страну уникальным государством, имеющим огромные культурные и цивилизационные преимущества.

Деформация государственности в 1990-е годы породила социальные и межэтнические противоречия. В стране стала исподволь поднимать голову расовая и этническая нетерпимость. Проявления ксенофобии — результат отсутствия внятной национальной политики в нашей многонациональной стране. Не развиты институты постоянного межконфессионального и межэтнического диалога.

Наша цель — последовательно бороться с распространением ксенофобии и экстремизма, формировать общественное мнение в пользу межнационального и межкультурного сотрудничества, взаимопонимания граждан России разных национальностей и культур.

Партия считает необходимым:

- Создать орган исполнительной власти, ответственный за формирование и реализацию национальной политики.
- Жестко искоренять любые проявления расизма, национального экстремизма и религиозной нетерпимости. Поддерживать образовательные программы, направленные на преодоление этнофобии.
- **Обеспечить диалог власти, национальных общин и диаспор, ведущих конфессий в рамках общественных межнациональных советов.**
- Поддерживать историко-культурные, этнокультурные, военно-патриотические, краеведческие общества и организации.
- Распространять просветительские программы, формирующие общероссийскую гражданскую идентичность («**Мы — единый народ!**»). Поддерживать образовательные и культурные проекты (фестивали, конкурсы), направленные на повышение уровня толерантности в обществе, способствующие знакомству с культурой и искусством народов Российской Федерации.

- Содействовать **сохранению и развитию языков** всех народов России.
- **Расширить государственные программы поддержки самобытных культур коренных и малочисленных народов Российской Федерации.**

Партия выступает за свободу вероисповедания. Но мы не допустим разрушительной деятельности тоталитарных и человеконенавистнических сект и организаций.

Партия исходит из того, что межнациональное согласие и стабильность в России напрямую зависят от состояния и уровня социальной справедливости в обществе.

ВОЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС

В условиях внешнеполитической нестабильности полную и безусловную гарантию безопасности нашей страны может дать только наличие высокоэффективных Вооруженных сил, отвечающих требованиям XXI века и соответствующих статусу великой державы.

Армия России должна иметь высококвалифицированные кадры, рациональную структуру, сбалансированный боевой состав, надежную систему управления, современное вооружение и военную технику. Она должна быть вооружена отвечающей требованиям времени стратегией и тактикой боевого применения.

Важнейшим условием укрепления мощи Вооруженных сил Партия считает возрождение престижа военной службы. Первоочередная задача — социальное обеспечение военнослужащих и членов их семей.

Пакет государственных социальных гарантий должен быть сформирован и для работников оборонно-промышленного комплекса с целью привлечения туда специалистов высокой квалификации.

Оплата воинского труда должна максимально учитывать особенности воинской службы, а особые условия — компенсировать ее соответствующими надбавками.

Мы сделаем все, чтобы государство выполнило все свои обязательства перед армией!

Партия считает необходимым:

- Повысить **качественные параметры Вооруженных сил** за счет развертывания серийных поставок новейших образцов вооружения и военной техники, последовательного наращивания поступления новой военной техники в войска.

- Увеличить **оборонный заказ**, способствуя тем самым перевооружению армии, реструктуризации и поддержке оборонно-промышленного комплекса России, повышению его конкурентоспособности на мировом рынке.

- Разработать систему международной правовой защиты российской оборонной продукции от нелегального производства и нелегального копирования.

- Для поднятия престижа оборонной промышленности и укрепления ее кадрового потенциала наладить **систему выделения грантов** для молодых ученых на научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки в сфере ОПК.

- **Сохранить смешанный принцип комплектования армии.**

- В связи с нехваткой рабочих на предприятиях ОПК предусмотреть возможность замены воинской службы работой на оборонных предприятиях.

- При реализации «Стратегии социального развития Вооруженных сил Российской Федерации на период до 2020 года» особое внимание уделять следующим направлениям: 1) увеличение денежного довольствия; 2) решение жилищных проблем; 3) улучшение системы пенсионного обеспечения; 4) улучшение системы медицинского обеспечения; 5) социальная адаптация уволенных в запас; 6) культурное, торгово-бытовое обслуживание.

- В числе мер, направленных на возрождение престижа военной службы, довести к 2020 году показатель превышения месячного денежного довольствия военнослужащих над средней заработной платой на 75—100%.

- Оклад по воинской должности и званию должен составлять **не менее 80% денежного довольствия.**

- Создать **Федеральное государственное агентство по социальной защите ветеранов военной службы**, которое будет заниматься проблемами социальных гарантий и адаптации увольняемых в запас военнослужащих, в том числе вопросами трудоустройства, переподготовки, распределения муниципального жилья, санаторно-курортным лечением и необходимой медицинской помощью.

- **Внести обязательное индексирование стоимости государственных жилищных сертификатов в соответствии с рыночной конъюнктурой.**

- Поставить механизм распределения жилья под контроль ветеранских и общественных организаций военнослужащих запаса.

- Обеспечить **социальную защиту призывников и военнослужащих срочной службы** в период прохождения службы и их социальную адаптацию после ее прохождения.

- Законодательно закрепить **статус «Ветерана военной службы»** и включить его обладателей в число федеральных льготников.

- Увязать размер пенсии военнослужащих с реальным денежным довольствием, с учетом всех надбавок довести размер пенсии до 80% от общего ежемесячного содержания.

- **Повысить пенсии вдов военнослужащих до уровня не менее 75% от размера пенсии мужей.**

- Борьба против распространения антиармейских, антипатриотических настроений; активно пропагандировать положительный образ военного человека, служащего народу и высшим государственным интересам.

Партия намерена уделять повышенное внимание совершенствованию системы государственно-патриотического воспитания граждан страны, оказывать поддержку ветеранским, военно-патриотическим, военно-спортивным, молодежным и детским объединениям и клубам, готовящим молодежь к службе в армии.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

В обществе существует запрос на более активную и самостоятельную роль России на мировой арене. Необходимо четко определить и защищать геополитические интересы нашей страны.

Наша страна сталкивается с серьезными внешними угрозами. Острейшей проблемой современности остается международный терроризм. Есть силы, заинтересованные в жестком ограничении влияния России на мировой арене.

В ближайшем будущем миру грозит истощение природных ресурсов, резкое изменение климата, увеличение демографического дисбаланса, рост пандемий и т.д. Все это может быть чревато международными конфликтами, в том числе военными, попытками нового передела мира.

Глобальный финансово-экономический кризис убедительно доказал бесперспективность либерального экономического курса. Отсутствие солидарности между ведущими мировыми державами в выработке правил и норм регулирования мировой финансово-экономической системы не позволяет мировому сообществу устойчиво развиваться и чревато еще более масштабными катаклизмами.

Не случайно в последнее время значительно возросла роль крупнейшей международной политической организации, объединяющей левые партии всего мира, — Социалистического интернационала. Социинтерн активно включился в решение важнейших проблем, стоящих перед мировым сообществом: обеспечение устойчивого развития и преодоление глобального финансово-экономического кризиса. К решению этих проблем привлечены представители различных регионов мира, включая Россию.

Партия ставит целью вывести Россию на позиции действительно великой державы, равноправного и ответственного партнера в межгосударственных отношениях.

Партия будет **противостоять любым попыткам навязывания России концепции однополярного мира** и установлению нового глобального миропорядка, который противоречит принципам справедливости в международных отношениях.

Мы должны обеспечить преобладающее общественное, политическое и экономическое влияние России на пространстве СНГ, но не допустим, чтобы процесс интеграции поощрял иждивенческие настроения в отношении России.

Ключевым моментом в наращивании интеграционных процессов на пространстве бывшего СССР мы считаем продолжение строительства единого государства с Белоруссией.

Мы будем добиваться, чтобы **отношения с Евросоюзом** и отдельными странами — членами ЕС выстраивались на основе общедемократических ценностей и выверенного баланса интересов, без использования двойных стандартов в политико-экономических и гуманитарных вопросах.

Мы намерены устранить двусмысленность в отношениях России с НАТО. Перед НАТО надо твердо ставить интересующие нашу страну вопросы: о ратификации ДОВСЕ, о развитии взаимных мер доверия, о прекращении подтягивания натовской инфраструктуры к границам России и включения в блок соседних с нами стран.

Принципиально важно положить конец односторонним или групповым силовым действиям государств в обход ООН, концепциям «ограниченного суверенитета», «превентивных ударов», предотвратить манипуляции международным правом в интересах «сильного». **Все страны имеют право на действительный суверенитет.** Возможность внеправового вмешательства извне во внутренние дела любого государства должна быть полностью исключена.

Важно продолжить как в рамках ООН, так и на двустороннем уровне поиск договоренностей о сокращении вооружений, в первую очередь ядерных, достичь нового соглашения об ограничении использования космоса в военных целях.

Россия должна оставаться **активным участником глобальной борьбы с международным терроризмом.** Мы убеждены в необхо-

димости переноса акцента с преимущественно военных мер на организационно-политические меры. Они должны быть направлены на устранение питательной среды терроризма, в первую очередь на устранение несправедливого разрыва в правах и возможностях между развитыми странами и остальным миром.

Партия считает необходимым:

- Проводить активную внешнюю политику, безусловным приоритетом которой является **защита территориальной целостности и суверенитета России**. Развивать отношения со всеми странами как партнерство на основе выверенного баланса интересов.

- Добиваться развития международных отношений исключительно **на принципах демократии, равноправия и взаимоуважения государств**. Жестко противодействовать любым попыткам пересмотра истории, предъявлению нашей стране так называемых «исторических претензий».

- Добиться прекращения со стороны НАТО «тихой агрессии» в отношении России, выражающейся в продвижении к нашим границам и попытках подрыва позиций России на постсоветском пространстве.

- Считать важнейшим направлением российской внешней политики развитие отношений со **странами СНГ и ближнего зарубежья**.

- Активно защищать **права соотечественников в ближнем и дальнем зарубежье**; принять закон о помощи гражданам России, оказавшимся в экстремальных условиях за рубежом.

- Проводить **многовекторную внешнюю политику**, особенно с учетом растущего влияния ведущих стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Развивать отношения в рамках **Шанхайской организации сотрудничества**. Интенсифицировать развитие стратегически важных отношений с Индией и Китаем. Развивать сотрудничество со странами Латинской Америки и Африки.

- Активно поддерживать укрепление международных неформальных институтов, таких как «Большая восьмерка», «Группа двадцати», «Группа БРИК» (Бразилия, Россия, Индия, Китай).

Партия придает большое значение укреплению **экспертно-научной базы и кадрового состава внешнеполитических ведомств России**, в том числе на основе федерального закона о дипломатической службе, который вернет этой профессии былое уважение, а стране — высокопрофессиональную дипломатию.

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ПАРТИИ

Партия, став членом Социалистического интернационала — крупнейшей и влиятельнейшей международной политической организации, будет **активно укреплять сотрудничество с социалистическими, социал-демократическими и рабочими партиями**.

Партия будет активно поддерживать усилия Социнтерна, направленные на решение таких важнейших международных проблем, как обеспечение устойчивого развития мирового сообщества, преодоление последствий изменения климата, решение глобальных финансовых проблем и т.д.

Важным приоритетом нашего международного сотрудничества является взаимодействие с Партией европейских социалистов и ее фракцией в Европейском парламенте. Мы считаем, что подписание Меморандума о взаимопонимании между фракцией нашей Партии в Государственной Думе и группой социалистов в Европарламенте является важным шагом на пути укрепления парламентского сотрудничества между Россией и Европой.

Мы будем и дальше укреплять и расширять это сотрудничество в таких областях, как преодоление последствий глобального финансово-экономического кризиса, создание современной европейской системы безопасности, сотрудничество в сфере энергетики, защита прав человека и т.д.

Значимым направлением международного сотрудничества партии выступает Азиатско-Тихоокеанский регион. Поэтому мы уделяем большое внимание укреплению нашего сотрудничества с дружескими партиями Китая, Японии, Индии, Вьетнама и других стран этого региона.

Важное значение для России и нашей партии представляет сегодня регион Латинской Америки, где все более активно заявляют о себе левые партии. Поэтому мы будем последовательно налаживать сотрудничество с нашими партнерами из Мексики, Бразилии, Аргентины, Венесуэлы, Кубы, Чили и других латиноамериканских государств.

Наша Партия будет активно сотрудничать с дружескими партиями стран СНГ. Для этого мы продолжим работу в рамках форума социалистических партий, организованного по инициативе СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ в феврале 2010 года.

Наша цель — создать на постсоветском пространстве постоянно действующий механизм регулярного сотрудничества социалистов и социал-демократов стран СНГ.

Партия будет расширять взаимодействие с зарубежными институтами и фондами социалистической ориентации, объединяющими международное левое интеллектуальное сообщество. Мы должны обеспечить самое тесное сотрудничество между российскими и иностранными левыми интеллектуалами в целях обновления и усиления идейно-теоретического багажа международного социалистического движения и укрепления в российском экспертном сообществе представителей левого крыла.

* * *

Мы — современная политическая партия, ставящая своей целью построение в России сильного социально ориентированного справедливого государства.

Мы пришли в политику с целью построить в России справедливое, свободное и солидарное общество, обеспечить социальную безопасность людей, сделать власть по-настоящему ответственной перед народом.

Мы — партия тех, кто собственным трудом, талантом и личной инициативой создает материальные и духовные ценности, защищает суверенитет страны!

Мы призываем всех, кому дорого будущее России, идти вместе с нами!

МЫ ЗА СПРАВЕДЛИВУЮ РОССИЮ!

МЫ ЗА СОЦИАЛИСТИЧЕСКУЮ РОССИЮ!

Подписано в печать 13.11.2010.
Формат 80х90/32. Усл. печ. л. 3.
Тираж 200 000 экз.

Издательский дом «Ключ-С»
123104, Москва, Малый Каретный переулок, д. 11
Тел./факс: (495) 660-66-21
www.kluch-s.ru

Отпечатано в ОАО ПИК «Офсет»
660075, Россия, г. Красноярск,
ул. Республики, 51