



**Я ГРАЖДАНИН!**

БИБЛИОТЕКА ИНСТИТУТА **СПРАВЕДЛИВЫЙ МИР**

---

Выпуск **28**

# **Я ГРАЖДАНИН!**

МОСКВА, 2012

**Я гражданин!** — Москва : Ключ-С, 2012. — 32 с. — (Библиотека института «Справедливый мир» : вып. 28).

© Институт «Справедливый мир», 2012  
© Иллюстрации Н. В. Кузьменко, 2012  
© Оформление ИД «Ключ-С», 2012

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Мы — граждане, а не электорат!</b> .....	4
Сделать свой выбор! .....	4
<b>Право избирать и быть избранным</b> .....	6
Вы — кандидат в депутаты .....	7
Вы — доверенное лицо кандидата в депутаты или избирательного объединения .....	8
Вы — уполномоченный представитель политической партии (избирательного объединения).....	9
Вы — член избирательной комиссии .....	10
Вы — наблюдатель.....	14
Вы — агитатор .....	15
<b>Честные выборы</b> .....	16
Список избирателей.....	16
Информация о кандидате .....	18
Агитационная деятельность.....	19
Нарушения во время агитации .....	21
Голосование и подсчет голосов.....	25
Возможные нарушения при подсчете голосов.....	26
Привлечение нарушителей к ответственности. Что в наших силах?.....	28
<b>Приложения</b> .....	30

## МЫ — ГРАЖДАНЕ, А НЕ ЭЛЕКТОРАТ!

Сложно не заметить, как стремительно меняется, взрослеет наше общество в последнее время. Политические, общественные процессы вновь становятся предметом живого обсуждения людей самого разного возраста и достатка. Все более важными становятся для нас такие понятия, как *справедливость, человеческое достоинство, свобода*.

Мы стали осознавать, что если мы хотим изменить жизнь к лучшему, нельзя плыть по течению, просто ставить «галочки» и интересоваться лишь проблемами хлеба насущного. Поэтому растет число людей, готовых отстаивать свои *гражданские права*. Мы можем и должны влиять на власть, ее решения, если хотим быть народом, *гражданами своей страны, а не электоратом!* Это зависит только от нас, от *каждого* из нас.



## СДЕЛАТЬ СВОЙ ВЫБОР!

Выборы являются одним из основных способов *проявить свою гражданскую позицию, главной возможностью* граждан влиять на ситуацию в стране. Во время выборов власть в буквальном смысле слова переходит к народу, идущему на избирательные участки, чтобы отдать голоса за своих представителей в органах власти. Отказаться от участия в выборах — значит переложить ответственность за жизнь страны на других. Выбор — это *взаимная ответственность* тех, кто выбирает, и того, кого выбирают. За что же отвечает депутат перед нами, избирателями, и какими инструментами *влияния* обладает?

Во-первых, депутат как представитель законодательной ветви власти (представительного органа муниципального образования) участвует в подготовке и принятии законов (муниципальных правовых актов), по которым потом власть исполнительная организует нашу с вами жизнь. Каждый депутат может подготовить законопроект (проект муниципального правового акта), который позволит разрешить конкретные проблемы своего округа и края в целом. Например, в силах депутата регионального законодательного собрания снизить сумму, которую жители региона должны платить за коммунальные услуги. Или, как это произошло в Архангельской области в 2012 году, добиться компенсации в 2 тысячи рублей для семей, чьи дети не посещают детские сады из-за отсутствия мест.

Депутатом могут быть инициированы *Общественные слушания*. С их помощью общественность, то есть мы, избиратели, *можем оказывать влияние на решение органов власти* по той или иной проблеме, затрагивающей наши интересы. К участию в общественных слушаниях приглашаются и информируются об их итогах все заинтересованные граждане и общественные группы, СМИ и представители органов власти.

Депутат любого уровня может сделать *депутатский запрос* власти исполнительной. Депутат, которого мы выбираем, не отвечает за качество работы ДЭЗа, не ремонтирует дороги и не набирает персонал в детский сад или школу. За это отвечает власть исполнительная, которая, как правило, назначается. Исполнительной власти население, как шутили юмористы, вообще просто мешает спокойно работать. Но если от населения чиновники просто отмахиваются, то *на депутатский запрос они обязаны среагировать*, устранить изложенные проблемы и дать обоснованный ответ не позже чем через 30 дней. Игнорирование депутатского запроса — серьезное нарушение закона.

Таким образом, гражданин может обратиться в *Общественную приемную* за помощью к «своему» депутату любого уровня. Часто люди обращаются к депутату, как в «последнюю инстанцию», получив у исполнительной власти отказ в помощи. Как правило, прием



граждан в Общественной приемной ведут помощники депутата, фиксирующие каждое обращение в специальном журнале. По *каждому обращению* избирателю дается ответ.

## ПРАВО ИЗБИРАТЬ И БЫТЬ ИЗБРАННЫМ

Статья 32 Конституции Российской Федерации утверждает: «Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме».

В каком же качестве мы можем принять участие в выборах? В зависимости от личных задач и целей у каждого из нас есть право стать:

- кандидатом в депутаты;

- доверенным лицом кандидата в депутаты, избирательного объединения;

- уполномоченным представителем избирательного объединения;

- членом избирательной комиссии;



- *наблюдателем;*
- *агитатором.*

Рассмотрим подробнее каждый из перечисленных статусов.

## **ВЫ — КАНДИДАТ В ДЕПУТАТЫ**

Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» № 67-ФЗ (далее — Закон) определяет депутата как «лицо, избранное избирателями соответствующего избирательного округа в представительный орган государственной власти или в представительный орган местного самоуправления». Чтобы стать **кандидатом в депутаты**, совсем не нужно быть членом какой-либо партии. *Необходимо:* быть гражданином Российской Федерации и постоянно проживать на территории страны, а также достигнуть установленного законодательством возраста. (Депутатом представительного органа местного самоуправления может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, депутатом Государственной Думы, выборным должностным лицом местного самоуправления — достигший возраста 21 год).

Кандидатом в депутаты не может быть гражданин, признанный судом недееспособным или находящийся в местах лишения свободы по приговору суда.

Выдвигать кандидатов в депутаты могут избирательные объединения — политические партии, а при проведении выборов депутатов представительных органов муниципальных образований по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам, глав муниципальных образований — общественные объединения, а также путем непосредственного самовыдвижения.

И еще — гражданин вправе избираться депутатом или главой муниципального образования независимо от того, проживает он или нет на территории муниципального образования.



## ВЫ — ДОВЕРЕННОЕ ЛИЦО КАНДИДАТА В ДЕПУТАТЫ ИЛИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ

Кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее кандидатов, список кандидатов, вправе назначить доверенных лиц. Регистрация доверенных лиц осуществляется избирательной комиссией в течение трех дней со дня поступления письменного заявления кандидата (представления избирательного объединения) о назначении доверенных лиц вместе с заявлениями самих граждан о согласии быть доверенными лицами.

Полномочия доверенных лиц начинаются со дня их регистрации и заканчиваются вместе с утратой зарегистрированным кандидатом своего статуса.

Доверенные лица получают от соответствующей избирательной комиссии *удостоверение*. На срок проведения избирательной кампании доверенные лица могут получить по их просьбе неоплачиваемый отпуск.

Доверенные лица осуществляют агитационную и иную деятельность, способствующую избранию кандидата депутатом. До-

веренные лица **не** имеют *полномочий наблюдателя*.

Кандидаты, избирательные объединения, назначившие доверенных лиц, вправе в любое время отозвать их, уведомив об этом избирательную комиссию. В этом случае удостоверение, выданное доверенному лицу, аннулируется. Число доверенных лиц устанавливается действующим за-



конодательством, в том числе законодательством субъекта Российской Федерации. Так, кандидат в Президенты Российской Федерации может иметь 600 доверенных лиц. Доверенное лицо *не может быть членом избирательной комиссии.*

## **ВЫ — УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ (ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ)**

Политическая партия, выдвинувшая на выборах список кандидатов, имеет право назначить представителей, уполномоченных в соответствии с законом представлять политическую партию по всем вопросам, связанным с ее участием в выборах (в том числе уполномоченных по финансовым вопросам, имеющих особые права и особый статус). Численность уполномоченных представителей может определяться соответствующим законом (на выборах в Государственную Думу — не более 500 представителей). Политическая партия вправе в любое время прекратить полномочия назначенного ею уполномоченного представителя, направив копию решения в соответствующую избирательную комиссию.

Детально права и обязанности уполномоченных представителей политических партий определяются в законах, регулирующих выборы соответствующего уровня. *Уполномоченный представитель вправе:*

- присутствовать на всех заседаниях любой избирательной комиссии;
- присутствовать при осуществлении участковой, территориальной избирательными комиссиями работы со списками избирателей, с избирательными бюллетенями, открепительными удостоверениями, протоколами об итогах голосования;
- выступать от имени кандидатов, выдвинутых в составе списка кандидатов;
- осуществлять предвыборную агитацию, в т.ч. использовать бесплатное эфирное время, предоставленное политической партии организациями телерадиовещания, включая участие в дискуссиях, круглых столах, иных совместных агитационных материалах;

- находиться в помещении для голосования в период с момента начала работы участковой избирательной комиссии в день голосования, а также в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей избирательной комиссией протоколов об итогах голосования, при повторном подсчете голосов избирателей;
- получать заверенную копию протокола об итогах голосования в участковой избирательной комиссии;
- присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей в соответствующих комиссиях.

## **ВЫ — ЧЛЕН ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ**

Как известно, именно *избирательные комиссии* обеспечивают реализацию и защиту избирательных прав граждан. Они осуществляют подготовку и проведение выборов, рассматривают поступившие жалобы на нарушение законодательства в ходе выборов.

В Российской Федерации действуют следующие избирательные комиссии:

- Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (ЦИК);
- избирательные комиссии субъектов Российской Федерации (ИКС);
- избирательные комиссии муниципальных образований (ИКМО);
- окружные избирательные комиссии (ОИК);
- территориальные (районные, городские и другие) избирательные комиссии (ТИК);
- участковые избирательные комиссии (УИК).

Центральная избирательная комиссия РФ является федеральным государственным органом, действует на постоянной основе, срок полномочий составляет пять лет.

Избирательные комиссии субъектов РФ являются государственными органами субъектов РФ, действуют на постоянной основе, срок полномочий составляет пять лет.

Избирательная комиссия муниципального образования является муниципальным органом и не входит в структуру местного самоуправления, срок полномочий составляет пять лет.

Территориальные избирательные комиссии действуют на постоянной основе, их положение в системе государственных органов в субъектах РФ определяется законами субъекта. Срок полномочий составляет пять лет.

Окружные избирательные комиссии формируются в случаях, предусмотренных законом, при проведении выборов по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам. Полномочия окружных избирательных комиссий могут возлагаться на иные избирательные комиссии. Срок полномочий окружных избирательных комиссий истекает через два месяца со дня официального опубликования результатов выборов, если в вышестоящую комиссию не поступили жалобы (заявления) на действия (бездействие) данной комиссии, в результате которых был нарушен порядок подсчета голосов, либо если по данным фактам не ведется судебное разбирательство.

Участковые избирательные комиссии формируются для проведения голосования на конкретных выборах примерно за месяц до дня голосования, их полномочия формально прекращаются через 10 дней после официального опубликования результатов выборов.

Избирательные комиссии муниципальных образований формируются представительными органами этих муниципальных образований. Остальные избирательные комиссии (окружные, территориальные, участковые) формируются вышестоящими комиссиями. Любая существующая в России партия имеет право вводить в избирательную комиссию любого уровня члена комиссии с правом решающего голоса и с правом совещательного голоса. Во все комиссии, кроме ЦИК и комиссий субъектов РФ, правом выдвижения кандидатур обладают «собрания избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы».

Если вы хотите стать членом избирательной комиссии, лучше всего набирать опыт, начиная с работы в комиссиях самого нижнего уровня — участковая, территориальная и т.д.

Важно добиться, *чтобы процесс формирования комиссий был гласным*, чтобы при назначении их членов трудно было оказывать предпочтение зависимым и некомпетентным кандидатам. Кроме того, беспартийные граждане могут стать членами комиссии, используя партийную квоту — партии, оппозирующие власти, заинтересованы в таком сотрудничестве.

Закон предоставляет кандидатам и избирательным объединениям, участвующим в выборах, возможность назначать членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса.

Член избирательной комиссии с правом совещательного голоса обладает правами, которые определены в п. 22 ст. 29 Закона. Член избирательной комиссии с правом совещательного голоса может принимать участие в заседаниях комиссии сразу после своего назначения. На членов комиссии с правом совещательного голоса от политической партии в соответствующую комиссию направляется уведомление о назначении (с момента регистрации списка кандидатов от партии) и письменного заявления от гражданина. Член комиссии *с правом решающего голоса* сохраняет независимость от выдвигнувшей его партии или иного общественного объединения. В отличие от него, член комиссии с правом совещательного голоса в любой момент может быть отозван назначившим его кандидатом или избирательным объединением и заменен на другого.

Член избирательной комиссии как с правом решающего, так и с правом совещательного голоса *имеет право*:

- выступать на заседании комиссии, вносить предложения по вопросам, отнесенным к компетенции соответствующей комиссии, и требовать проведения по данным вопросам голосования;

- задавать другим участникам заседания комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;

- знакомиться с документами и материалами, непосредственно связанными с выборами, включая документы и материалы, находящиеся на машиночитаемых носителях, соответствующей и нижестоящих комиссий и получать копии этих документов и материалов (за исключением бюллетеней, открепительных удостоверений, списков

избирателей, подписных листов, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию), требовать заверения указанных копий;

— удостовериться в правильности подсчета по спискам избирателей числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки бюллетеней по кандидатам, избирательным объединениям;

— обжаловать действия (бездействие) комиссии в соответствующую вышестоящую комиссию или в суд (к сожалению, это положение избирательного законодательства не соответствует нормам Гражданского процессуального кодекса и поэтому часто не признается судом).

Член избирательной комиссии с правом решающего голоса может участвовать в действиях комиссии, не связанных с ее заседаниями. Например, получать избирательные бюллетени в типографии или участвовать в жеребьевке по распределению бесплатного эфирного времени. Он может проконтролировать, происходят ли эти мероприятия в соответствии с законом, и в случае нарушений оперативно вмешаться или подать соответствующую жалобу.



## **ВЫ — НАБЛЮДАТЕЛЬ**

Порядок назначения наблюдателей и полномочия наблюдателей определены пунктами 3—10 статьи 30 Закона. Способов быть наблюдателем в основном несколько, — как наблюдатель от партии, от кандидата, от иного общественного объединения или как представитель СМИ. Имеются специализированные общественные организации, которые занимаются обучением и координацией наблюдателей, а также отправляют их в УИКи (участковые избирательные комиссии) от какой-либо партии или СМИ.

Если вы хотите стать наблюдателем на выборах от понравившейся вам партии, вам необходимо прийти в штаб политической партии и предложить свои услуги. Такие штабы есть в каждом городе или районе. Информацию можно получить на сайте политической партии или у активистов, которые проводят митинги и пикеты.

Назначается наблюдателем конкретный гражданин на конкретный участок. Ему выдается направление партии о назначении, он идет в день голосования на избирательный участок со своим паспортом и направлением партии о назначении его наблюдателем. Основная задача наблюдателя — *следить за соблюдением законности на всех этапах голосования.*

Чтобы стать наблюдателем, нужно *искреннее желание следить за процессом, который значим для нашей страны и общества.* Также одним из требований является минимальное знание закона, т.е. необходимо знать, какие требования устанавливает закон для процедуры голосования и подсчета голосов.

Наблюдатель должен знать, во сколько должны открываться избирательные участки, о том, что должны быть продемонстрированы пустые ящики для голосования всем присутствующим в зале в 8 часов утра, после чего они должны быть опечатаны и находиться в поле зрения всех участников избирательного процесса (членов комиссии, наблюдателей и иных лиц). Необходимо соблюдать тайну голосования, поэтому избиратели должны голосовать в кабинках для голосования. Особенно важно знать, как ведется подсчет голосов, как заполняется протокол и подво-

дятся итоги голосования. Наблюдатель также имеет право присутствовать на участке во время подсчета голосов. Несмотря на то что наблюдатель не имеет права лично подсчитывать голоса в бюллетенях, *его присутствие и контроль за честностью подсчета абсолютно законен*. Поэтому удалять наблюдателя с участка после его закрытия незаконно.

## **ВЫ — АГИТАТОР**

Агитационный период начинается со дня выдвижения кандидата, списка кандидатов и прекращается в 00 часов по местному времени за одни сутки до дня голосования. В день голосования и день, предшествующий ему, агитацию проводить нельзя. В агитационных материалах и выступлениях кандидат (избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов) не должен призывать к захвату власти, пропагандировать войну. И, конечно же, не допускается подкуп избирателей: вручение им денежных средств, подарков и иных материальных ценностей.

Главное требование: агитатор должен быть не младше 18 лет и быть гражданином России.

Кандидат, избирательное объединение самостоятельно определяют содержание, формы и методы своей агитации, самостоятельно проводят ее, а также вправе в установленном законодательством порядке привлекать для ее проведения иных лиц. Обязательное условие — действовать данные лица должны исключительно на основании договора, их труд должен быть оплачен за счет средств соответствующего избирательного фонда.

В противном случае вышеуказанные действия по вовлечению граждан в агитационные действия являются незаконными и подпадают под определение «подкуп избирателей». По факту данных действий граждане имеют право обратиться с заявлением в прокуратуру или избирательную комиссию соответствующего уровня.

Хотя возможен и вариант, когда агитаторы работают на безвозмездной основе, руководствуясь идейными соображениями. Тем





не менее, даже при таком формате работы между кандидатом, партией и самим агитатором все равно должен быть заключен договор о безвозмездном оказании агитационных услуг.

Агитатору нужно быть готовым к тому, что он может встретить от сограждан негативное отношение: от равнодушия и раздражения до проявлений неуважения.

## ЧЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ

Что такое «честные выборы»? Многие уверены, что главное — это голосование и подсчет голосов. Однако это еще не все. *Каждый этап избирательной кампании, начиная от формирования списков избирателей, предвыборной агитации и т.д., должен проводиться по закону!* Не только при подсчете голосов, но и на каждом этапе избирательной кампании *могут возникнуть нарушения*, а у нас — шанс заметить их и проявить свою гражданскую позицию.

## СПИСОК ИЗБИРАТЕЛЕЙ

При проведении выборов соответствующими избирательными комиссиями составляются списки избирателей на основании сведений, полученных с использованием государственной системы регистрации (учета) избирателей.

Основанием для включения вас в список избирателей является факт нахождения вашего места жительства на территории избирательного участка либо наличие у вас открепительного удо-

створения. Списки избирателей составляются по избирательным участкам. В них содержатся сведения: фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет — дополнительно день и месяц рождения), адрес места постоянного или преимущественного проживания избирателя.

Гражданин включается в список избирателей *только на одном избирательном участке*. Территориальные избирательные комиссии не позднее, чем за 20 дней до дня голосования, передают списки избирателей участковым избирательным комиссиям. После этого список избирателей уточняется участковой комиссией и представляется нам, избирателям, для ознакомления за 20 дней до дня голосования. *Проверьте свои данные в списке!* Если вы не нашли себя в списке — *заявите в участковую избирательную комиссию*, что вас не включили в список. Вы также можете заявить о любой ошибке или неточности.



Если произошла ошибка и вас по какой-либо причине нет в списках избирателей, комиссия обязана включить вас в дополнительный список, предоставив возможность проголосовать.

Участковая комиссия рассматривает такое заявление, а также представленные документы и в течение 24 часов, а в день голосования в течение двух часов с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования устраняет ошибку или неточность. Либо выдает заявителю письменный ответ с указанием причин отклонения заявления. Вносить какие-либо изменения в списки избирателей после окончания голосования и начала подсчета голосов избирателей запрещается.

Подготовка участка ко дню голосования — это серьезный и длительный труд. Поэтому члены комиссий с правом решающего голоса *за 20 дней до выборов* распределяют дежурства и каждый день готовят свой участок к выборам. В их обязанности входит: работа со списками избирателей, подсчет и заверение печатью и подписями всех бюллетеней, выдача открепительных удостоверений, сбор и учет обращений избирателей о голосовании на дому, размещение информационных плакатов, организация сборки кабинок для голосования, работа с жалобами и обращениями избирателей и многое другое.

## **ИНФОРМАЦИЯ О КАНДИДАТЕ**

Сведения о доходах и другие данные о кандидатах в депутаты согласно законодательству РФ должны находиться в открытом доступе: это регламентируется Законом.

Судимость не является основанием для отказа в праве баллотироваться кандидатом в депутаты. Главное требование при подаче документов в избирательную комиссию — указать на наличие неснятой и непогашенной судимости. В случае наличия у зарегистрированного кандидата неснятой и непогашенной судимости, в избирательном бюллетене должны указываться сведения о его судимости. Дальнейшую судьбу такого кандидата решают избиратели.

Многие избиратели уверены, что основной источник сведений о кандидатах в депутаты — это пресса. Да, средства массовой информации размещают агитационные материалы кандидатов. *Но к ним законодательство не предъявляет требование объективности.* А вот точно объективную, подтвержденную документально и проверенную информацию вы можете увидеть на информационном стенде в участковой избирательной комиссии. *Объем этой информации определяется избирательной комиссией и должен быть одинаков для всех кандидатов, партий.* Естественно, эта информация не должна содержать признаков предвыборной агитации.

Кроме того, вы можете ознакомиться с этой информацией на официальном сайте соответствующей избирательной комиссии в сети Интернет.



## АГИТАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Кандидаты обязаны создавать собственные избирательные фонды для финансирования своей избирательной кампании в период после письменного уведомления соответствующей избирательной комиссии об их выдвижении (самовыдвижении) до представления документов для их регистрации этой избирательной комиссией.

Избирательные объединения, выдвинувшие списки кандидатов, для финансирования своей избирательной кампании обязаны создавать избирательные фонды после регистрации их уполномоченных представителей по финансовым вопросам соответствующими избирательными комиссиями.

Именно из этих фондов будет осуществляться оплата расходов, связанных с проведением избирательной кампании, в том числе агитацией, проводимой кандидатом, избирательным объединением.

Агитационными можно считать любые действия, которые побуждают избирателя голосовать или, наоборот, не голосовать за какую-то партию или кандидата. Все ограничения, связанные с проведением предвыборной агитации, обозначены в статье 56 Закона.

Агитационный период начинается со дня выдвижения кандидата, списка кандидатов и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования. Запрещается агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную рознь. Под запретом также агитация с пропагандой и публичной демонстрацией нацистской атрибутики или символики, сходной с ней. Не может рассматриваться как разжигание социальной розни агитация, направленная на защиту идей социальной справедливости.

Как говорится в статье 56 Закона, «...запрещается осуществлять подкуп избирателей: вручать им денежные средства, подарки и иные материальные ценности, кроме как за выполнение организационной

работы (за сбор подписей избирателей, участников референдума, агитационную работу); производить вознаграждение избирателей, выполнявших указанную организационную работу, в зависимости от итогов голосования, или обещать произвести такое вознаграждение».

Запрещено также проводить льготную распродажу товаров, бесплатно распространять любые товары, за исключением печатных ма-



териалов и значков, специально изготовленных для избирательной кампании. Агитаторы не имеют права воздействовать на избирателей, обещая передать им деньги, ценные бумаги и другие материальные блага (в том числе по итогам голосования).

## **НАРУШЕНИЯ ВО ВРЕМЯ АГИТАЦИИ**

Какие нарушения вы как избиратель можете заметить в период агитации и как отреагировать на них? Приведем некоторые конкретные примеры.

— *В ваши руки попала «чернушная» листовка.*

Вы можете обратиться в избирательную комиссию с заявлением о распространении незаконного агитационного материала. Признав эту листовку незаконным агитационным материалом, комиссия обратится в органы внутренних дел с представлением о пресечении незаконной агитации и изъятии тиража незаконного материала. Кроме того, вы вправе самостоятельно обратиться в органы внутренних дел с соответствующим заявлением.

— *В день выборов и за день до него ходят автобусы с рекламой кандидатов, висят листовки на остановках, баннеры и растяжки на улицах.*

Плакаты, листовки, стикеры, иные печатные агитационные материалы могут вывешиваться (расклеиваться, размещаться) в помещениях, на зданиях, сооружениях и иных объектах (за исключением мест, специально для этого выделенных органами местного самоуправления) только с согласия и на условиях собственников, владельцев указанных объектов.

Любая наружная реклама не может появляться ниоткуда! Разработку, печать и размещение плаката, стикера, билборда кандидат или партия должны оплатить из избирательного фонда. А образец печатного агитационного материала обязательно представить в соответствующую избирательную комиссию. Это очень важно! Если не уведомить комиссии и не представить один сигнальный экземпляр в комиссии, то кандидат или партия получают предупреждение, такие агитационные материалы по закону должны быть изъяты, а билборды или баннеры демонтированы.

Агитационные материалы могут быть размещены на любых объектах в случае соблюдения двух правил: во-первых, они должны быть размещены или вывешены до нуля часов дня, предшествующего дню голосования, в установленном законом порядке, а во-вторых, они должны размещаться на расстоянии не менее 50 метров от входа в здания, в которых размещены избирательные комиссии. В случае если хотя бы одно из этих условий не соблюдено, агитационные материалы должны быть демонтированы. С заявлением о нарушении следует обратиться в соответствующую избирательную комиссию или в органы внутренних дел.

— *На родительском собрании в школе директор агитировала голосовать за действующего главу города (поселка).*

Во-первых, агитация в школах запрещена. Плюс ко всему в большинстве школ размещаются избирательные участки, а в помещениях, где находится участок, агитацию вести нельзя!

— *Вы поставили подпись в анкете, которую во время избирательной кампании вам принес агитатор. С тех пор вам стали приходить именные письма.*

В соответствии с Федеральным законом «О персональных данных» № 152-ФЗ использование ваших персональных данных без вашего согласия является незаконным. По данному факту вы имеете право обратиться в территориальную избирательную комиссию или прокуратуру. Однако если в анкете, которую вы заполняли, есть фраза или пункт, в котором вы даёте свое согласие кандидату или политической партии на использование ваших персональных данных, нарушение избирательного законодательства в данном случае отсутствует. Нужно внимательно перечитывать все материалы, распространяемые в предвыборный период, так как любая анкета, под которой стоит подпись, становится документом.

— *Во время выборов вы получаете именную открытку, подписанную губернатором, в которой он предлагает поддержать на выборах одну из политических партий.*

Лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности, запрещается проводить предвыборную агита-

цию на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, за исключением случаев, если указанные лица зарегистрированы в качестве кандидатов в депутаты или на выборные должности. Это означает, что ваш губернатор выдвинут какой-то политической партией или возглавляет ее список, являясь так называемым «паровозом». Проводить агитационные действия — его первейшая задача и даже долг — агитировать за свой избирательный список, за свою партию. Губернатор является лицом, замещающим государственную должность, а не государственным служащим и не обязан уходить в отпуск. Если губернатор не участвует в выборах непосредственно сам, то он может агитировать за кого-то только в свободное от выполнения служебных обязанностей время или в отпуске. При этом письменное согласие на использование изображения и высказываний данного губернатора обязательно, оно представляется в соответствующую комиссию, организующую выборы.

*— В больнице, в которой вы находитесь во время выборов, лечащие врачи, входящие в состав избирательной комиссии, ходили по палатам и рекомендовали голосовать только за «нужного» кандидата.*

Действия врачей являются вопиющими нарушениями избирательного законодательства. В подобных ситуациях надо в письменном виде и иным способом информировать территориальную избирательную комиссию, правоохранительных органы, послать соответствующие сигналы в СМИ, привлечь внимание остальных граждан, имеющих активное избирательное право, с целью пресечь указанные противоправные действия. Только активное привлечение общественного внимания к подобным действиям в состоянии остановить нарушение законодательства о выборах и защитить свободу волеизъявления граждан.

*— Представители городской администрации призывают агитировать за определенную партию.*

Представители правительства и городской администрации, с точки зрения закона, это государственные и муниципальные служащие. Закон содержит вполне определенное правило, в соответствии с которым данной категории лиц запрещено вести предвыборную



агитацию при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей и (или) с использованием преимуществ своего должностного или служебного положения.

На практике это означает, что если на предприятие в рабочее время приехал заместитель главы администрации города и стал вести предвыборную агитацию за определенную партию, налицо конкретный факт нарушения закона.

Однако если тот же заместитель в свободное от работы время принял решение высказать свою позицию, при этом не упоминая свою должность, — в данном случае нарушения закона не будет.

Есть и еще одно исключение, предусмотренное законом и позволяющее лицам, замещающим государственные или муниципальные



должности, вести агитацию в СМИ, — если эти лица сами являются зарегистрированными кандидатами.

## ГОЛОСОВАНИЕ И ПОДСЧЕТ ГОЛОСОВ

В день голосования избирательные участки ждут избирателей с 8 до 20 часов. Каждый избиратель получает бюллетень для голосования. Голосование заключается в том, что каждый избиратель ставит какой-нибудь знак (крестик, галочку и т.д.) в квадрате напротив фамилии того кандидата, за которого он отдает свой голос. Заполненный бюллетень для голосования избиратель опускает в опечатанную урну.

По окончании голосования члены избирательной комиссии подсчитывают голоса избирателей. При подсчете голосов на избирательном участке могут находиться наблюдатели, уполномоченные представители избирательного объединения, кандидаты, корреспонденты средств массовой информации.

Об итогах голосования члены участковой избирательной комиссии составляют протокол в двух экземплярах. Его подписывают все члены избирательной комиссии с правом решающего голоса. Один экземпляр протокола направляется в вышестоящую избирательную комиссию, второй — остается на хранении в участковой комиссии.

*Важно помнить*, что председатель или секретарь комиссии обязан выдать каждому члену комиссии, наблюдателю, журналисту заверенную копию протокола, поставив на каждой странице подпись и печать своего участка. Отказа в предоставлении заверенной копии протокола быть не должно. Если избирательный участок расположен в деревне, где в помещении нет ксерокса, председатель (или секретарь) комиссии должен собственноручно составить (написать) протокол, указав в нем в точности как в оригинале все результаты голосования. После этого заверить все страницы копии протокола и раздать присутствующим лицам.

В случае если на участке используется *Комплекс обработки избирательных бюллетеней (КОИБ)*, необходимо провести тестовое голо-

сование. Наблюдатели, члены с совещательным голосом в УИК, где используются КОИБ, должны явиться в помещение для голосования в 7:00 — к началу тестирования КОИБ. Основная задача членов комиссии и наблюдателей — выборочно проверить качество бюллетеней для тайного голосования на предмет соответствия требованиям КОИБ. Во время тестового голосования при загрузке чистого бюллетеня КОИБ не должен показывать никаких результатов (недействительный бюллетень). Протестировать лучше всего 5–10% бюллетеней.

Важной особенностью КОИБ является цифровой индикатор, на котором отображается количество введенных в КОИБ бюллетеней. В 8:00 *наблюдатели и члены комиссии* должны убедиться, что цифровой индикатор показывает число «0». Необходимо перед началом голосования снять показания с цифрового индикатора в виде распечатки введенных в КОИБ вводных. Эта распечатка может понадобиться в случае остановки работы КОИБ. Во всех случаях приостановки работы КОИБ можно и нужно требовать ручного подсчета голосов после окончания голосования.

## **ВОЗМОЖНЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРИ ПОДСЧЕТЕ ГОЛОСОВ**

*О типах и механизме нарушений*, которые возможны во время голосования, регулярно рассказывается в различных СМИ. Перечислим лишь некоторые из них:

*отказ со стороны председателя комиссии пустить на участок членов комиссии и наблюдателей;*

*голосование на нескольких избирательных участках по одному открепительному удостоверению;*

*вброс бюллетеней в ящик для голосования на избирательном участке;*

*организованный подвоз на участки избирателей, не имеющих права голосовать (например, иностранные рабочие, граждане без определенного места жительства, маргинальные элементы без документов, удостоверяющих личность, и т.д.);*

*принуждение трудовых коллективов со стороны руководства организаций, предприятий, воинских частей к голосованию за «своего» кандидата или «свою» партию;*

*недопуск представителей СМИ на участок, запрещение членам комиссий и наблюдателям осуществлять видео- и фотосъемку на участке;*

*подкуп избирателей на входе в участок: раздача подарков, призов, денежных поощрений, лотерейных билетов, алкогольных напитков и т.д.;*

*подмена итогового протокола о результатах голосования на поддельный с другими результатами (обычно происходит, когда председатель комиссии едет в вышестоящую избирательную комиссию, чтобы передать протокол и бюллетени);*

*голосование «мертвых душ», когда члены комиссии сами голосуют за тех, кто не пришел на участок. Обычно такую форму фальсификации применяют по отношению к пенсионерам, не способным прийти на участок, а также к умершим людям, по каким-либо причинам все равно внесенным в списки избирателей;*

*присутствие на участке и в радиусе 50 метров каких-либо агитационных материалов о партии или кандидате.*

Заметив любое из перечисленных нарушений, избиратель вправе сделать об этом заявление председателю комиссии или лицу, его замещающему. Составьте письменное заявление (жалобу) в двух экземплярах о нарушении. Необязательно, чтобы заявление было составлено очень гладко в смысле стилистики. Главное требование: оно должно быть максимально подробным и содержать только факты.

Написав заявление, поставьте под ним свою подпись. Вы можете предварительно ознакомить с текстом заявления других наблюдателей; предложите им поставить в заявлении отметку «С заявлением согласен», указать свой статус и поставить подпись. Если у них возникнут дополнения, которые отображают какие-либо факты, то внесите эти дополнения в заявление. Чем больше подписей стоит под заявлением, тем более весомым аргументом оно будет в дальнейшем; с другой стороны, не затягивайте этот процесс.

Первый экземпляр заявления передайте председателю комиссии для приложения к протоколам об итогах голосования, второй (с подписью председателя или секретаря комиссии и *печатью участка*) оставьте себе.

Напоминаем, что рассмотрение спорных вопросов *в день голосования должно проходить немедленно*, без промедлений.

## **ПРИВЛЕЧЕНИЕ НАРУШИТЕЛЕЙ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ. ЧТО В НАШИХ СИЛАХ?**

Подача заявлений в избирательную комиссию, как было сказано выше, играет в основном фиксирующую роль. Для того чтобы привлечь нарушителей к ответственности — как административной, так и уголовной, следует подать заявление в прокуратуру. Возбуждение дела об административной ответственности может быть осуществлено либо составлением протокола об административном правонарушении (причем дела по разным статьям могут составлять разные лица — сотрудники ОВД или уполномоченные члены избирательных комиссий), либо постановлением прокурора. Поэтому, чтобы не разбираться в том, кто может составить протокол об административном правонарушении, лучше сразу обратиться к прокурору с заявлением и требованием возбудить дело.

Уголовное дело тоже может возбудить прокурор. Кроме того, иногда бывает, что прокуратура как федеральная структура в меньшей степени зависит от местной власти. При этом у вас есть возможность писать любому прокурору — районному, городскому, субъекта Федерации (дело все равно окажется в прокуратуре нижнего уровня). Подавая заявление в прокуратуру, заверьте его копию и узнайте входящий номер. Заявления в прокуратуру и ответы на них также являются документами, составляющими историю наших выборов.

Также решения и действия (бездействие) избирательных комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в суде. Решения и действия (бездействие) избирательной комиссии муниципального образования,

территориальных и участковых избирательных комиссий обжалуются в районных, городских судах либо в вышестоящих избирательных комиссиях. Предварительное обращение в вышестоящую избирательную комиссию не является обязательным условием для обращения в суд. (Примерная форма жалобы на нарушение прав приведена в Приложениях.)

Кроме обращений в прокуратуру и суд, избиратель может способствовать привлечению к ответственности потенциальных нарушителей, если придаст их деятельности *широкую общественную огласку*. Вы можете устроить пикет или акцию протеста, привлечь внимание СМИ, сообщить о зафиксированном факте нарушения на «горячую линию», в партийный штаб, в электронные издания, распространить через блогосферу, словом, постараться придать этому как можно более широкую огласку.



## ПРИЛОЖЕНИЯ

## ОБРАЗЕЦ

заполнения заявления о нарушении  
избирательного законодательства

В участковую избирательную комиссию  
№ \_\_\_\_\_  
от \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

(Ф. И. О.)

члена избирательной комиссии с пра-  
вом совещательного голоса

## ЗАЯВЛЕНИЕ

**<Излагается суть нарушения>**, например: *Председатель участковой избирательной комиссии Иванов Иван Иванович не оповестил заранее лиц, присутствующих на участке, о выезде членов комиссии для проведения голосования вне помещения. Считаю это нарушением избирательного законодательства. <Можно указать конкретные пункты закона>*

**<Излагаются обстоятельства нарушения>**, например: *Упомянутый выше выезд членов комиссии для проведения голосования вне помещения состоялся приблизительно в 16 часов 15 минут.*

**<Излагаются последствия нарушения>**, например: *Из-за отсутствия оповещения я не смог принять участие в проведении голосования вне помещения.*

В соответствии с пунктом 4 статьи 20 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» прошу избира-

тельную комиссию рассмотреть данное заявление немедленно, в моем присутствии и принять мотивированное решение по существу заявления. В соответствии с пунктом 25 статьи 68 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» прошу приложить заявление и принятое по нему решение к первому экземпляру протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования.

Подписи:

\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_/

\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_/

Заявление получено: член участковой избирательной комиссии № \_\_\_\_ с правом решающего голоса:

\_\_\_\_\_  
(Ф. И. О.)

\_\_\_\_\_  
(подпись)

От получения заявления отказались в присутствии следующих свидетелей:

\_\_\_\_\_  
(Ф. И. О.)

\_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(адрес)

\_\_\_\_\_  
(Ф. И. О.)

\_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(адрес)



*Массово-политическое издание*

## **Я ГРАЖДАНИН!**

Художник *Н. В. Кузьменко*  
Корректор *Е. Е. Баландюк*  
Компьютерная верстка *В. В. Короткий*

Подписано в печать 27.08.2012

Формат 60x84/16. Усл. печ. л. 2

Тираж 2000 экз.

Отпечатано в ООО «ПОЛИГРАФ»  
Москва, ул. Героев-Панфиловцев, 24