

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 апреля 2017г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании ст. 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» и другие законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

1. текст законопроекта на 3 листах;
2. пояснительная записка на 1 листах;
3. финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
4. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
5. копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2 листах;
6. копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



С.М. Миронов



М.В. Емельянов



Государственная Дума ФС РФ
Дата 26.04.2017 Время 13:16
№160445-7; 1.1

Исх.: С.С.Ткач; 89516740477

Проект

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
М.В. Емельяновым

№ 160445-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в Федеральный закон
«О приватизации государственного и муниципального имущества» и
другие законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 4, ст. 251) следующие изменения:

1) подпункт 3 пункта 1 статьи 6 изложить в следующей редакции:
«утверждает прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на плановый период и вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о государственной программе приватизации государственного имущества в Российской Федерации»;

2) в статье 7:

а) наименование статьи 7 изложить в следующей редакции:

«Государственная программа приватизации государственного имущества в Российской Федерации»;

б) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Приоритеты в осуществлении приватизации государственного имущества в Российской Федерации, ограничения при ее проведении, порядок отчуждения государственного имущества в собственность физических и юридических лиц устанавливаются федеральным законом о государственной программе приватизации государственного имущества в Российской Федерации.

Федеральный закон о государственной программе приватизации государственного имущества в Российской Федерации утверждает программу приватизации на срок от одного года до трёх лет.

В программе приватизации федерального имущества указываются основные направления и задачи приватизации федерального имущества на плановый период, прогноз влияния приватизации этого имущества на структурные изменения в экономике, в том числе в конкретных отраслях экономики, характеристика федерального имущества, подлежащего приватизации, и предполагаемые сроки его приватизации.

Прогнозный план (программа) приватизации федерального имущества разрабатывается Правительством Российской Федерации и является основой федерального закона о государственной программе приватизации государственного имущества в Российской Федерации»;

в) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«Программа приватизации федерального имущества содержит перечень федеральных государственных унитарных предприятий, а также находящихся в федеральной собственности акций акционерных обществ, долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, иного федерального имущества, которое планируется приватизировать в соответствующем периоде.»;

г) пункт 2.1 изложить в следующей редакции:

«Внесение находящихся в федеральной собственности акций акционерных обществ, созданных в результате преобразования федеральных государственных унитарных предприятий, в качестве вклада в уставные

капиталы акционерных обществ осуществляется только при условии внесения изменений в Федеральный закон о государственной программе приватизации государственного имущества в Российской Федерации.»;

д) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Акции стратегических акционерных обществ и стратегические предприятия включаются в программу приватизации федерального имущества после принятия Президентом Российской Федерации решения об уменьшении степени участия Российской Федерации в управлении стратегическими акционерными обществами или об исключении соответствующих предприятий из числа стратегических предприятий на основе внесения изменений в Федеральный закон о государственной программе приватизации государственного имущества в Российской Федерации.»;

Статья 2

Признать утратившими силу с 1 января 2018 года пункт 3 Федерального закона от 31.05.2010 № 106-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О приватизации государственного и муниципального имущества".

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества и другие законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества и другие законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) предусматривает возвращение практики утверждения программы приватизации федерального имущества путем принятия соответствующего отдельного Федерального закона по указанному предмету.

Разработчиком прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и единственным субъектом права законодательной инициативы по внесению проекта федерального закона о государственной программе приватизации государственного имущества в Российской Федерации и проектов федеральных законов о внесении изменений в федеральный закон о государственной программе приватизации государственного имущества в Российской Федерации является Правительство Российской Федерации.

Законопроект направлен на установление открытости, прозрачности и публичности процедуры приватизации государственного и муниципального имущества, достигаемой за счет изменения порядка её реализации путем принятия соответствующего Федерального закона.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества и другие законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества и другие законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, принятия, изменения или приостановления нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества и другие законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества и другие законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.М.Миронову

« 07 » апреля 20 17.

№ 2367п-П13

МОСКВА

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-2/180 от 6 февраля 2017 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О приватизации государственного
и муниципального имущества" и другие законодательные акты",
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается отменить существующий порядок принятия прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и вернуться к практике утверждения программы приватизации федерального имущества федеральным законом.

Законопроектом предусмотрено, что Правительство Российской Федерации утверждает прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на плановый период и вносит на рассмотрение в Государственную Думу проект федерального закона о государственной программе приватизации государственного имущества.

Из предлагаемой законопроектом редакции следует, что данным федеральным законом будут утверждаться как программа приватизации федерального имущества, так и программы приватизации имущества субъектов Российской Федерации.

Следовательно, внесение изменений в программу приватизации федерального имущества и в программы приватизации имущества субъектов Российской Федерации может быть осуществлено только путем внесения



изменений, утверждаемых федеральным законом, что нарушает принцип самостоятельного осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации принадлежащих им полномочий, предусмотренных статьей 1 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", а также существенно ограничивает полномочия Правительства Российской Федерации по управлению федеральной собственностью, предусмотренные статьей 14 Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации".

При этом законопроектом не устанавливается соотношение прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества, утверждаемого Правительством Российской Федерации, и программы приватизации, утверждаемой федеральным законом.

Так, в пункте 1 статьи 7 Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества" в редакции подпункта "б" пункта 2 статьи 1 законопроекта предусматривается, что программа приватизации федерального имущества разрабатывается Правительством Российской Федерации и является основой федерального закона о государственной программе приватизации в Российской Федерации. Вместе с тем формулировка "является основой" не позволяет однозначно определить, должны ли быть указанные акты идентичны либо между ними возможны различия.

Кроме того, следует отметить, что с учетом проводимых мероприятий по оптимизации структуры государственной собственности после утверждения программа приватизации на соответствующий период может не раз дополняться объектами федерального имущества. При этом в последние годы отмечается существенное увеличение включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества объектов государственной казны Российской Федерации в целях их вовлечения в хозяйственный оборот.

Предлагаемый законопроектом порядок утверждения программы приватизации и, соответственно, внесения изменений в программу приватизации существенно снизит темпы приватизации федерального имущества и, как следствие, приведет к недополучению федеральным бюджетом доходов от приватизации.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

