

БЮДЖЕТ **2010**

**Основные параметры альтернативного
федерального бюджета на 2010 год,
предлагаемого фракцией
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
в Государственной Думе ФС РФ**

1 октября 2009 года

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ОСНОВНЫМ ПАРАМЕТРАМ АЛЬТЕРНАТИВНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА 2010 ГОД ФРАКЦИИ «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

Проект федерального бюджета на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов, внесенный Правительством РФ, не позволяет выполнить задачи, которые поставлены Президентом Российской Федерации по модернизации экономики и изменению отраслевой структуры в пользу высокотехнологичных наукоемких отраслей.

Задача модернизации экономики и инновационного прорыва не только не подкреплена бюджетными и фискальными мерами, но даже не названа в числе приоритетной в основных задачах бюджетной политики Правительства Российской Федерации. Правительством РФ в качестве главной задачи на 2010 год предлагается: «Ограничение размеров бюджетного дефицита в целях сохранения макроэкономической стабильности и устойчивости выполнения социальных обязательств в последующие годы». Однако подобная задача может быть ограничением в бюджетном планировании, но никак не его целью. То же самое относится и к исполнению социальных обязательств. Исполнение социальных обязательств является неотъемлемым требованием принятых законов, а целью бюджетной политики должно быть повышение жизненного уровня населения, а в условиях кризиса — стабилизация и расширение платежеспособного спроса населения.

Поэтому главной задачей бюджетной политики на 2010 год альтернативного федерального бюджета фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» является: «стимулирование экономического роста и осуществление модернизации экономики». При этом ставится задача расширения платежеспособного спроса населения и государственного инвестиционного спроса. Решение этих задач обеспечивается следующими инструментами бюджетной и налоговой политики.

Во-первых, предлагается стимулирование экономического роста через снижение налогов на определенные сектора экономики и инвестиционную деятельность: восстановление инвестиционной льготы по налогу на прибыль, налоговые льготы инновационному бизнесу, снижение налогов для малого бизнеса. Ожидается, что эти же меры

будут способствовать реструктуризации экономики в пользу обрабатывающей промышленности в целом и высокотехнологичных отраслей в частности.

Во-вторых, предлагается изменить структуру федерального бюджета в направлении увеличения доли расходов на фундаментальные и прикладные научные исследования, здравоохранение, образование в целях расширения государственного спроса на инновационные продукты и услуги.

В-третьих, предлагается провести индексацию заработной платы работников федеральных, региональных и муниципальных бюджетных учреждений, а также сохранить финансирование за счет федерального бюджета ряда социальных программ в целях недопущения сжатия платежеспособного спроса населения и снижения его жизненного уровня.

В-четвертых, предусматривается увеличение расходов федерального бюджета в области дорожного строительства, жилищного строительства, капитального ремонта жилищной инфраструктуры и метростроения как в антикризисных целях для создания внутренних источников экономического роста, так и в целях решения важнейшей социальной проблемы — жилищной.

Финансовое обеспечение реализации вышеуказанных бюджетных приоритетов базируется на выборе в качестве прогноза для расчета бюджетных параметров наиболее вероятного (то есть того, который будет иметь место с наибольшей вероятностью).

Проект федерального закона о федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов, внесенный Правительством РФ, исходит из цены на нефть в размере 58 долларов за баррель нефти марки «Юралс». Однако при среднегодовой цене на нефть на уровне 58 долларов за баррель для Российской Федерации сохраняются условия 2009 года, что сопровождается сильнейшим кризисом и спадом валового внутреннего продукта (ВВП) на уровне 7,5–8,5%. Поэтому прогнозу цены на нефть в 58 долларов за баррель не соответствуют другие параметры бюджета: темп экономического роста, уровень инфляции и прогноз доходов.

Однако рост экономики в 2010 году скорее всего будет, поскольку наметилась стабилизация цены на нефть в районе 70 долларов за баррель. Даже наиболее консервативные сценарные прогнозы развития

мировой экономики исходят из цены на нефть в 73–74 доллара за баррель в 2010 году.

Альтернативный федеральный бюджет на 2010 год, подготовленный фракцией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ», рассчитан исходя из прогноза цены на нефть марки «Юралс» 70 долларов за баррель. Рост цен на нефть и другие сырьевые товары формирует источник экономического роста за счет сырьевого экспорта. Вложение доходов от сырьевого экспорта в расширение внутреннего инвестиционного спроса и платежеспособного спроса населения, предложенные в альтернативном бюджете, создает дополнительный фактор экономического роста. За счет двух указанных факторов обеспечивается рост ВВП в 2010 году на 3%.

Более высокий рост ВВП, а также более адекватная оценка цен на нефть и другие виды сырья с соответствующим пересчетом доходов от нефтегазового экспорта позволяют прогнозировать доходы федерального бюджета на уровне 8206,0 млрд рублей.

Альтернативный федеральный бюджет на 2010 год, подготовленный фракцией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ», исходит из того же размера дефицита бюджета, что и проект федерального бюджета на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов, внесенный Правительством РФ, а именно: 2936,9 млрд рублей. Однако поскольку объем ВВП в альтернативном федеральном бюджете на 2010 год фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» планируется в объеме 46 853,0 млрд рублей, что на 3666,0 млрд рублей больше, чем в варианте Правительства РФ, то по отношению к ВВП размер дефицита в альтернативном бюджете меньше (6,3% против 6,8% в правительственном проекте федерального бюджета).

Дополнительные доходы, связанные с более высокой ценой на нефть и более высокими темпами экономического роста, в альтернативном федеральном бюджете на 2010 год предлагается направить на увеличение расходов бюджета и замещение снижения налогового бремени для субъектов малого предпринимательства и инновационного бизнеса. Бюджетная политика исходит из того, что эффективный государственный спрос через бюджетные расходы является мощнейшим рычагом для стимулирования выхода экономики из кризиса.

Альтернативный федеральный бюджет на 2010 год предлагает иную структуру источников покрытия дефицита бюджета. Раскручивание

пирамиды государственного долга приводит к тому, что расходы на обслуживание долга в 2010 году в проекте федерального бюджета, внесенном Правительством РФ, планируются на 101 млрд рублей больше, чем в 2009 году, а в 2011 году еще на 146 млрд рублей больше, чем в 2010 году. В альтернативном федеральном бюджете на 2010 год фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» исходит из нецелесообразности расширения внутренних и внешних заимствований при наличии средств в Фонде национального благосостояния. Доходность от вложения средств Фонда национального благосостояния меньше, чем расходы на обслуживание государственного долга по намечаемым чистым заимствованиям. Поэтому в альтернативном федеральном бюджете на 2010 год фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в источниках покрытия дефицита государственные заимствования через государственные ценные бумаги предлагается заместить средствами Фонда национального благосостояния в сумме до 500 млрд рублей дополнительно. Таким образом, средства Фонда национального благосостояния, направляемые на покрытие дефицита федерального бюджета в 2010 году, увеличиваются с 385,8 млрд рублей согласно проекту федерального бюджета на 2010 год, внесенному Правительством РФ, до 885,8 млрд рублей согласно альтернативному федеральному бюджету на 2010 год фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ». Это позволяет сократить расходы на обслуживание государственного долга в 2010 году на 41 млрд рублей.

Альтернативный федеральный бюджет на 2010 год по расходам увеличен на 1256,0 млрд рублей по сравнению с проектом федерального бюджета на 2010 год, внесенным Правительством РФ. Общая сумма расходов в альтернативном федеральном бюджете на 2010 год составляет 11 142,9 млрд рублей.

Основные направления увеличения расходов бюджета в альтернативном федеральном бюджете на 2010 год фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»:

- по разделам «Образование», «Здравоохранение, физическая культура и спорт», «Культура, кинематография и средства массовой информации» — увеличение на 15% бюджетных проектировок 2009 года;
- увеличение финансирования дорожного хозяйства на 154,4 млрд рублей (или на 58,6%) по сравнению с ассигнованиями, пре-

дусмотренными проектом федерального бюджета на 2010 год, внесенным Правительством РФ (417,8 млрд рублей у фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» против 263,4 млрд рублей у Правительства РФ);

- увеличение финансирования жилищной политики на 215,7 млрд рублей (или на 143,2%) по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными проектом федерального бюджета на 2010 год, внесенным Правительством РФ (366,3 млрд рублей у фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» против 150,6 млрд рублей у Правительства РФ);
- увеличение финансирования по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 146,2 млрд рублей (или на 157,3%) по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными проектом федерального бюджета на 2010 год, внесенным Правительством РФ (242,6 млрд рублей у фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» против 96,4 млрд рублей у Правительства РФ).

Для обеспечения структурного сдвига в пользу инновационных отраслей увеличено финансирование фундаментальных и прикладных научных исследований на 143,8 млрд рублей (или на 162%) по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными проектом федерального бюджета, внесенным Правительством РФ (232,6 млрд рублей у фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» против 88,8 млрд рублей у Правительства РФ). Финансирование инновационных программ увеличено на 138 млрд рублей. Кроме того, предусмотрены налоговые льготы научным и инновационным предприятиям с компенсацией выпадающих доходов субъектам Российской Федерации.

В проекте альтернативного федерального бюджета не предусматривается направление бюджетных средств на докапитализацию банков в размере 250 млрд рублей, как это предусмотрено проектом федерального бюджета, внесенным Правительством РФ. Эти средства перераспределены в разделе национальная экономика на следующие цели:

- увеличение финансирования дорожного хозяйства на 75 млрд рублей;
- увеличение финансирования жилищной политики на 100 млрд рублей;
- увеличение финансирования по разделу «Транспорт» на 25 млрд рублей;

- дополнительные ассигнования в сумме 25 млрд рублей на метроостроение;
- увеличение финансирования Федеральной целевой программы «Развитие малой энергетики» на 25 млрд рублей.

В проекте альтернативного федерального бюджета предусматривается восстановление финансирования из федерального бюджета надбавок за классное руководство учителям системы среднего образования, а также восстановление Фонда софинансирования на повышение заработной платы региональных бюджетников.

Кроме того, фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» считает целесообразным направить часть доходов от нефтегазового экспорта на возмещение выпадающих доходов бюджетной системы РФ при предоставлении налоговых льгот субъектам малого предпринимательства и восстановлении так называемой «инвестиционной льготы» в ее традиционном исполнении (до 50% от прибыли освобождается от обложения налогом на прибыль).



ЧАСТЬ 1

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ АЛЬТЕРНАТИВНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА 2010 ГОД

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

Основные положения статьи Президента Российской Федерации
«Россия, вперед» от 10.09.2009

1. «В течение ближайших десятилетий Россия должна стать страной, благополучие которой обеспечивается не столько сырьевыми, сколько интеллектуальными ресурсами: “умной” экономикой, создающей уникальные знания, экспортом новейших технологий и продуктов инновационной деятельности».
2. «Законодатели примут все решения для комплексной поддержки духа новаторства во всех сферах общественной жизни, создания рынка идей, изобретений, открытий, новых технологий. Государственные и частные компании получают всемерную поддержку во всех начинаниях по созданию спроса на продукты инновационной деятельности».
3. «Чем “умнее”, интеллектуальнее, эффективнее будет наша экономика, тем выше будет уровень благосостояния наших граждан. Тем свободнее, справедливее, гуманнее будет наша политическая система, общество в целом».

ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ

Основные положения Бюджетного послания Президента
Российской Федерации о бюджетной политике в 2010–2012 годах
от 25.05.2009

1. «Бюджетное планирование должно базироваться на консервативных прогнозах цен на сырье».
2. «Реализация политики сдерживания роста государственных расходов».
3. «При реализации антикризисных мер нельзя решать сиюминутные проблемы в ущерб долговременным приоритетам, принимать решения, влекущие за собой рост неэффективных расходов, иждивенчество, консервацию сложившихся перекосов и дисбалансов, нарушать базовые бюджетные принципы и процедуры, размывая финансовую, а значит и правовую ответственность государства».
4. «Поддержание макроэкономической стабильности является фундаментальным условием устойчивого развития экономики».

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ

1. Расширение платежеспособного спроса населения посредством индексации заработной платы бюджетников, социальных выплат в целях повышения жизненного уровня населения и создание внутренних источников экономического роста.

1. Обеспечение исполнения социальных обязательств при большей адресности предоставления социальной помощи, услуг и льгот.

2. Стимулирование экономического роста и осуществление модернизации экономики.

2. Ограничение размеров бюджетного дефицита в целях сохранения макроэкономической стабильности и устойчивости выполнения социальных обязательств в последующие годы.

3. Осуществление экономии бюджетных средств за счет отказа от финансирования коррупционных проектов и перекачки бюджетных средств в коммерческие и банковские структуры.

3. Жесткая экономия бюджетных средств, предполагающая достижение максимально возможного мультипликативного экономического и социального эффекта от каждого бюджетного рубля.

4. Поддержка реального сектора через механизм государственного заказа с авансированием, отказ от различных форм поддержки реального сектора через посреднические структуры и непрозрачные финансовые схемы.

4. Выбор оптимальных форм поддержки реального сектора экономики и финансовой системы, исключающих иждивенчество и создающих стимулы для внедрения и развития современных технологий, повышения энергоэффективности экономики и производительности труда.

5. Стимулирование структурного сдвига в экономике в пользу инновационных отраслей за счет вложения средств в образование, здравоохранение, науку и культуру и увеличение доли соответствующих разделов в ВВП и в расходах бюджета.

5. Обеспечение кардинального повышения качества предоставления гражданам государственных услуг, модернизации сети оказания услуг гражданам за счет бюджетных средств.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ

6. Налоговая система должна выполнять функции стимулирования экономического роста и реструктуризации экономики. Кроме того, следует задействовать фискальные методы выравнивания социальных диспропорций и стимулирования социальной ответственности. Осуществление налогового стимулирования инновационного бизнеса.

6. Определение экономически оправданного уровня налоговой нагрузки и структуры налогов, соответствующих современной стадии развития российской экономики и стимулирующих развитие предпринимательства, поиск и применение передовых технологий.

7. Обеспечение достаточности финансовых ресурсов на уровне регионов и муниципалитетов для выполнения всех социальных обязательств и сохранения достигнутого объема инвестиционных программ.

7. Обеспечение сбалансированности расходных полномочий и ресурсов для их обеспечения на каждом уровне публичной власти, установление ответственности за неэффективное расходование средств, создание стимулов для расширения собственного доходного потенциала.

8. Доведение уровня пенсионного обеспечения до 40% от заработной платы. Введение плоской шкалы социальных взносов от всего объема заработной платы на уровне 26% с сохранением льгот для малого и инновационного бизнеса. Отказ от обязательной накопительной пенсии и направление всех пенсионных взносов на выплату текущих пенсий.

8. Завершение формирования надежной и сбалансированной пенсионной системы, основанной на страховых принципах ресурсного обеспечения и позволяющей обеспечить достойный уровень жизни гражданам старшего поколения.

9. Сосредоточение финансовых ресурсов на направлениях научно-технической политики, по которым имеется наиболее значимый научно-технический задел. Реализация нескольких крупных научно-технических проектов.

9. Сосредоточение финансовых ресурсов на направлениях научно-технической политики, по которым имеется наиболее значимый научно-технический задел. Реализация нескольких крупных научно-технических проектов.

1. ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»	ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ
1. Налоговое стимулирование инновационной деятельности	1. Не предполагается
2. Предоставление налоговых льгот субъектам малого предпринимательства в части уплаты налога на прибыль, социальных взносов во внебюджетные фонды, земельного налога и налога на имущество, упрощенной системы налогообложения	2. Не предполагается
3. Введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц	3. Не предполагается
4. Введение плоской шкалы социальных взносов во внебюджетные фонды	4. Не предполагается
5. Отказ от двукратного повышения транспортного налога	5. Двукратное повышение транспортного налога
6. Поддерживается	6. Индексация акцизов по подакцизным товарам, слабоалкогольную продукцию, табачные изделия
7. Поддерживается	7. Повышение государственной пошлины
8. Не предполагается	8. Повышение акцизов на моторное топливо и моторные масла
9. Введение инвестиционной льготы	9. Не предполагается

2. ОЦЕНКА ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ И ВЫПАДАЮЩИХ ДОХОДОВ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВНЫХ ПОДХОДОВ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ»

Меры налоговой политики	Дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы бюджетной системы по сравнению с проектировками 2010 г.
Введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц	+ 200 млрд руб.
Введение инвестиционной льготы	- 200 млрд руб., в т.ч. бюджеты субъектов РФ: - 180 млрд руб.
Налоговое стимулирование инновационной деятельности	- 35 млрд руб., в т.ч. бюджеты субъектов РФ: - 24,7 млрд руб.
Предоставление налоговых льгот субъектам малого предпринимательства в части уплаты налога на прибыль, страховых взносов во внебюджетные фонды, земельного налога и налога на имущество, упрощенной системы налогообложения	- 133,1 млрд руб., в т.ч. бюджеты субъектов РФ: - 109,5 млрд руб.
Отказ от двукратного повышения транспортного налога	- 7,5 млрд руб.

3. ОСНОВНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ В 2009–2012 ГГ.

№	Показатель	2009 г., оценки Прави- тельства РФ	2010 г., Правитель- ство РФ	2010 г., фракция СР
1	2	3	4	5
1.	Цена на нефть марки «Юралс», долл. США/барр.	57,0	58,0	70,0
2.	Объем ВВП, млрд руб.	38 997,0	43 187,0	46 853,0
3.	Темпы прироста ВВП к предыдущему году, %	-8,5	+ 1,6	+ 3
4.	Курс доллара США (среднегодовой), руб. за долл. США	32,7	33,9	32,0
5.	Инфляция (ИПЦ), прирост цен, %	12,0	10,0	12,0

4. ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ АЛЬТЕРНАТИВНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА В 2009–2010 ГГ. (МЛРД РУБ.)

№		2009 г.			Проект	
		76-ФЗ	Ожидаемое исполнение	Отклоне- ние	2010 г., Правитель- ство РФ	2010 г., фракция СР
1	2	3	4	5=4-3	6	7
1.	Доходы	6713,8	6713,8	0,0	6950,0	8206,0
	<i>% к ВВП</i>	<i>16,6</i>	<i>17,2</i>		<i>16,1</i>	<i>17,5</i>
2.	Расходы	9692,2	9931,4	239,2	9886,9	11 142,9
	<i>% к ВВП</i>	<i>24,0</i>	<i>25,5</i>		<i>22,9</i>	<i>23,8</i>
3.	Дефицит федерального бюджета	- 2978,4	- 3217,6	- 239,2	- 2936,9	- 2936,9
	<i>% к ВВП</i>	<i>- 7,4</i>	<i>- 8,3</i>		<i>- 6,8</i>	<i>- 6,3</i>

5. ПРИНЯТЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ПО ДЕФИЦИТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА В 2009–2010 ГГ. (МЛРД РУБ.)

№		2009 г., ожидаемое исполнение	Проект	
			2010 г., Правительство РФ	2010 г., фракция СР
1	2	3	4	5
	<i>ВВП</i>	<i>38 997</i>	<i>43 187</i>	<i>46 853</i>
1.	Дефицит федерального бюджета, всего	- 3217,6	- 2936,9	- 2936,9
	<i>% к ВВП</i>	<i>- 8,3</i>	<i>- 6,8</i>	<i>- 6,3</i>
2.	Источники покрытия дефицита федерального бюджета, всего	3217,6	2936,9	2936,9
	<i>В том числе:</i>			
2.1	За счет средств Резервного фонда	3088,0	1860,1	1860,1
2.2	За счет средств Фонда национального благосостояния		385,8	885,8
2.3	Иные источники	396,1	691,0	191,0

6. ПРОГНОЗ ОБЪЕМОВ РЕЗЕРВНОГО ФОНДА И ФОНДА НАЦИОНАЛЬНОГО БЛАГОСОСТОЯНИЯ НА 2009–2010 ГГ. (МЛРД РУБ.)

№		2009 г.	2010 г., Правитель- ство РФ	2010 г., фракция СР
Резервный фонд				
1.	Объем на начало года (<i>с учетом размеще- ния в финансовых активах</i>)	4027,6	1789,2	1789,2
2.	Поступления	631,9	70,9	70,9
3.	Использование	- 2821,5	- 1860,1	- 1860,1
4.	Объем на конец года (<i>с учетом размещения в финансовых активах</i>)	1838,0	48,8	48,8
Фонд национального благосостояния				
5.	Объем на начало года	2584,5	2812,9	2812,9
6.	Поступления	228,4	137,1	137,1
7.	Использование	-	- 385,8	- 885,8
8.	Объем на конец года	2812,9	2564,2	2064,2

7. ИНЫЕ ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА В 2009–2010 ГГ. (МЛРД РУБ.)

№		2009 г., ожидаемое исполнение	Проект	
			2010 г., Правитель- ство РФ	2010 г., фракция СР
1	2	3	4	5
1.	Всего источников	396,1	691,0	191,0
	Увеличение	1045,5	1514,0	1014,0
	Уменьшение	- 649,4	- 823,0	- 823,0
2.	Источники внутреннего финансирования дефицита	572,6	261,4	261,4
	Увеличение	990,1	875,6	875,6
	<i>В том числе привлечение от государственных ценных бумаг</i>	<i>642,3*</i>	<i>844,1</i>	<i>844,1</i>
	Уменьшение	- 417,5	- 614,2	- 614,2
	<i>В том числе погашение по государственным ценным бумагам</i>	<i>- 100,4</i>	<i>- 275,7</i>	<i>- 275,7</i>
3.	Источники внешнего финансирования дефицита	- 176,6	429,6	- 70,5
	Увеличение	55,4	638,4	138,4
	<i>В том числе привлечение от государственных ценных бумаг</i>	<i>0,0</i>	<i>602,9</i>	<i>102,9</i>
	Уменьшение	- 232,0	- 208,8	- 208,8
	<i>В том числе погашение по государственным ценным бумагам</i>	<i>- 56,0</i>	<i>- 50,4</i>	<i>- 50,4</i>
	<i>Всего «чистое» заимствование (привлечение от государственных ценных бумаг, уменьшенное на сумму погашения по государственным ценным бумагам)</i>	<i>485,9</i>	<i>1120,9</i>	<i>620,9</i>
	<i>в % к ВВП</i>	<i>1,2</i>	<i>2,6</i>	<i>1,6</i>

8. РАСХОДЫ НА ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Наименование	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г., Прави- тельство РФ	2010 г., фракция СР
1	2	3	4	5	6
Расходы на обслуживание государственного долга, млрд руб.	143,1	153,3	202,8	304,0	263,0
<i>% к расходам федерального бюджета</i>	<i>2,4</i>	<i>2,0</i>	<i>2,1</i>	<i>3,1</i>	<i>2,4</i>
<i>% к ВВП</i>	<i>0,4</i>	<i>0,4</i>	<i>0,5</i>	<i>0,7</i>	<i>0,6</i>

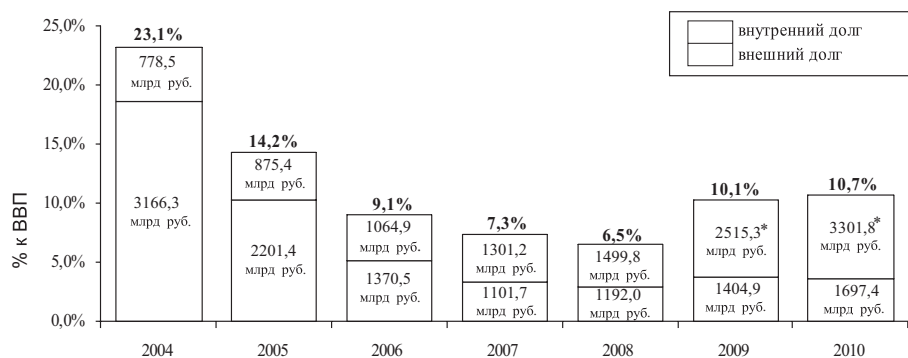
Расчет обслуживания внутреннего долга РФ производился исходя из срока размещения от 1 до 3 лет при процентной ставке 11,5% в 2010 г.

Расчет обслуживания внешнего долга РФ производился исходя из срока размещения 10 лет при процентной ставке 8% в 2010 г.

Справочно:
инфляция, принятая в расчеты
при формировании федерального бюджета: 2009 г. 12,5% 2010 г. 12,0%

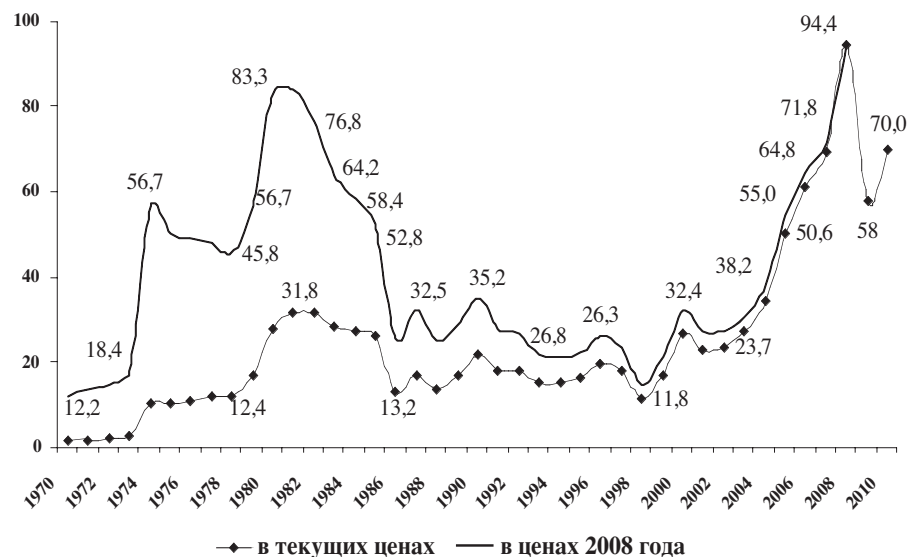
9. ОБЪЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственный долг Российской Федерации к ВВП, %



* С учетом докапитализации банков в 2009 г. в объеме 150 млрд руб.

10. ДИНАМИКА МИРОВЫХ ЦЕН НА НЕФТЬ «URALS» (ДОЛЛ. США/БАРР)



ЧАСТЬ 2 ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ К ФОРМИРОВАНИЮ РАСХОДОВ АЛЬТЕРНАТИВНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА 2010 ГОД

11. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ПО РАЗДЕЛАМ КЛАССИФИКАЦИИ РАСХОДОВ БЮДЖЕТОВ В 2008–2010 ГГ. (МЛРД РУБ.)

	2008 г., отчет	2009 г.*	2010 г., Правительство РФ		2010 г., фракция СП	
			млрд руб.	в % к 2009 г.*	млрд руб.	в % к 2009 г.*
1	2	3	4	5=4/3	6	7=6/3
Всего	7570,9	9931,4	9886,9	99,6	11 142,9	121,2
Общегосударственные вопросы (без фундаментальных и прикладных научных исследований)	755,3	865,8	1097,9	126,8	1056,9	122,1
Фундаментальные и прикладные научные исследования	84,1	93,5	88,8	95,0	232,6	248,8
Национальная оборона	1040,9	1211,9	1253,2	103,4	1322,2	109,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	835,6	1006,3	1062,4	105,6	1101,1	109,4
Национальная экономика	1025,0	1845,7	1347,1	73,0	1585,9	85,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	129,5	142,9	137,7	96,4	242,6	169,8
Охрана окружающей среды	10,2	13,3	12,2	91,7	12,2	91,7

	2008 г., отчет	2009 г.*	2010 г., Правительство РФ		2010 г., фракция СР	
			млрд руб.	в % к 2009 г.*	млрд руб.	в % к 2009 г.*
1	2	3	4	5=4/3	6	7=6/3
Образование	355,0	413,1	398,7	96,5	521,8	126,3
Культура, кинематография, СМИ	88,9	114,7	108,2	94,3	133,1	116,0
Здравоохранение, физическая культура и спорт	278,2	348,2	332,6	95,5	462,5	132,8
Социальная политика	293,6	331,3	328,7	99,2	348,7	105,3
Межбюджетные трансферты	2674,6	3544,6	3719,3	105,0	4123,3	116,3
В том числе:						
<i>Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов РФ</i>	<i>1580,0</i>	<i>2070,4</i>	<i>2596,4</i>	<i>125,4</i>	<i>2616,4</i>	<i>126,4</i>
<i>Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ</i>	<i>1094,6</i>	<i>1474,2</i>	<i>1123,0</i>	<i>76,2</i>	<i>1506,9</i>	<i>102,2</i>

* Здесь и далее в части 2: сводная бюджетная роспись с учетом проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов”»

ОПЛАТА ТРУДА

- Фонд оплаты труда возрастает на 20% по сравнению с уровнем 2009 года.
- В 2009 году индексируется:
 - заработная плата региональных работников бюджетной сферы — на 20%;
 - заработная плата работникам федеральных бюджетных учреждений — на 20%.

12. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ПО РАЗДЕЛУ «ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ» В 2010 Г. (МЛРД РУБ.)

	2010 г.	
	Проект Правительства РФ	Проект фракции СР
Фундаментальные и прикладные научные исследования в области «Общегосударственные вопросы»	88,8	232,6
<i>В том числе:</i>		
Федеральное агентство по образованию. Фундаментальные исследования	4,5	9,0
Российская академия наук. Фундаментальные исследования	28,5	44,3
Федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова». Фундаментальные исследования	1,3	2,6
Сибирское отделение Российской академии наук. Фундаментальные исследования	13,1	19,1
Уральское отделение Российской академии наук. Фундаментальные исследования	3,6	7,2
Дальневосточное отделение Российской академии наук. Фундаментальные исследования	4,1	8,2

	2010 г.	
	Проект Правительства РФ	Проект фракции СР
Российская академия медицинских наук. Фундаментальные исследования	5,7	11,4
Российский гуманитарный научный фонд. Фундаментальные исследования. Гранты в области науки, культуры, искусства и средств массовой информации	0,9	1,9
Российский фонд фундаментальных исследований. Фундаментальные исследования. Гранты в области науки, культуры, искусства и средств массовой информации	5,8	8,8
Поддержка ведущих ученых России	0	5,0
Поддержка исследовательских проектов ведущих ученых России	0	70,0
Новые федеральные целевые программы в области фундаментальных и прикладных научных исследований	0	10,0

13. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ПО РАЗДЕЛУ «ОБРАЗОВАНИЕ» В 2008–2010 ГГ. (МЛРД РУБ.)

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	
			Проект Правитель- ства РФ	Проект фракции СР
Образование	355,0	413,1	398,7	521,8

2010 г. к 2009 г. Правительство РФ 96,5%
2010 г. к 2009 г. фракция СР 126,3%

14. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ПО РАЗДЕЛУ «ЗДРАВООХРАНЕНИЕ, ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ» В 2008–2010 ГГ. (МЛРД РУБ.)

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	
			Проект Правитель- ства РФ	Проект фракции СР
Здравоохранение	278,2	348,2	332,6	462,5
В том числе:				
Федеральная целевая программа «Исследования в области био- технологий»	0,0	0,0	0,0	10,0

2010 г. к 2009 г. Правительство РФ 95,5%
2010 г. к 2009 г. фракция СР 132,8%

**15. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ
ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ПО РАЗДЕЛУ «КУЛЬТУРА,
КИНЕМАТОГРАФИЯ, СРЕДСТВА МАССОВОЙ
ИНФОРМАЦИИ» В 2008–2010 ГГ. (МЛРД РУБ.)**

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	
			Проект Правитель- ства РФ	Проект фракции СР
Культура, кинематография, СМИ	88,9	114,7	108,2	133,1

2010 г. к 2009 г. Правительство РФ **94,3%**
2010 г. к 2009 г. фракция СР **116,0%**

**16. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ
ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ПО РАЗДЕЛУ «СОЦИАЛЬНАЯ
ПОЛИТИКА» В 2008–2010 ГГ. (МЛРД РУБ.)**

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	
			Проект Правитель- ства РФ	Проект фракции СР
Социальная политика	293,6	331,3	328,7	348,7

2010 г. к 2009 г. Правительство РФ **99,2%**
2010 г. к 2009 г. фракция СР **105,3%**

**17. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ
ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ПО РАЗДЕЛУ «НАЦИОНАЛЬНАЯ
ЭКОНОМИКА» В 2008–2010 ГГ. (МЛРД РУБ.)**

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	
			Проект Правитель- ства РФ	Проект фракции СР
Национальная экономика	1025,0	1845,7	1347,1	1585,9
<i>В том числе:</i>				
Дорожное хозяйство	271,2	307,6	263,4	417,8
Жилищная политика	125,3	219,7	150,6	366,3
Метростроение				+45,0
Поддержка банковской системы			250,0	0,0
Транспорт	97,3	207,1	193,9	218,9
Федеральная целевая программа «Развитие малой энергетики»	0,0	0,0	0,0	35,0

2010 г. к 2009 г. Правительство РФ **73,0%**
2010 г. к 2009 г. фракция СР **85,9%**

18. РАСХОДЫ НА ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО (МЛРД РУБ.)

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	
			Проект Правитель- ства РФ	Проект фракции СР
Всего	271,2	307,6	263,4	417,8

2010 г. к 2009 г. Правительство РФ **85,6%**
2010 г. к 2009 г. фракция СР **135,8%**

19. РАСХОДЫ В СФЕРЕ ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКИ (МЛРД РУБ.)

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	
			Проект Правитель- ства РФ	Проект фракции СР
Всего	125,3	219,7	150,6	366,3

2010 г. к 2009 г. Правительство РФ **68,5%**
2010 г. к 2009 г. фракция СР **166,7%**

**20. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ,
ФИНАНСИРОВАНИЕ КОТОРЫХ УВЕЛИЧИВАЕТСЯ
К АССИГНОВАНИЯМ 2010 Г. (МЛРД РУБ.)**

Наименование Федеральной целевой программы	Дополнительные бюджетные ассигнования, млрд руб.	Суммарные ассигнования на 2010 г., млрд руб.
«КУЛЬТУРА РОССИИ (2006–2011 ГОДЫ)»	+1,22	17,53
«ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И БОРЬБА С СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫМИ ЗАБОЛЕВАНИЯМИ (2007–2011 ГОДЫ)»	+18,0	25,04
ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОСМИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА РОССИИ НА 2006–2015 ГОДЫ	+10,0	77,2
«НАЦИОНАЛЬНАЯ ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ БАЗА» НА 2007–2011 ГОДЫ	+2,0	5,11
«ИССЛЕДОВАНИЯ И РАЗРАБОТКИ ПО ПРИОРИТЕТНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ РАЗВИТИЯ НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА РОССИИ НА 2007–2012 ГОДЫ»	+1,98	9,34
«РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИОННОЙ ТЕХНИКИ РОССИИ НА 2002–2010 ГОДЫ И НА ПЕРИОД ДО 2015 ГОДА»	+5,0	27,45
«ЖИЛИЩЕ» НА 2002–2010 ГОДЫ	+15,0	66,75

**ЧАСТЬ 3
ПРОГНОЗ ОСНОВНЫХ ПАРАМЕТРОВ БЮДЖЕТНОЙ
СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ**

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ

Бюджетам субъектов РФ дополнительные средства направляются на:

+196,2 млрд рублей — на повышение заработной платы работникам бюджетной сферы и надбавок за классное руководство;

+157,7 млрд рублей — на компенсацию выпадающих доходов бюджетов субъектов РФ от предоставления налоговых льгот;

+14,3 млрд рублей — на компенсацию выпадающих доходов бюджетов субъектов РФ от отказа и от повышения акцизов на моторное топливо и моторные масла.

Дополнительные средства Фонду социального страхования направляются на:

+20,0 млрд рублей — на финансирование оздоровительной кампании детей.

**ПРОГНОЗ ОСНОВНЫХ ПАРАМЕТРОВ КОНСОЛИДИРОВАННЫХ БЮДЖЕТОВ
СУБЪЕКТОВ РФ (МЛРД РУБ.)**

Наименование показателя	2008 г., факт	2009 г., оценка	%, к 2008 г.	Правительство РФ		Фракция СР	
				2010 г., прогноз	%, к 2009 г.	2010 г., прогноз	%, к 2009 г.
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы, всего	6196,1	4874,1	79	4886,8	100	5216,4	107
Налоговые доходы	4381,0	3788,8	86	3934,0	104	3934,0	104
Неналоговые доходы	528,7	422,9	80	448,3	106	434,0	103
Межбюджетные трансферты	1131,4	662,3	59	504,5	76	848,4	128
Расходы, всего	6250,5	5297,3	85	5210,9	98	5540,5	105
Дефицит	-54,4	-423,2		-324,1		-324,1	
Источники покрытия дефицита							
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета		141,6			62,6		62,6
Ценные бумаги		50,0			35,0		35,0
Акции и иные формы участия в капитале		22,4			25,0		25,0
Заемствования у банков (сальдо)		90,0			100,0		100,0
<i>Дополнительная финансовая помощь из федерального бюджета</i>		150,0			187,3		531,2

ПРИЛОЖЕНИЕ:

**СТЕНОГРАММА ВЫСТУПЛЕНИЯ ПЕРВОГО
ЗАМЕСТИТЕЛЯ РУКОВОДИТЕЛЯ
ФРАКЦИИ «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
ОКСАНЫ ДМИТРИЕВОЙ НА ЗАСЕДАНИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО
СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
16 СЕНТЯБРЯ 2009 ГОДА, ПОСВЯЩЕННОГО
ОТЧЕТУ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ О РЕАЛИЗАЦИИ
АНТИКРИЗИСНЫХ МЕР**

Дмитриева О.Г. Сегодня мы оцениваем отчет Правительства по итогам реализации антикризисных мер. Эффективность работы оценивается по соотношению результатов к затратам.

Каковы результаты? Из всех стран с нефтегазовым экспортом у нас самый большой спад производства.

В Саудовской Аравии, Норвегии, Эмиратах спад не более 1%. Из стран «двадцатки», из больших экономик, в России самый большой спад производства по ВВП при самом высоком уровне инфляции.

Теперь посмотрим затраты. По данным Счетной палаты, совокупные расходы на преодоление кризиса с учетом кредитных ресурсов составили 10 триллионов рублей, это 25% от ВВП 2008 года. Если присовокупить еще 200 миллиардов долларов из резервов Центрального банка, которые тоже ушли не в безвоздушное пространство, а на поддержку рубля, сумма составит 16 триллионов рублей, или 40% от ВВП. Сравнимые расходы по крупным экономикам были только у Китая — 13% от ВВП, и у Соединенных Штатов Америки — 20% от ВВП с учетом всех расходов федеральной резервной системы.

Каковы же результаты? У Китая спада нет, рост более 6%. У Соединенных Штатов спад около 3% от ВВП. У нас спад на 2009 год по оценкам нашего президента 8,5%. Поэтому неслучайно, что и независимые наши эксперты ФБК и эксперты Мирового банка оценивают результативность работы по выходу из кризиса в нашей стране как одну из самых плохих.

Каковы же ошибки? Первая ошибка, это ошибка в распределении ресурсов. 85%, если по Вашему отчету считать, если по отчету Счетной палаты — 88% — это поддержка финансовой системы, игра на фондовом рынке и спасение олигархов. 15% — поддержка реальной экономики и населения. Год назад, когда «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» представляла свой антикризисный план, мы предлагали принципиально другое распределение ресурсов. К нам не прислушались.

В итоге, была провалена самая главная задача страны в условиях кризиса — замещение падения внешнего экспортного спроса внутренним спросом.

Вторая ошибка, это неправильный выбор мер поддержки. Вместо снижения налогов и насыщения экономики деньгами снизу был выбран способ ручного управления и адресной поддержки крупных компаний по воле отдельных чиновников или группы чиновников. Меры налогового стимулирования были профанацией, мы тоже об этом говорили с самого начала.

Прибыль, снижение налога на прибыль на падающем рынке мало что могло дать, а по малому бизнесу эта мера — просто чистая профанация. Поэтому, в итоге, мы пришли к тому, что деньги через верх до экономики не дошли. То, что дошло, привело к усилению монополизации экономики, поскольку помощь оказывалась крупным структурам. И, конечно, полное отсутствие модернизации, оздоровления экономики, с точки зрения структуры, о чем говорит наш президент.

Третья ошибка — это полный провал при задействовании бюджетных рычагов, что тоже является важным в условиях кризиса. Деньги не были сконцентрированы на вложениях в науку, образование, здравоохранение, инновации, то, что является новым Рузвельтовским курсом. Мы должны были занимать эти ниши, и на эти наши ниши были направлены инвестиции и вложения тех стран, которые прибегали к таким масштабным, массивным антикризисным пакетам. Этого сделано не было.

Далее. Инвестиции, мы должны были финансировать инвестиции опережающими темпами. Как профинансированы инвестиции в федеральные целевые программы? 18%. Кризис ипотеки и жилищного строительства. Было выделено еще год назад 80 миллиардов агентству по ипотечному и жилищному кредитованию. Сколько дошло из этих

80 миллиардов до реальных потребителей? Насколько были реструктурированы структуры? На один миллиард, КПД — 2%.

Далее. Субсидии юридическим лицам, поддержка реальной экономики. Из 380 миллиардов сколько было выделено реальной экономике? От ракетно-космического Хруничева до «Ростовских красок»? Шесть миллиардов, опять КПД — 2%.

Далее. Кредиты малому бизнесу. Кризис продолжается уже год, мы должны были поддерживать малый бизнес. Принято только решение, и то недавно. Из 30 миллиардов, выделенных на эти цели, сколько реально дошло до малого бизнеса? 611 миллионов, опять 2%.

Далее. Гарантии под кредит, оборонка, системообразующие предприятия. 300 миллиардов. Сколько принято решений? Решения, даже не деньги дошли, а только решения по кредитам, несколько дней назад на 7 миллиардов, опять 2%.

Конечно, такие меры по поддержке экономики не могли дать эффекта, потому что их, по сути, не было. А все наши предложения быстрых, эффективных мер, о которых мы говорили год назад — налоговое стимулирование, государственный заказ с авансированием, из-за позиции парламентского большинства приняты не были.

И, наконец, четвертая крупнейшая ошибка. Это ошибка в политике оздоровления предприятий и в реформе корпоративного управления. Помощь крупным собственникам оказывалась без всяких условий и без частичной национализации. Россия — единственная экономика, которая не провела банкротства и национализации крупнейших собственников. Это закон рынка — неэффективный собственник должен лишиться своей собственности, неэффективный менеджер должен лишиться своих постов. У нас этого не было. Никакого финансового оздоровления не будет.

Как мы оказывали помощь по тем вопросам, которые задавались? Четыре с половиной миллиарда долларов было предоставлено «Русалу» в октябре. Никаких условий по ограничению бонусов, выплате дивидендов, сохранению рабочих мест не ставилось. Что мы имеем дальше? В декабре этот же собственник принимает решение по выплате себе дивидендов как основному акционеру только по одному предприятию на 9 миллиардов рублей. А потом мы имеем сокращения и проблемы по Пикалево, Братскому ЦБК и ряду других предприятий. Нельзя было так делать. Мы развратили еще больше собственников, мы стимулировали

неэффективную экономику, социальное иждивенчество и социальный паразитизм.

В итоге, мы выходим из кризиса еще более сырьевой страной, чем в него вошли, к сожалению, с деградацией отраслевой структуры, мы проиграли экономикам других стран в занятии новых технологических ниш и новых отраслей, и мы сделали еще более неэффективными собственников и еще более паразитическим и иждивенческим подход к экономике.

Теперь что надо делать? Все, что мы говорили год назад, не потеряло своей актуальности. Нужно обеспечить налоговое стимулирование, прежде всего, малого и инновационного бизнеса, нужно сосредотачивать бюджетные деньги и вкладывать в науку, образование, здравоохранение, потому что это новые технологические ниши. Надо проводить национализацию и отъем собственности у неэффективных собственников.

А наше правительство, к сожалению, с кризисом не борется, а кризис переживает и ждет, пока выйдут из кризиса экономики развитых стран, потянут за собой цену на нефть, и это нашу экономику несколько стабилизирует. По принципу: прошла зима, настало лето, спасибо партии за это.

И закончить я бы хотела словами из статьи нашего президента: «Должны ли мы и дальше тащить в наше будущее примитивную сырьевую экономику, хроническую коррупцию, застарелую привычку полагаться в решении проблем на государство, на границу, на какое-нибудь всеильное учение, на что угодно, на кого угодно, только не на самих себя?» Спасибо. *(Аплодисменты.)*

ДЛЯ ЗАМЕТОК