



БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

Право на жизнь в обществе, свободном от коррупции, является одним из фундаментальных прав современного человека.

Коррупция в нашей стране стала серьезной угрозой верховенству закона и демократии, равенству и социальной справедливости.

Коррупцированная система не способна обеспечить права людей на жизнь, здоровье, достоинство и равенство, на труд и социальную защиту, на участие в управлении государством и местное самоуправление. В стране, разьедаемой коррупцией, конституционные права и свободы недоступны простому человеку и, по сути, превращаются в привилегии немногих олигархов и чиновников!

Моральное разложение политиков, чиновников и бизнесменов, которые незаконно обогащаются, получают и дают взятки, сращиваются с мафиозными структурами, парализует проведение социально-экономических преобразований, порождает недоверие к государственным структурам и бизнесу.

Последние годы власть, в том числе под давлением оппозиции, приняла ряд антикоррупционных мер, Президентом утвержден национальный план противодействия коррупции, приняты антикоррупционные законы, но эти меры бессистемны и непоследовательны. Нужна комплексная и серьезная работа, чтобы переломить сложившуюся ситуацию и искоренить коррупционные явления.

ПАРТИЯ СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ ПРЕДЛАГАЕТ:

- 1. Необходим строгий контроль за соответствием доходов и расходов чиновников.** Наша фракция поддержала закон «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», который установил контроль за крупными расходами должностных лиц.

Мы поддержали запрет высокопоставленным государственным служащим владеть и пользоваться иностранными счетами, вкладами и финансовыми инструментами. Но этого мало. Поэтому наши депутаты внесли в Госдуму законопроект о ратификации ст. 20 Конвенции ООН против коррупции.

Мы **предлагаем ввести в правовой оборот понятие «незаконного обогащения» в качестве уголовно наказуемого деяния публичного должностного лица.** Речь идет о значительном увеличении активов публичного должностного лица, превышающем его законные доходы, которые это должностное лицо не может разумным образом обосновать. В этом случае в рамках уголовного процесса должностное лицо должно доказать законность происхождения своих активов, а если не сможет – конфискация в пользу государства.

Нужно также расширить круг ближайших родственников, доходы и имущество которых чиновник обязан декларировать.

- 2. Мы выступаем за ужесточение уголовного наказания по коррупционным преступлениям, причем**

с обязательной конфискацией имущества осужденного и имущества членов его семьи.

Следует ввести запрет на применение условных сроков наказания для осужденных по коррупционным статьям. Система наказаний за любые коррупционные преступления должна включать полный запрет на дальнейшее занятие должностей на государственной и муниципальной службе.

- 3. Наш законопроект о ратификации ст. 36 Конвенции ООН против коррупции предполагает создание централизованного самостоятельного органа, специализирующегося на борьбе с коррупцией с помощью правоохранительных инструментов.**

Существующее сейчас распределение антикоррупционных полномочий по разным ведомствам доказало свою неэффективность.

В декабре 2013 года в составе Администрации Президента было образовано Управление по вопросам противодействия коррупции, которое призвано обеспечить реализацию государственной политики в области противодействия коррупции. Это правильный шаг, но единый самостоятельный антикоррупционный орган, наделенный широкими полномочиями и подотчетный Госдуме, открытый для реального взаимодействия с парламентской оппозицией, может сделать гораздо больше.

- 4. В Российской Федерации до сих пор не создана эффективная система парламентского контроля.**

Действующий закон «О парламентском контроле» скорее имитирует реальную работу. Наши депутаты предложили свой вариант такого закона, согласно которому палаты **Федерального Собрания наделяются реальными полномочиями для контроля за органами и должностными лицами исполнительной власти.** Таким образом они смогут вскрывать факты коррупции и злоупотреблений.

По нашему законопроекту комитеты и комиссии палат могут запрашивать информацию у государственных и муниципальных органов, должностных лиц, хозяйствующих субъектов любых форм собственности, приглашать на беседу и для участия в мероприятиях парламентского контроля соответствующих лиц, причем эти лица не вправе уклониться от такой беседы. По решению палаты комиссии парламентского контроля вправе посещать органы и учреждения, хозяйствующие субъекты, другие объекты в целях получения объективных данных о состоянии и ходе выполнения законов и подзаконных актов, знакомиться на месте с документами в целях парламентского контроля, беседовать с должностными лицами и работниками.

5. Принятые в 2013 году изменения в закон «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации» позволили парламентариям расследовать факты грубого нарушения финансовой дисциплины, выразившиеся в несвоевременном исполнении доходных и расходных статей федерально-

го бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, в неэффективности расходов средств федерального бюджета и средств государственных внебюджетных фондов, управления и распоряжения федеральной собственностью. К сожалению, этим правом российский парламент вопреки инициативам оппозиции не пользуется.

Наша партия выступает за самое **активное использование такого важного инструмента парламентского контроля как парламентское расследование.**

Считаем, что нужно дать парламентариям больше возможностей для подобной деятельности. Такие комиссии, состоящие из депутатов и сенаторов разных взглядов, могут эффективно, объективно и честно расследовать коррупционные махинации и аферы чиновников любого уровня.

Коррупционеры всех мастей должны как огня бояться проверки со стороны депутатов – избранных представителей Народа! Парламентский контроль – это, по сути, контроль народный!

6. Необходимо на законодательном уровне гарантировать защиту граждан, сообщающих о случаях коррупции. Пока такие гарантии реально не работают, сложно выстроить эффективную систему выявления и профилактики коррупции.

Более того, мы ставим вопрос о материальном поощрении антикоррупционной активности граждан.

За рубежом есть такой опыт: гражданам, подозревающим чиновников и правительственных подрядчиков в обмане государства, дано право подавать против них судебные иски.

При этом в случае выигрыша дела бдительный гражданин получает часть (15–25%) присужденного судом возмещения убытков. Распространение такой практики будет стимулировать общественный контроль за расходованием бюджетных средств, за реализацией государственных и муниципальных заказов, позволит вернуть в казну значительные средства.

7. Необходимо создать **работающий механизм компенсаций последствий ущерба, наступившего от коррупционных действий**.
8. Мы также предлагаем **ратифицировать Конвенцию Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию**, которая позволит создать эффективные средства правовой защиты для лиц, понесших ущерб в результате актов коррупции, и даст им возможность защищать свои права и интересы, включая компенсацию за ущерб в рамках гражданских исков.
9. Утвержденный Президентом еще в марте 2012 года национальный план противодействия коррупции на 2012-2013 годы ставил перед Правительством задачу организовать обсуждение механизма формирования в России института лоббизма и до декабря

2012 года внести соответствующие конкретные предложения. Правительство поручение не исполнило.

Нашими депутатами внесен в Госдуму проект федерального закона «О порядке продвижения интересов коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей в органах государственной власти и местного самоуправления».

Его принятие **позволит вывести лоббизм в правовое поле, очистит его от коррупционной составляющей, сделает взаимодействие чиновников и представителей бизнеса открытым и прозрачным.**

В национальном плане противодействия коррупции на 2014–2015 годы Президент снова поручил Правительству подготовить предложения о создании нормативной правовой основы деятельности граждан и организаций по продвижению интересов социальной группы или индивида в государственных и муниципальных органах в целях принятия наиболее благоприятного для данной социальной группы или данного индивида решения (лоббизма).

Мы уверены, под давлением оппозиции исполнительная власть в конце концов будет вынуждена исполнить Указ Президента.

Реализация предложенных нашей партией мер значительно повысит эффективность борьбы с коррупцией, укрепит доверие граждан к государству.

Очевидно, что бюрократам сложно разрабатывать и принимать меры, которые будут сокращать «коррупционную ренту», чиновникам не просто согласиться жить «на одну зарплату», поэтому эффективная борьба с коррупцией возможна только при серьезном парламентском контроле, при активном участии оппозиции в осуществлении мер по противодействию коррупции, при полноценном контроле со стороны институтов гражданского общества.

