



# **Альтернативный федеральный бюджет на 2018 год**

## **основные параметры**

Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»  
в Государственной Думе ФС РФ

**Альтернативный  
федеральный бюджет  
на 2018 год  
основные параметры**

Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»  
в Государственной Думе ФС РФ

## Оглавление

Предложения фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе ФС РФ на проект Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» .....	3
Часть 1. Бюджетная и налоговая политика «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ» и Правительства РФ .....	21
Часть 2. Основные параметры Альтернативного бюджета фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе ФС РФ: доходы, расходы, дефицит, государственный долг .....	27
Часть 3. Зарезервированные средства в федеральном бюджете, индексация зарплат, пенсий, тарифов естественных монополий.....	34
Часть 4. Реализация бюджетного и налогового маневра в соответствии с основными подходами фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе ФС РФ к формированию расходов федерального бюджета .....	38

## **Предложения фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе ФС РФ на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

Федеральный бюджет является отражением бюджетной и налоговой политики, проводимой Правительством Российской Федерации, по стабилизации российской экономики и по выводу её на устойчивые темпы экономического роста. Говоря про федеральный бюджет, Правительство говорит о стабилизационной экономической политике, о сбалансированном развитии страны, о бюджетной консолидации как важнейшем механизме перехода российской экономики в равновесие с низкой инфляцией и стоимостью долгосрочного капитала.

Однако стабилизационная экономическая политика и бюджетная консолидация проводится вот уже третий год подряд. Отсутствие смены модели экономического роста, отсутствие конкретных мер по внедрению проектного подхода к формированию бюджета, «мораторий» на перераспределение налоговой нагрузки, который вынуждает Правительство искать дополнительные доходные источники только за счет повышения качества администрирования налогов, увеличения неналоговой нагрузки, и отъёма доходных источников у субъектов РФ, приводит к тому, что федеральный бюджет полон противоречий. Противоречий в прогнозе основных макроэкономических показателей, противоречий в самих целях бюджетной, налоговой и экономической политике. Стабилизация экономики на низшей точке, без структурных реформ, приводит к стагнации.

Именно по этой причине фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» уже третий год подряд предлагает меры по смене приоритетов бюджетной и налоговой политики, предлагает сменить модель экономического роста, ввести модель роста государственных расходов.

Однако третий год подряд проект федерального бюджета рассчитан на основе консервативного сценария развития страны, не предполагающего кардинального изменения модели экономического роста. Подходы к бюджетной политике также крайне консервативны, и не предполагают кардинальных изменений.

Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» не разделяет такие подходы при формировании федерального бюджета на 2018-2020 годы.

Основой для формирования федерального бюджета являются макроэкономические показатели, заложенные в базовом варианте прогноза социально-экономического развития на 2018-2020 годы (Таблица 1).

**Таблица 1. Основные показатели прогноза  
социально-экономического развития Российской Федерации  
на 2018-2020 гг.**

	Единица измерения	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Цена на нефть, долларов США за баррель		41,7	49,9	43,8	41,6	42,4
Индекс потребительских цен						
на конец года	% к декабрю	105,4	103,2	104,0	104,0	104,0
Валовой внутренний продукт						
Номинальный объем	млрд. руб.	86044	92224	97462	103228	110237
Темп роста	% г/г	99,8	102,1	102,1	102,2	102,3
Индекс-дефлятор	% г/г	103,6	104,9	103,5	103,6	104,4
индекс промышленного производства	% г/г	101,3	102,1	102,5	102,5	102,5
Продукция сельского хозяйства						
Темп роста	% г/г	104,8	101,2	100,5	101,5	102,2
Индекс-дефлятор	% г/г	103,9	103,0	105,2	104,3	104,4
Инвестиции в основной капитал						
Номинальный объем	млрд. руб.	14640	15913	17436	19230	21175
Темп роста	% г/г	99,1	104,1	104,7	105,6	105,7
Индекс-дефлятор	% г/г	106,3	104,4	104,6	104,4	104,2
Оборот розничной торговли						
Номинальный объем	млрд. руб.	28317	29780	31762	33873	36079
Темп роста	% г/г	95,4	101,2	102,9	102,7	102,5

	Единица измерения	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
			прогноз			
Индекс-дефлятор	% г/г	107,8	103,9	103,6	103,8	103,9
Объем платных услуг населению						
Номинальный объем	млрд. руб.	8636	9083	9741	10445	11209
Темп роста	% г/г	100,7	100,8	102,2	102,2	102,3
Индекс-дефлятор	% г/г	106,5	104,3	104,9	104,9	104,9
Средняя склонность к сбережению	доля %	9,1	8,6	8,1	6,7	5,5
Прибыль по всем видам деятельности	млрд. руб.	13591	14091	14568	15797	17264
Прибыль прибыльных организаций для целей бухгалтерского учета	млрд. руб.	19637	20572	21416	23051	25010
Фонд заработной платы работников организаций						
Номинальный объем	млрд. руб.	19579	20983	22610	23729	24942
Темп роста	% г/г	106,3	107,2	107,8	104,9	105,1
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций	руб./мес.	36709	39360	42522	44783	47279
	% г/г	107,9	107,2	108,0	105,3	105,6
Реальная заработная плата работников организаций	% г/г	100,8	103,2	104,1	101,3	101,5
Реальные располагаемые денежные доходы населения	% г/г	94,9	101,3	102,3	101,1	101,2

	Единица измерения	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
			прогноз			
Средний размер страховой пенсии (среднегодовой)	руб./мес.	12699	13168	13596	13963	14383
Прожиточный минимум в среднем на душу населения (в среднем за год)	руб./мес.	9828	10220	10561	10844	11144
трудоспособного населения	руб./мес.	10598	11042	11427	11752	12091
пенсионеров	руб./мес.	8081	8415	8726	8950	9207
детей	руб./мес.	9660	10069	10418	10713	11021
Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения	%	13,5	12,8	12,3	11,8	11,2
Экспорт товаров						
Темп роста в реальном выражении	% г/г	104,0	103,2	103,2	102,6	102,2
к ВВП	%	21,9	21,7	21,6	21,0	20,5
Экспорт ТЭК						
Темп роста в реальном выражении	% г/г	100,7	100,7	100,0	101,2	101,9
к ВВП	%	12,0	12,0	10,9	10,2	10,1
Импорт товаров						
Темп роста в реальном выражении	% г/г	101,7	107,8	104,5	103,0	102,6
к ВВП	%	14,9	14,7	15,6	15,4	14,9

	Единица измерения	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
			прогноз			
Приток (+)/отток (-) капитала	млрд. долл. США	-19,8	-18	-7	-5	-3
к ВВП	%	-1,5	-1,2	-0,5	-0,3	-0,2
Численность занятых в экономике	млн. чел.	72,1	72,1	72,1	71,9	71,7
Общая численность безработных граждан	млн. чел.	4,2	4,0	3,8	3,7	3,6
Уровень безработицы	% к рабочей силе	5,6	5,2	5,0	4,9	4,7
Производительность труда	%	100,1	102,0	102,3	102,4	102,6
Курс доллара США	рублей за доллар	66,9	59,4	64,7	66,9	68,0
Курс доллара США, на конец года	рублей за доллар	62,2	63,0	66,1	67,6	68,9

Прогноз макроэкономических показателей в базовом варианте излишне консервативен либо наоборот, крайне оптимистичен.

Например, темпы роста мировой экономики занижены в Прогнозах Правительства РФ, большинство ведущих глобальных международных организаций прогнозируют темпы роста мировой экономики и ведущих держав на 0,5-0,7 процентных пункта выше, например, МВФ, ОЭСР, по мировой экономике прогнозируют рост в 3,7%, а Правительство – 3,0%. По росту экономики США те же организации прогнозируют рост в 2,3% и 2,4% соответственно, Правительство РФ – 1,4%. По Китаю – 6,5% и 6,6%, прогноз Правительства РФ – 5,4%.

Занижение прогноза роста мировой экономики позволяют Правительству не искать новые меры по структурной перестройке экономики. Этот факт легко проверить, так как во всех трёх вариантах макроэкономического прогноза отсутствуют различия в предлагаемых мерах по структурному изменению экономики.

Такое намеренное занижение прогнозов роста мировой экономики дают Правительству возможность показывать «рост» экономики России в соответствии с установленными Президентом ориентирами.

После поручений Президента об обеспечении роста экономики и роста производства начинается пересмотр методик расчета ВВП и промышленного производства, как было в начале 2017 года. После пересмотра методик расчета



вдруг обнаруживается этот «рост экономики» и уверенное движение к целевым ориентирам.

Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» считает, что нужно не методики менять, а меры экономической политики корректировать.

То же самое касается прогноза цены на нефть. Консенсус-прогноз международных организаций на 2018 год составляет около 53 долларов за баррель с ростом до 56 и до 60 долларов за баррель соответственно в 2019 и 2020 годах. Правительство закладывает на 2018-2020 годы 43,8\$, 41,6\$ и 42,4\$ соответственно.

Одно тянет за собой другое, низкая цена на нефть в прогнозе ведет к тому, что расчётно прогнозируется ослабление курса рубля к доллару в 2018-2020 годах: 64,7 рублей за доллар США в 2018 году, 66,9 рублей за доллар – в 2019 году и 68,0 рублей за доллар в 2020 году.

Слабый рубль позволяет Правительству РФ прогнозировать более высокие доходы федерального бюджета прежде всего от экспорта нефти и газа, искусственно увеличивая доходы и занижая дефицит как на 2018 год, так и на плановый период 2019 и 2020 годы.

Однако при более высокой цене на нефть согласно консенсус-прогнозу, курс рубля наоборот, будет укрепляться, и существует риск недополучения в доходную часть бюджета платежей от экспорта нефти и газа, что в свою очередь может разбалансировать основные параметры бюджета уже в 2018 году.

Даже последние изменения федерального бюджета на 2017 год не в полной мере учитывают тенденции по цене на нефть. Правительство РФ с одной стороны, искусственно сдерживает укрепление рубля, с другой стороны – оставляет себе некоторую «заначку», сформированную в 2017 году, и которая будет позднее использована в 2018 году.

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» поддерживает стремление к долгосрочному удержанию на низких уровнях инфляции, не выше 4,0% по всему трёхлетнему бюджету на 2018-2020 года.

В этом же русле «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» поддерживает ограничение роста тарифов естественных монополий: индексация тарифов на уровне ниже инфляции не позволит увеличить немонетарную составляющую инфляции. Газ, тепло и пассажирские перевозки индексируются в 2018 году ниже инфляции, на 3,4%, 4,0% и 4,0% соответственно. Индексация электроэнергии на 5% вносит риски ускорения инфляции издержек. Однако в целом «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» считает, что тарифы естественных монополий крайне высоки. «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» неоднократно предлагала как минимум на трехлетний срок зафиксировать нулевой рост тарифов естественных монополий. Иначе получается, что неэффективность госкомпаний компенсируется ростом тарифа и платежей населения.

Кроме того, ежегодная, нередко по 2 раза в год индексация акцизов на бензин и дизель, и планируемое в 2018 году очередное повышение акцизов, создает риски давления на инфляцию – цены растут по всей цепочке издержек, как производства, так и потребления. «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» – категорически против повышения акцизов.

Правительство планирует рост ВВП на следующих уровнях: в 2018 году – 102,1%, в 2019 году – 102,2%, в 2020 году – 102,3%.

Основными источниками роста ВВП называются расширение кредитной активности, восстановление потребительского спроса, и рост инвестиционной активности.

По кредитной активности «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» много раз уже выступала и пыталась донести до Правительства РФ мысль о том, что данный элемент роста ВВП не работает. По данным Национального бюро кредитных историй, 20% всех потребительских кредитов в РФ просрочены, по кредитным картам этот уровень достигает 25%. Невозможность расплатиться по старым долгам приводит к новым долгам: по данным Объединенного кредитного бюро, в 2016 году 53% взятых населением РФ кредитов ушло не на цели прямого потребления, а для частичного или полного погашения ранее взятых банковских кредитов. По оценкам международного рейтингового агентства S&P потенциальная «дыра» в банковских балансах достигает 11 триллионов рублей при общей сумме кредитов нефинансовому сектору в 46,2 триллионов рублей. Для сравнения, эта потенциальная «дыра» составляет 72,1% годовых доходов федерального бюджета, и в три раза больше, чем государство потратило на поддержку банков за последние 10 лет.

Не работает не только расширение кредитной активности населения, но и активность организаций остается на крайне низком уровне. Вклад в инвестиционную активность организаций осуществляется в основном за счет крупных госкорпораций и мега-строек последнего года (Чемпионат мира по футболу, «Сила Сибири», Керченский мост).

По восстановлению потребительского спроса – по крайней мере, у граждан особо восстанавливать нечего. Рост производительности труда, как планирует Правительство, приведет к стабилизации зарплаты, зарплата не вырастет.

Возможно, Правительство рассчитывает на то, что производительность труда вырастет за счет фондовооруженности труда? Так ведь инвестиции в основные фонды, о каком бы росте Правительство РФ не отчитывалось, не приводит к обновлению основных фондов в целом: износ основных фондов остается на уровне 49%, и наблюдается тенденция к росту.

И вообще непонятно, как при низких темпах роста реальных доходов населения, которые планируются с тенденцией к понижению в 2018-2020 годах (102,3%, 101,1% и 101,2% соответственно), внутренний потребительский спрос растет более высокими темпами – 102,9%, 102,7% и 102,5% - учитывая, что снижение склонности к сбережению (на которое рассчитывает Правительство) с точки зрения «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ» говорит о том, что граждане меньше сберегают потому, что доходов на текущие расходы им не хватает.

Граждане по-прежнему будут сохранять сберегательную модель поведения. Низкая индексация пенсий в 2018-2020 годах (Таблица 2), вкупе с высокими тарифами естественных монополий, будут способствовать сжатию внутреннего потребительского спроса.

**Таблица 2. Планируемые индексации пенсий**

<b>Показатель</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
Индексация страховой пенсии <u>неработающим</u> пенсионерам (в соответствии с инфляцией за предыдущий год)	С 1 <u>января</u> , 3,7%	С 1 <u>февраля</u> , 4,0%	С 1 <u>февраля</u> , 4,0%
Индексация социальных пенсий (в соответствии с ростом прожиточного минимума пенсионера за предыдущий год)	С 1 апреля, на 4,1%	С 1 апреля, на 3,7	С 1 апреля, на 2,6%
Индексация единовременных денежных выплат (в соответствии с инфляцией за предыдущий год)	С 1 февраля, на 3,2%	С 1 февраля, на 4,0%	С 1 февраля, на 4,0%
Индексация пенсий <u>работающим</u> пенсионерам	Не предусматривается	Не предусматривается	Не предусматривается
Установление дополнительной фиксированной выплаты в 25% к страховой пенсии по старости и по инвалидности <u>лицам, проработавшим не менее 30 лет в сельском хозяйстве</u>	Не предусматривается	Не предусматривается	Предусматривается

Показатель	2018	2019	2020
Среднегодовой размер <u>страховой</u> пенсии	13 596 рублей	13 963	14 383
Среднегодовой размер <u>страховой</u> пенсии по <u>старости</u>	14 075	14 449	14 872
Среднегодовой размер <u>накопительной</u> пенсии	839	881	925
Среднегодовой размер <u>социальной</u> пенсии	9 045	9 389	9 658

Коэффициент замещения с 2015 года имеет тенденцию к снижению. Если в 2015 году он составлял 37,5%, то за 2016, 2017 и 2018 годы уменьшается до 35,9%, 33,5% и 33,1% соответственно. Это означает, что действующая пенсионная система России приводит к снижению уровня жизни пенсионеров и вносит отрицательный вклад в реальные располагаемые доходы населения. За 2018-2020 годы размер реальной пенсии снизится на 1,6%.

Заложенные таким образом «отклонения» и противоречия по большинству макроэкономических показателей позволяют Правительству маневрировать и «образовывать» дополнительные доходы либо «рост» производства и экономики, хотя всё это можно было учесть на начальной стадии процесса формирования бюджета.

Эти же отклонения приводят к тому, что структура российской экономики в ближайшее время не изменится. Правительство не предложило в бюджете мер и механизмов по диверсификации экономики. Ведущую роль будет играть ТЭК, экспорт нефти и газа и инвестиции в экспортный ТЭК.

Давайте тогда подробнее рассмотрим Основные направления бюджетной и налоговой политики, которые должны представлять собой поэтапные меры по обеспечению экономического роста. Основные направления содержат меры по бюджетной консолидации и меры по мобилизации доходных источников бюджета.

Программа бюджетной консолидации Правительства представляет собой применение «бюджетного правила», согласно которому доходы выше цены отсечения на нефть в 40\$ за баррель изымаются из экономики и направляются в резервы.

Низким уровнем резервов обосновывается необходимость применения бюджетного правила, с одной стороны дающего возможность накапливать нефтегазовые доходы выше уровня цены отсечения, с другой стороны, ограничивающего общие расходы федерального бюджета, тем самым уменьшая дефицит. Однако задача наполнения суверенного фонда (ФНБ объединен с Резервным фондом) если и решается, то крайне незначительными темпами, и к тому же сохраняются риски полного расходования средств объединенных Резервного фонда и ФНБ на покрытие дефицита федерального бюджета. Собственно говоря, в 2018 году это и происходит: на погашение дефицита федерального бюджета планируется направить 1 113,7 млрд. рублей.

Надежды «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ» на то, что принципы расходования объединенного ФНБ будут в первую очередь нацелены на исполнение социальных обязательств в виде софинансирования пенсионных накоплений, сбалансированности Пенсионного фонда, поддержки крупных инфраструктурных проектов, а уже затем – на цели, ради которых создавался Резервный фонд – на покрытие дефицита федерального бюджета и на замещение недопоступающих доходов – не оправдываются. Правительство идет по пути расходования средств ФНБ на погашение дефицита федерального бюджета.

Конструкция «бюджетного правила» приводит к тому, что искусственное ограничение расходов федерального бюджета ставит крест на росте производительных расходов, на опережающей инфляции индексации социальных обязательств государства (в настоящее время социальные обязательства государства индексируются по сути, с опозданием на год – по уровню инфляции прошлого относительно текущего года), на предоставлении финансовых ресурсов реальному сектору экономики.

Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» понимает стремление Правительства сократить дефицит федерального бюджета. Снижение дефицита федерального бюджета возможно либо наращиванием доходной части бюджета, либо сокращением расходной части. Но Правительству мало новых бюджетных правил. Основные направления стали первым официальным документом, в котором отражен планируемый дополнительный секвестр общих расходов федерального бюджета: планируемое сокращение на 2% от незащищенных расходов – это около 77 млрд. рублей, которые направляются в Резервный фонд Правительства РФ. Такое «резервирование» бюджетных средств Правительством трудно объяснить.

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» считает, что вместо искусственного снижения общего объема расходов суммой трех показателей (Нефтегазовые исходя из базовой цены на нефть + нефтегазовые доходы + расходы на обслуживание государственного долга), лучше бы дали возможность их увеличить: использовать не базовую цену на нефть, а прогнозную, заложенную в федеральном бюджете, или увеличили бы цену отсечения, вместо 40\$ установив 50\$, как «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» предлагала сделать поправками к «бюджетному правилу».

Применение «бюджетных правил» в существующем виде «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» не поддерживает в принципе. Повышение цены отсечения даст дополнительные средства федеральному бюджету, которые будут не стерилизоваться Фондом национального благосостояния, а направляться непосредственно на расходы, в первую очередь субъектам РФ и на расширение доступа к кредитным ресурсам реального сектора экономики. «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» настаивает на модели роста государственных расходов, и отмена «бюджетного правила» - один из механизмов реализации этой модели.

Меры по мобилизации доходов в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики сосредоточены на повышении собираемости налогов. Меры по совершенствованию налоговой и бюджетной политики, меры по перераспределению налоговой нагрузки с производства на потребление Основными направлениями не предусматриваются.

Всё, что можно сказать об Основных направлениях – это констатация факта стабильной, неухудшающейся стагнации, горизонталь на низшей точке адаптационных процессов после кризиса 2014 года.

Основные параметры федерального бюджета на 2018 год представлены в Таблице 3.

**Таблица 3. Основные параметры федерального бюджета в 2017-2018 годах**

	<b>2017 Закон</b>	<b>2017 ожидаемое исполнение</b>	<b>2018 год</b>
<b>Доходы, всего</b>	14 678,8	14 720,3	15 257,8
<i>В том числе:</i>			
<b>Нефтегазовые доходы</b>	5 769,5	5 795,2	5 479,6
<i>% от общих доходов</i>			
<b>Ненефтегазовые доходы</b>	8 909,3	8 925,1	9 778,2
<i>% от общих доходов</i>			
<b>Расходы, всего</b>	16 602,6	17 007,3	16 529,2
<b>Дефицит федерального бюджета</b>	-1 923,8	-2 287,0	1 271,4

Доходы федерального бюджета в 2018 году вырастут на 537,5 млрд. рублей к уровню 2017 года. В 2019 году - на 366 млрд. рублей (относительно 2018), а в 2020-м – на 732 млрд. рублей больше 2019 года.

В 2018 году на **478,1 млрд. рублей уменьшаются расходы федерального бюджета** относительно ожидаемого исполнения бюджета 2017 года – это реализация базового принципа Правительства о неувеличении расходной части бюджета, плюс дополнительное двухпроцентное сокращение расходов, что с точки зрения «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ» приводит к невозможности:

- осуществления структурной перестройки экономики,
- наращивания производительных расходов, которые обеспечат предприятия реального сектора экономики деньгами
- поддержания наметившегося выход на докризисные темпы роста и производства, и благосостояния граждан.

Снижение общих расходов федерального бюджета могут законсервировать текущее состояние экономики и не побуждать на активные действия Правительство РФ.

**Бюджет сохраняет дефицит на приемлемом уровне**, 1,27 трлн. рублей в 2018 году, 867 млрд. рублей в 2019 году и 960 млрд. рублей – в 2020 году. Это в два раза ниже чем в бюджетах 2016 и 2017 годов. Однако покрытие дефицита осуществляется за счет средств ФНБ (1 113,7 млрд. рублей в 2018 году), и за счет внутренних заимствований.

Максимальные заимствования за всю историю России, которые осуществлялись в 2016 и 2017 годах (по 1 трлн. рублей), и прогнозные займы в сумме 1,9 трлн. рублей, 2,03 трлн. рублей и 2,3 трлн. рублей в 2018, 2019 и 2020 годах соответственно, приводит к существенному росту расходов на обслуживание государственного долга, что отвлекает производительные расходы федерального бюджета.

Если посмотреть на структуру расходов, то можно отметить снижение инвестиционных расходов бюджета, и постоянное вкачивание бюджетных средств в госкорпорации, дивиденды от которых абсолютно непрозрачны.

Расходы по разделу «Национальная экономика» уменьшаются в 2018 году по сравнению с 2017 годом, и имеют тенденцию к снижению в 19-20 годах. А именно в этих расходах сконцентрирована поддержка реального сектора экономики, промышленности и сельского хозяйства.

Расходы по разделу Здравоохранение в 2018 году ниже уровня расходов 2016 года (460,3 млрд. рублей против 506,3 млрд. рублей соответственно), в 2019 году имеют тенденцию к дальнейшему сокращению, что вызывает у «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ» обеспокоенность по доступности оказания услуг медицинской помощи, сокращению перечня предоставляемых услуг, уже сейчас обсуждается эксперимент по софинансированию медицинских услуг населением в рамках обязательного медицинского страхования, что является первым шагом к переходу бесплатной медицины – в платную.

Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ сокращаются, однако в силу нестабильности региональных бюджетов такая ситуация с точки зрения «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ» не является приемлемой. Ведь эта нестабильность, по большому счёту, создаётся политикой межбюджетных отношений, проводимой Правительством РФ.

С одной стороны, федеральный центр до 2017 года включительно предоставлял бюджетные кредиты регионам на замещение коммерческих кредитов с целью оздоровления региональных финансов и снижения долговой нагрузки на субъекты РФ. С другой стороны, Правительство РФ отбирает доходные источники у субъектов РФ.

На самом деле на поступление доходов в региональные бюджеты самое значительное влияние оказывает не общеэкономическая ситуация в регионе или стране, а изменения федерального законодательства, которые происходят с подачи Правительства РФ при формировании бюджета на очередной финансовый год и плановый период. В большинстве случаев изменения Налогового кодекса для субъектов России – это потери доходов региональных бюджетов.

Консолидированная группа налогоплательщиков. Пока КГН функционируют, региональные бюджеты будут иметь «дыры» в доходах по налогу на прибыль, причем точно спрогнозировать выпадающие доходы от КГН при утверждении бюджета субъекта России на очередной финансовый год весьма сложно, эта сумма не является постоянной и неизменной из года в год. То, что Правительство предлагает осуществлять мониторинг применения КГН в 2018 и 2019 году для сглаживания эффекта от введения этого механизма, для доходной части региональных бюджетов ровным счетом ничего не означает – выпадающие доходы как были, так и остаются, компенсации выпадающих доходов не предусматриваются. И так происходит уже три года, и будет продолжаться впредь.

Изъятие у субъектов РФ 1% ставки по налогу на прибыль организаций привели к выпадающим доходам субъектов РФ. То, что Правительство возвращает регионам через механизм предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и через гранты за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала территорий – так возвращается то не всем и не всё.

Перераспределение нормативов распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты. В 2017 году отобрали у субъектов РФ 92 млрд. рублей. На 2018 год предполагается повышение ставок акцизов на 50 копеек за литр с 1 января 2018 года и дополнительно на 50 копеек за литр с 1 июля 2018 года. Правительство говорит о том, что при этом будет изменен норматив зачисления акцизов на нефтепродукты с целью направления в субъекты Российской Федерации дополнительных доходов, эквивалентных стоимости 1 рубля с каждого литра дизельного топлива. Заметьте: повышаются акцизы на бензин и дизель. В регионы идет только от дизеля. Но на самом деле мало что дойдет: снижение норматива зачисления акцизов в региональные бюджеты для многих субъектов РФ приводят к образованию выпадающих доходов, которые не покрываются дополнительными отчислениями 1 рубля с каждого литра дизельного топлива. Региональные бюджеты в минусе.

Складывается впечатление, что при разработке налоговых новаций, оценка влияния вносимых изменений, включая расчёты выпадающих доходов регионов, не осуществляется вообще. Кроме того, уже стала нормой практика позднего, в конце года, в ноябре-декабре, принятия изменений в законодательство,



влияющих на доходы субъектов РФ. Судите сами: КГН – в ноябре закон принят, по отъёму 1% из ставки по налогу на прибыль – в ноябре, по изменению нормативов зачисления доходов от акцизов – в ноябре, отдельные законы по вычетам и по расходам, уменьшающим налогооблагаемую базу – законы принимались 28 декабря, за три дня до начала действия законов субъектов РФ о бюджете. Все это говорит о том, что решения Правительства принимаются без оглядки на регионы, и федеральный центр, несмотря на декларирование невмешательства во влияние на доходные источники региональных бюджетов, на самом деле оказывает существенное влияние.

Большой проблемой для субъектов РФ являются необеспеченные «мандаты» на финансирование решений, принятых на федеральном уровне. Например, финансирование майских указов Президента, в частности, Указа №597 о повышении оплаты труда отдельным категориям бюджетников. Многие субъекты РФ вместо целевых значений достижения 100% целевых индикаторов, закладывают достижение 95% от индикаторов, соответственно, потребности в финансировании повышения зарплат ниже, и Указы «как бы» выполняются. Для достижения 100% целевых индикаторов у субъектов просто напросто нет средств. Бремя финансирования исполнения майских указов переложены на регионы. Такая ситуация в подавляющем большинстве регионов, которых в России - 85.

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ», являясь автором идеи выравнивания МРОТ и прожиточного минимума, безусловно, поддерживает намерения Правительства уравнивать эти два показателя. Однако субъекты РФ также должны будут предусматривать дополнительные средства в своих бюджетах на проведение данного мероприятия. И если выравнивание федерального МРОТ и прожиточного минимума оценивается до 100 млрд. рублей ежегодно в течение 2018-2020 годов, то на уровне субъектов РФ потребности пока непонятны. Но как регионы будут выравнивать МРОТ и прожиточный минимум, если федеральный центр отбирает часть поступлений по акцизам и по налогу на прибыль?

Проблема снижения долговой нагрузки регионов в проекте федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов решается не в полной мере. Правительство сворачивает с 2018 года кредитование субъектов за счет федерального бюджета по пониженной ставке в 0,1%, по которой регионам выдано за три года 1,2 триллиона рублей. При этом долг высокочотационных регионов за три последних года увеличился на 26%. Дефицит консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2018 году увеличивается на 52 млрд. рублей по отношению к 2017 году.

Правительством предложена отсрочка по возврату бюджетных кредитов. В целях снижения долговой нагрузки бюджетов субъектов РФ предлагается с 2018 года провести реструктуризацию задолженности регионов по бюджетным кредитам. Так, продлевается на 7 лет срок возврата бюджетных кредитов, предоставленных регионам в 2015-2017 годах, предусмотрев погашение в 2018-2019 годах в размере 5% от суммы основного долга, в 2020 году – в размере 10% от суммы основного долга, в 2021-2024 годах – равными долями по 20% от суммы

основного долга. В случае роста налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов выше уровня инфляции, будет предусмотрена дополнительная возможность продления реструктуризации и снижения доли ежегодного погашения суммы основного долга до 5% в 2020 году, до 10% в 2021-2028 годах и 5% в 2029 году.

Такая реструктуризация, конечно, позволит обеспечить равномерное погашение задолженности по бюджетным кредитам и высвободить средства для финансирования расходных обязательств субъектов РФ. Однако не все регионы смогут выполнить условия предлагаемой Правительством реструктуризации, они вынуждены будут занимать под 9,5%, увеличивая долг.

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» считает, что проводимая Правительством РФ политика усугубит дифференциацию субъектов, и нужны дополнительные механизмы по снижению долговой нагрузки регионов, необходимо сглаживание в дифференциации экономического развития субъектов РФ.

Можно обеспечивать сбалансированность бюджетов и другими мерами, которые предлагает «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» – вводить дополнительные отчисления от федеральных налогов в пользу субъектов, перераспределять пропорции зачисления акцизов, иначе самые продвинутые и динамически развивающиеся региональные экономики просто потеряют стимул к наращиванию налогового потенциала, а слабые регионы так и будут надеяться на помощь из федерального центра. Получается, чем больше регион отдаёт, чем больше наращивает налоговую базу, тем меньше он получает из федерального центра.

В прошлом году, в Альтернативном федеральном бюджете на 2017 год фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» отмечала, что механистический подход к бюджетной консолидации, вкупе с исчерпанием средств Резервного фонда оставит Правительству крайне узкий выбор при сохранении действовавшей бюджетной и налоговой политики: дальнейшее сокращение расходов, и/или дальнейшее раскручивание пирамиды государственного долга. В проекте федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов именно это и происходит: Резервного фонда нет, средства ФНБ как замена средствам Резервного фонда расходуются даже в БОльшем объеме, внутренние заимствования продолжают бить исторические максимумы, и расходы на обслуживание государственного долга увеличиваются лавинообразно. Без изменения бюджетной и налоговой политики, без смены модели экономического роста вырваться из стагнации не удастся.

**Предлагаемые фракцией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» альтернативные подходы к бюджетной и налоговой политике** базируются на программных положениях Политической Партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ», и исходят из введения модели роста государственных расходов, сосредоточения государственных финансовых ресурсов на прорывных направлениях политики государства в социально-экономической сфере, приоритизации государственного инвестиционного спроса, расширенной поддержки наиболее уязвимых слоёв населения, ликвидации внутренних ограничений экономического роста.

Источником для обеспечения модели роста государственных расходов будет являться перераспределение налоговой нагрузки с производства на потребление, и высокое налоговое бремя на крупные капиталы:

- Отмена возмещения НДС экспортерам сырья;
- Снижение ставки НДС до 16%;
- Отмена повышения ставки утилизационного сбора;
- Отмена повышения НДС и отменой снижения ставок вывозных таможенных пошлин с последующим её увеличением;
- Корректировка системы налогообложения в виде консолидированной группы налогоплательщиков;
- Отмена снижения на 1 процентный пункт ставки налога на прибыль организаций, зачисляемой в бюджет субъектов РФ;
- Отмена повышения акцизов, перераспределение нормативов зачисления акцизов в пользу бюджетов субъектов РФ;
- Отмена повышения акцизов, перераспределение нормативов зачисления акцизов в пользу бюджетов субъектов РФ;
- Дополнительное увеличение на 1 процентный пункт ставки налога на прибыль организаций, зачисляемой в бюджет субъектов РФ;
- Отмена перераспределения нормативов зачисления акцизов на автомобильный бензин и дизель в пользу федерального бюджета, в ущерб региональным бюджетам, вместе с отменой повышения указанных акцизов;
- Введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц, с соответствующим администрированием;
- Введение льготы по налогу на прибыль организациям, осуществляющим инвестирование средств в основные фонды (инвестиционная льгота);
- Налоговые льготы инновационному бизнесу;
- Введение плоской шкалы социальных взносов и снижение ставки страховых взносов во внебюджетные фонды;
- Введение налогообложения престижного потребления - расширение применения налога на роскошь.

За счет перераспределения налоговой нагрузки региональные бюджеты получают дополнительные доходные источники (+496,1 млрд. рублей), а часть из дополнительных доходов федерального бюджета (+1 352,5 млрд. рублей) можно направить на сохранение средств ФНБ (+613,7 млрд. рублей) при активном росте расходной части бюджета (+738,8 млрд. рублей).

Общий объем перераспределяемых бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2018 год составляет 209,7 млрд. рублей.

Предложенная фракцией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» модель роста государственных расходов позволит направить дополнительные ассигнования на:

- Предоставление бюджетных кредитов субъектам РФ в сумме 150 млрд. рублей;
- Дополнительная поддержка отраслей экономики в сумме 125 млрд. рублей;

- Обеспечение индексации пенсий на 6%;
- Обеспечение индексации пенсий работающим пенсионерам;
- Индексацию материнского капитала (84,53 млрд. рублей);
- Дополнительные ассигнования по разделам «Образование» и «Здравоохранение» на сумму 58,67 млрд. рублей и 61,3 млрд. рублей соответственно;
- Дополнительные дотации субъектам РФ на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с майскими Указами Президента РФ на сумму 60 млрд. рублей;
- Дополнительные дотации субъектам РФ на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 250 млрд. рублей;
- Дополнительные средства бюджетам субъектов РФ на модернизацию коммунальной инфраструктуры и на проведение капитального ремонта в сумме 110 млрд. рублей;
- Поддержку валютных ипотечников.

Кроме того, фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Альтернативном бюджете на 2018 год сформулировала предложения:

- по оптимизации расходов госкорпораций и увеличению отдачи от госактивов;
- по росту эффективности инвестиционных расходов;
- по низкой стоимости долгосрочного капитала;
- по предоставлению субъектам РФ долгосрочных инвестиционных трансфертов;
- по увеличению норматива дивидендных выплат с 50% до 75% чистой прибыли на все публичные компании с госучастием.

Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» считает, что нужно формировать экономический рост, создавать для него условия, нужны смелые решения по поддержке экономики и граждан, а не по ограничениям расходов бюджета и дополнительным секвестрам, как предлагает Правительство. Нужна корректировка бюджетного правила, необходим рост расходов на реальный сектор экономики, необходимо снижение налоговой нагрузки на предприятия, необходимо предоставление дешевых кредитных ресурсов, необходимо перераспределение налоговой нагрузки с производства на потребление и пересмотр политики межбюджетных отношений, что и предлагается в Альтернативном федеральном бюджете на 2018 год фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ».

**Основные параметры Альтернативного  
федерального бюджета на 2018 год**

**Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»  
в Государственной Думе ФС РФ**

**24 октября 2017 года**

**Часть 1**  
**Бюджетная и налоговая политика**  
**«СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ» и Правительства РФ**

## Основные задачи бюджетной политики

### «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

1. Концентрация бюджетных ресурсов на развитии реального сектора экономики, расширенной поддержке наиболее уязвимых слоёв населения, стабилизации и повышении устойчивости экономики к внешним шокам, сохранении средств объединённого суверенного фонда – ФНБ – как источника долгосрочных внутренних инвестиций.
2. Введение модели роста государственных расходов, сосредоточение государственных финансовых ресурсов на прорывных направлениях политики государства в социально-экономической сфере, приоритизация государственного инвестиционного спроса.
3. Смена модели экономического роста, перераспределение налоговой нагрузки, расширение частного инвестиционного спроса налоговыми и бюджетными мерами, создание условий для ускоренного роста внутреннего потребительского спроса, ликвидация внутренних ограничений экономического роста.
4. Расширение налоговых и бюджетных форм поддержки субъектов РФ для формирования сбалансированности региональных и местных бюджетов, недопущение сокращения источников доходов региональных бюджетов.

### Правительство РФ

1. Введение новой конструкции бюджетных правил, изъятие из экономики нефтегазовых доходов выше базовой цены на нефть, сохранение низких темпов индексации социальных выплат, отсутствие конкретных мер по внедрению проектного подхода к формированию бюджета.
2. Повышение устойчивости бюджетов бюджетной системы России в целях исполнения всех обязательств государства, снижение государственного участия в экономике, сокращение государственных инвестиционных расходов.
3. Сохранение действующей модели экономического роста, обеспечение макроэкономической стабильности – предсказуемости внутренних экономических условий.
4. Повышение эффективности межбюджетных отношений путем перераспределения отчислений от доходных источников в пользу федерального бюджета, оптимизация форм поддержки бюджетов субъектов РФ.

# Основные подходы налоговой политики [1]

## «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

1. Не поддерживается.
2. Корректировка системы налогообложения в виде консолидированной группы налогоплательщиков.
3. Не поддерживается.
4. Не поддерживается
5. Не поддерживается
6. Увеличение на 1 процентный пункт ставки налога на прибыль организаций, зачисляемой в бюджет субъектов РФ: 2% в федеральный бюджет, 18% в бюджеты субъектов РФ (вместо 3% и 17% соответственно, действующие в настоящее время).
7. Не поддерживается
8. Дальнейшее увеличение размера ставки по налогу на прибыль, зачисляемую в региональные бюджеты, до 19% в бюджеты субъектов РФ и 1% в федеральный бюджет.
9. Не поддерживается
10. Отмена транспортного налога

## Правительство РФ

1. Увеличение ставок НДС, введение налога на добавленный доход в нефтяной отрасли.
2. Не предполагается, действует запрет на создание новых групп КГН.
3. Повышение (на 15%) ставок утилизационного сбора в отношении колесных транспортных средств и шасси.
4. Индексация акцизов на бензин, дизель и моторные масла.
5. Сохранение сниженной и на 1 процентный пункт ставки налога на прибыль организаций, зачисляемой в бюджет субъектов РФ: 3% в федеральный бюджет, 17% в бюджеты субъектов РФ (вместо 2% и 18% соответственно).
6. Не предполагается.
7. Перераспределение нормативов зачисления акцизов на автомобильный бензин и дизель в пользу федерального бюджета, в ущерб региональным бюджетам.
8. Не предполагается
9. Понижение порога беспошлинного ввоза товаров физическими лицами до 20 евро
10. Не предполагается



## Основные направления налоговой политики [2]

### «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

### Правительство РФ

- |  |   |
|--|---|
| <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц. Введение дифференцированных ставок НДФЛ для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и лиц, не ведущих предпринимательскую деятельность.</li> <li>2. Введение налогообложения престижного потребления - расширение применения налога на роскошь</li> <li>3. Введение плоской шкалы социальных взносов в бюджеты Пенсионного фонда и Фонда социального страхования (со всего фонда оплаты труда, без применения предельной базы для начисления страховых взносов)</li> <li>4. Снижение ставки налога на добавленную стоимость до 16%</li> <li>5. Введение льгот по налогу на прибыль организациям и предприятиям, осуществляющим инвестирование в научные исследования и разработки</li> <li>6. Введение льготы по налогу на прибыль организациям, осуществляющим инвестирование средств в основные фонды (инвестиционная льгота)</li> <li>7. Отмена возмещения НДС экспортерам сырья</li> <li>8. Ужесточение контроля за администрированием и взиманием сборов по водным биологическим ресурсам (рыбная отрасль)</li> <li>9. Индексация ставок на рубку леса.</li> </ol> | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Не предполагается</li> <li>2. Не предполагается</li> <li>3. Не предполагается</li> <li>4. Не предполагается</li> <li>5. Не предполагается</li> <li>6. Не предполагается</li> <li>7. Не предполагается</li> <li>8. Не предполагается</li> <li>9. Предполагается в меньшем размере</li> </ol> |
|--|---|

# Оценка дополнительных и выпадающих доходов при реализации основных подходов бюджетной и налоговой политики Альтернативного бюджета в 2018 году [1]

Меры налоговой политики	Дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы консолидированного бюджета по сравнению с проективками 2016 года
Введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц, с соответствующим администрированием	+ 560 млрд. рублей (бюджеты субъектов РФ)
Введение льготы по налогу на прибыль организациям, осуществляющим инвестирование средств в основные фонды (инвестиционная льгота)	- 309 млрд. рублей (бюджеты субъектов РФ)
Налоговые льготы инновационному бизнесу	- 46 млрд. рублей (бюджеты субъектов РФ)
Введение плоской шкалы социальных взносов и снижение ставки страховых взносов во внебюджетные фонды	+ 120 млрд. рублей (бюджеты государственных внебюджетных фондов)
Введение налогообложения престижного потребления - расширение применения налога на роскошь	+ 120 млрд. рублей (бюджеты субъектов РФ)
Снижение ставки НДС до 16%	- 370 млрд. рублей (федеральный бюджет)
Отмена повышения ставки утилизационного сбора	- 52,3 млрд. рублей (федеральный бюджет)
Отмена возмещения НДС экспортерам сырья	+ 2 067 млрд. рублей (федеральный бюджет)
Потери по налогу на прибыль в связи с отменой возмещения НДС экспортёрам сырья	- 360 млрд. рублей, из них федеральный бюджет - 3,6 млрд. рублей, бюджеты субъектов РФ - 324 млрд. рублей
Усиление контроля и администрирования взимания сборов за водные биологические ресурсы (рыбная отрасль), увеличение ставок на вырубку леса	+ 50 млрд. рублей (бюджеты субъектов РФ, местные бюджеты)
Введение льгот по налогу на прибыль организациям и предприятиям, осуществляющим инвестирование в научные исследования и разработки	- 62,2 млрд. рублей (бюджеты субъектов РФ)
Отмена повышения НДС и отменной снижения ставок вывозных таможенных пошлин с последующим её увеличением	+ 240 млрд. рублей (федеральный бюджет)
Корректировка системы налогообложения в виде консолидированной группы налогоплательщиков	+ 246 млрд. рублей (бюджеты субъектов РФ)
Отмена снижения на 1 процентный пункт ставки налога на прибыль организаций, зачислемой в бюджет субъектов РФ	- 143,3 млрд. рублей (федеральный бюджет)
Отмена повышения акцизов, перераспределение нормативов зачисления акцизов в пользу бюджетов субъектов РФ	- 118,0 (федеральный бюджет), + 118,0 – бюджеты субъектов РФ
Дополнительное увеличение на 1 процентный пункт ставки налога на прибыль организаций, зачислемой в бюджет субъектов РФ	+ 143,3 млрд. рублей (бюджеты субъектов РФ) - 143,3 млрд. – (потери федерального бюджета)
Отмена перераспределения нормативов зачисления акцизов на автомобильный бензин и дизель в пользу федерального бюджета, в ущерб региональным бюджетам, вместе с отменой повышения указанных акцизов	- 91,6 млрд. рублей (федеральный бюджет)

## Оценка дополнительных и выпадающих доходов при реализации основных подходов бюджетной и налоговой политики Альтернативного бюджета в 2018 году [2]

Бюджетная система РФ	Дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы по сравнению с проективками 2018 года
Федеральный бюджет	+ 1 352,5 млрд. рублей
Из них на сохранение средств ФНБ	613,7 млрд. рублей
Из них на предоставление бюджетных кредитов	150,0 млрд. рублей
Из них дополнительно на компенсацию сбережений СССР	5,0 млрд. рублей
Бюджеты субъектов РФ	+ 496,1 млрд. рублей
Бюджеты государственных внебюджетных фондов	+ 120 млрд. рублей

За счет перераспределения налоговой нагрузки региональные бюджеты получают дополнительные доходные источники, а часть дополнительных доходов федерального бюджета можно направить на сохранение средств ФНБ при активном росте расходной части бюджета

**Часть 2.  
Основные параметры Альтернативного бюджета  
фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»  
в Государственной Думе ФС РФ: доходы, расходы,  
дефицит, государственный долг**

## Основные характеристики Альтернативного бюджета в 2018 г. (млрд. руб.)

	2017 Закон	2017 ожидаемое исполнение	2018 год Правительство РФ	2018 год «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
<b>Доходы, всего</b>	14 678,8	14 720,3	15 257,8	16 610,3
<i>В том числе:</i>				
<b>Нефтегазовые доходы</b>	5 769,5	5 795,2	5 479,6	7 750,6
<i>% от общих доходов</i>				
<b>Ненефтегазовые доходы</b>	8 909,3	8 925,1	9 778,2	8 859,7
<i>% от общих доходов</i>				
<b>Расходы, всего</b>	16 602,6	17 007,3	16 529,2	17 268,0
<b>Дефицит федерального бюджета</b>	-1 923,8	-2 287,0	1 271,4	657,7

Из дополнительных доходов федерального бюджета в сумме 1 352,5 млрд. рублей на увеличение расходной части предлагается направить 738,8 млрд. рублей, а на покрытие дефицита федерального бюджета – 613,7 млрд. рублей, что позволит в том числе сохранить средства ФНБ

## Дефицит федерального бюджета и источники финансирования дефицита в 2018 г. (млрд. руб.)

	Правительство РФ	«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
Дефицит федерального бюджета	1 271,4	657,7
Источники финансирования дефицита федерального бюджета	1 271,4	657,7
Источники внутреннего финансирования	1 422,6	808,9
<i>В том числе</i>		
Государственные ценные бумаги, saldo привлечение минус погашение	817,0	967,0
За счет средств Фонда национального благосостояния	1 113,7	500,0
Бюджетные кредиты бюджетам субъектов РФ предоставленные	0,0	150,0
Бюджетные кредиты бюджетам субъектов РФ возврат	36,9	36,9
<b>Источники внешнего финансирования</b>	<b>-151,2</b>	<b>-151,2</b>

Предложения фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»: предоставление бюджетных кредитов субъектам РФ в сумме 150,0 млрд. руб., сокращение использования средств ФНБ

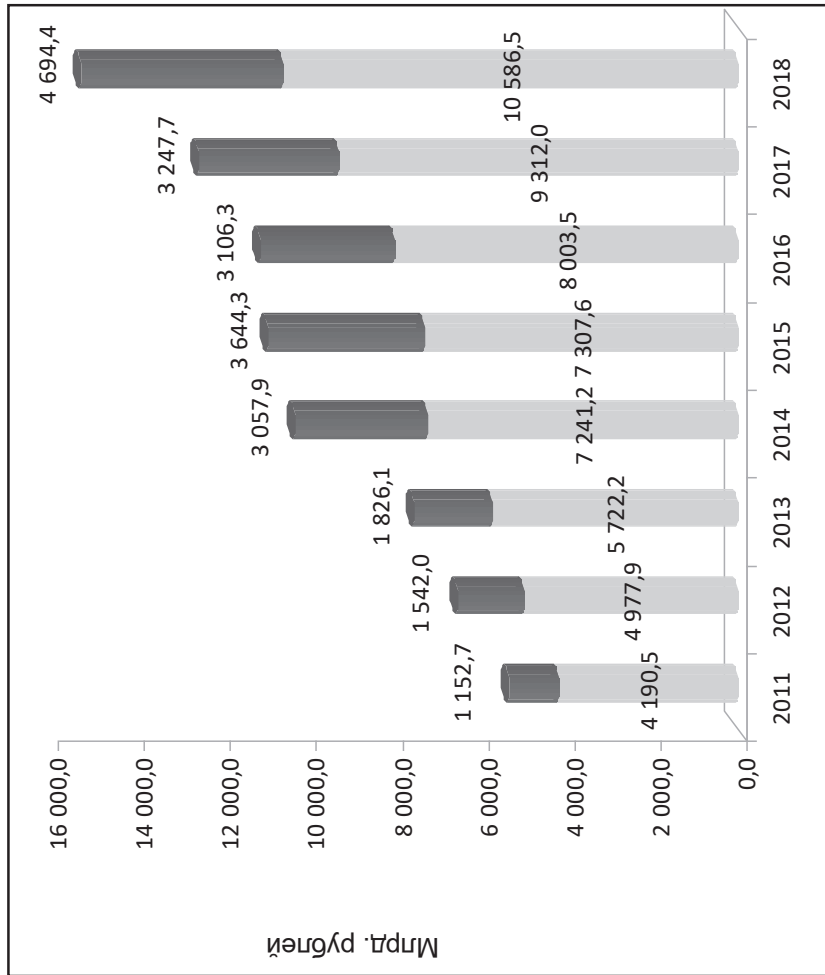
## Прогноз объема Фонда национального благосостояния\* на 2017-2018 годы (млрд. руб.)

№	2017 год, оценка	2018 год Правительство РФ	2018 год «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
<b>Фонд национального благосостояния</b>			
1.	Объем на начало года	3 901,2	3 901,2
2.	Использование (-) / Пополнение (+)	-144,3	+ 469,4
3.	Объем на конец года	3 756,9	4 370,6

\* - с 2018 года произошло объединение суверенных фондов РФ на базе ФНБ  
 \*\* - в том числе курсовая разница 204,3 млрд. рублей.

Предложения фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»: Увеличение бюджетных ассигнований на компенсацию по «сгоревшим вкладам СССР» на 5 млрд. рублей. Отказ от направления части средств ФНБ на финансирование дефицита федерального бюджета.

# Государственный долг Российской Федерации в 2011-2018 годах





## Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации в 2018 году [1]

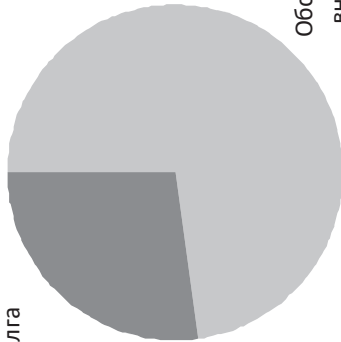
Наименование	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год Правительство РФ	2018 год «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Расходы на обслуживание государственного долга, млрд. рублей</b>	<b>360,3</b>	<b>415,6</b>	<b>518,7</b>	<b>621,3</b>	<b>730,3</b>	<b>824,3</b>	<b>814,3</b>
<i>% к расходам федерального бюджета</i>	<i>2,7</i>	<i>2,8</i>	<i>3,3</i>	<i>3,9</i>	<i>4,3</i>	<i>5,0</i>	<i>4,7</i>

Предложения фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»: сокращены расходы на обслуживание государственного внутреннего долга на 10 млрд. рублей.

# Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации в 2018 году [2]

## Правительство РФ

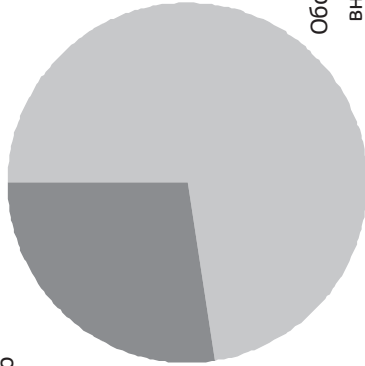
Обслуживание  
внешнего долга  
27,15%



Обслуживание  
внутреннего  
долга  
72,85%

## «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

Обслуживание  
внешнего  
долга  
27,48%



Обслуживание  
внутреннего  
долга  
72,52%

В процентах от общих расходов на обслуживание государственного долга

**Часть 3.  
Зарезервированные средства в федеральном  
бюджете, индексация зарплат, пенсий, тарифов  
естественных монополий**

## Резервные фонды Правительства РФ, Президента РФ, зарезервированные средства бюджета в 2018 году (млрд. рублей)

	2018 год Правительство РФ	2018 год «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
1	2	3
<b>Всего</b>	<b>251,5</b>	<b>101,8</b>
<i>в том числе</i>		
Резервы на непредвиденные расходы по решениям Президента РФ и Правительства РФ	151,8	101,8
Зарезервированные средства на материальное стимулирование государственным гражданским служащим (чиновники)	99,7	0,0

Предложения фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»: из общего объема зарезервированных или не распределенных по конкретным видам расходов средств предлагается 149,7 млрд. рублей направить на поддержку отдельных отраслей реального сектора экономики

## Индексация пенсий, ассигнования на отдельные Указы Президента РФ от 7 мая 2012 года в 2015-2018 годах

	2015	2016	2017	2018	
				Правительство РФ	«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
Указ Президента РФ №597 «О мерах по реализации государственной социальной политики» - повышение заработной платы педагогических работников, работников учреждений культуры, научных сотрудников, младшего и среднего медицинского персонала, врачей, другим работникам бюджетной сферы	134,8 млрд. рублей	104,6 млрд. рублей	134,3 млрд. рублей	280,1 млрд. рублей	360,1 млрд. рублей
Указ Президента РФ №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» - стипендии, поддержка университетов, государственных научных фондов	68,7 млрд. рублей	35,8 млрд. рублей	32,0 млрд. рублей	39,1 млрд. рублей	51,5 млрд. рублей
Указ Президента РФ №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»	46,9 млрд. рублей	20,0 млрд. рублей	11,4 млрд. рублей	5,0 млрд. рублей	36,0 млрд. рублей
Индексация пенсий	11,4%	4,0%	5,8%	3,7%	6,0%

## Рост тарифов естественных монополий и услуг ЖКХ (для населения)

	2017 год Оценка	2018 год Правительство РФ	2018 год «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
Электроэнергия	5,0%	5,0%	0%
Тепловая энергия	4,0%	4,0%	0%
Водоснабжение и водоотведение	4,0%	4,0%	0%
Газ	3,9%	3,4%	0%
Размер индексации совокупного платежа граждан за коммунальные услуги, установленный Правительством РФ	4,0%	4,0%	0%

**Часть 4.  
Реализация бюджетного и налогового маневра  
в соответствии с основными подходами фракции  
«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе  
ФС РФ к формированию расходов федерального  
бюджета**

## Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделам классификации расходов бюджетов в 2017-2018 годах (млрд. рублей)

	2017 год, оценка*	2018 год		2018 год «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» млрд. руб.	в % к 2017 г.
		Правительство РФ млрд. руб.	в % к 2017 г.		
1	3	4	5=4/3	6	7=6/3
<b>Всего</b>	<b>16 881,6</b>	<b>16 529,2</b>	<b>97,9</b>	<b>17 268,0</b>	<b>102,3</b>
Общегосударственные вопросы	1 290,0	1 305,8	101,2	1 148,6	89,0
Национальная оборона	2 872,3	2 771,8	96,5	2 771,8	96,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 977,3	2 108,1	102,1	2 108,1	106,6
Национальная экономика	2 565,0	2 404,1	93,7	2 521,4	98,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	132,9	125,8	94,7	237,8	178,9
Охрана окружающей среды	96,3	88,8	92,2	88,8	92,2
Образование	630,0	663,2	105,3	721,9	114,6
Культура, кинематография	105,2	93,7	89,1	93,7	89,1
Здравоохранение	452,5	460,3	101,7	521,6	115,3
Социальная политика	5 071,3	4 706,1	92,8	4 952,8	97,7
Физическая культура и спорт	101,9	59,2	58,1	59,2	58,1
СМИ	80,2	82,7	103,1	82,7	103,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	720,0	824,3	114,5	814,3	113,1
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальным образованиям	786,7	835,3	106,2	1 145,3	145,6

\* - приведена оценка исполнения федерального бюджета за 2017 год, данные несколько отличаются от «ожидаемой оценки исполнения» федерального бюджета на 2017 год ввиду планируемых корректировок параметров федерального бюджета на 2017 год. Данные – показатели СБР на 1 сентября 2017 года.

Общий объем дополнительных расходов федерального бюджета составляет 738,8 млрд. рублей

Общий объем перераспределенных бюджетных ассигнований федерального бюджета составляет 209,7 млрд. рублей



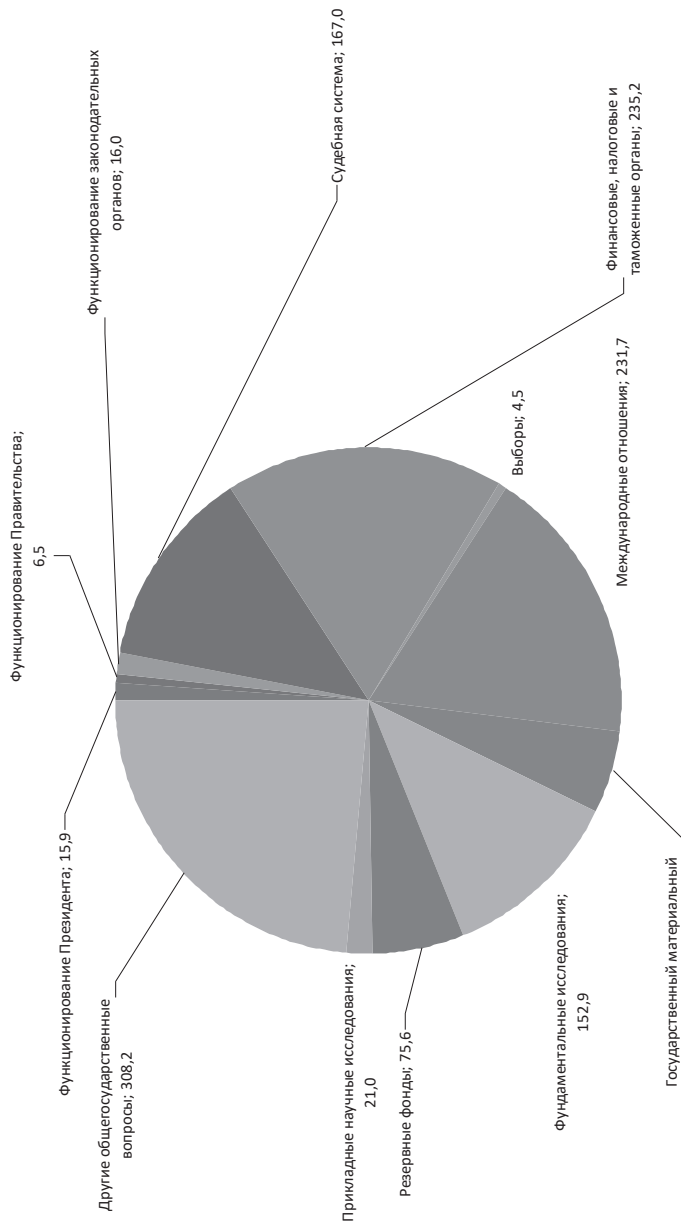
## Распределение бюджетных ассигнований на Общегосударственные вопросы в 2017-2018 годах, млрд. рублей

	2017 год	2018 год Правительство РФ	2018 год «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>1 290,0</b>	<b>1 305,8</b>	<b>1 148,6</b>
Функционирование Президента	19,2	15,9	15,9
Функционирование Правительства	6,5	6,5	6,5
Функционирование законодательных органов	14,8	16,0	16,0
Судебная система	176,4	167,0	167,0
Финансовые, налоговые и таможенные органы	263,7	235,2	235,2
Выборы	21,4	4,5	4,5
Международные отношения	312,5	231,7	231,7
Государственный материальный резерв	95,4	71,4	71,4
Фундаментальные исследования	117,6	152,9	155,4
Резервные фонды	31,2	75,6	15,6
Прикладные научные исследования	17,7	21,0	21,0
Другие общегосударственные вопросы	213,7	308,2	208,5

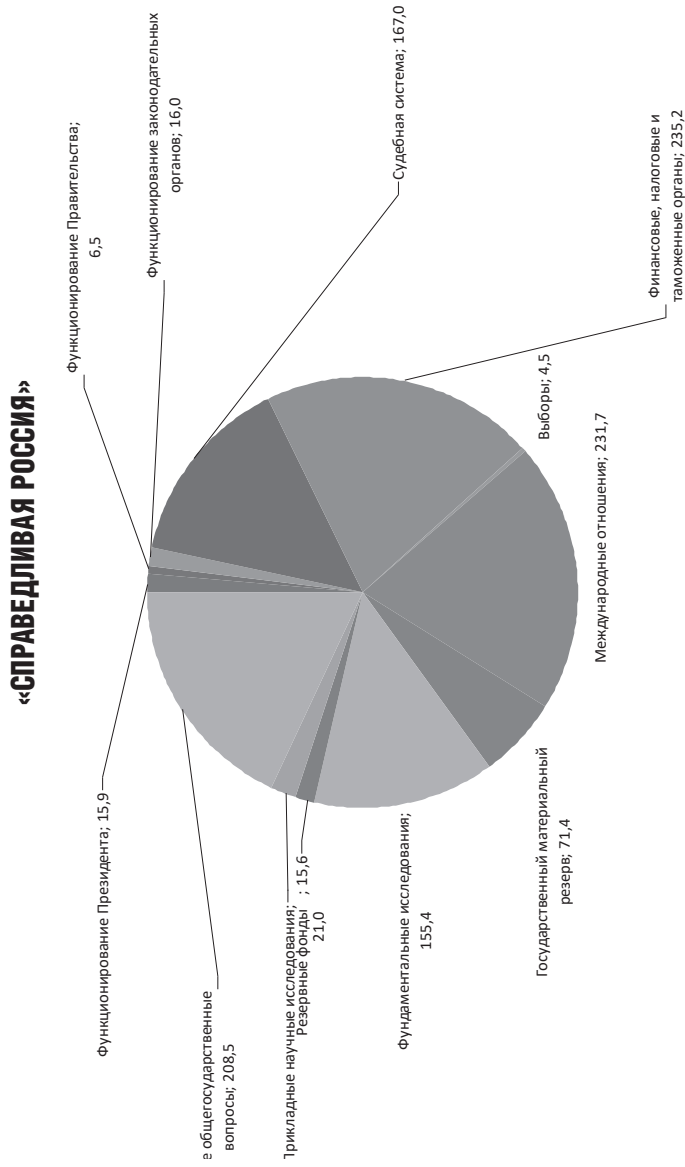
Предложения фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»: сокращены бюджетные ассигнования на 157,2 млрд. рублей, в том числе: -99,7 млрд. рублей с материального стимулирования федеральных государственных гражданских служащих -60,0 млрд. рублей с Резервного фонда Правительства РФ

# Распределение бюджетных ассигнований на Общегосударственные вопросы в 2018 году, млрд. рублей

## Правительство РФ



## Распределение бюджетных ассигнований на Общегосударственные вопросы в 2018 году, млрд. рублей



Сокращены бюджетные ассигнования на 93,94 млрд. рублей, в том числе: -99,7 млрд. рублей с материального стимулирования федеральных государственных гражданских служащих -60,0 млрд. рублей с Резервного фонда Правительства РФ

Увеличены бюджетные ассигнования на 2,5 млрд. рублей на фундаментальные научные исследования

## Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Национальная экономика» в 2017-2018 годах (млрд. рублей)

	2018 год	
	2017	Правительство РФ «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
<b>Национальная экономика</b>	<b>2 565,0</b>	<b>2 404,1</b>
Общэкономические вопросы		22,2
Мероприятия по отдельным решениям Правительства РФ	24,4	151,8
Топливо-энергетический комплекс	32,7	14,3
Космос	114,7	73,3
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	32,6	29,7
Сельское хозяйство и рыболовство	222,2	202,6
Водное хозяйство	19,0	20,2
Лесное хозяйство	28,2	30,6
Транспорт	270,3	226,2
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	694,6	688,2
Связь и информатика	38,1	38,9
Прикладные научные исследования	217,9	188,8
Другие вопросы	870,2	717,3

Дополнительные ассигнования направлены:

+35 млрд. рублей на поддержку отраслей сельского хозяйства, закупку техники и субсидированию % ставки по кредитам;

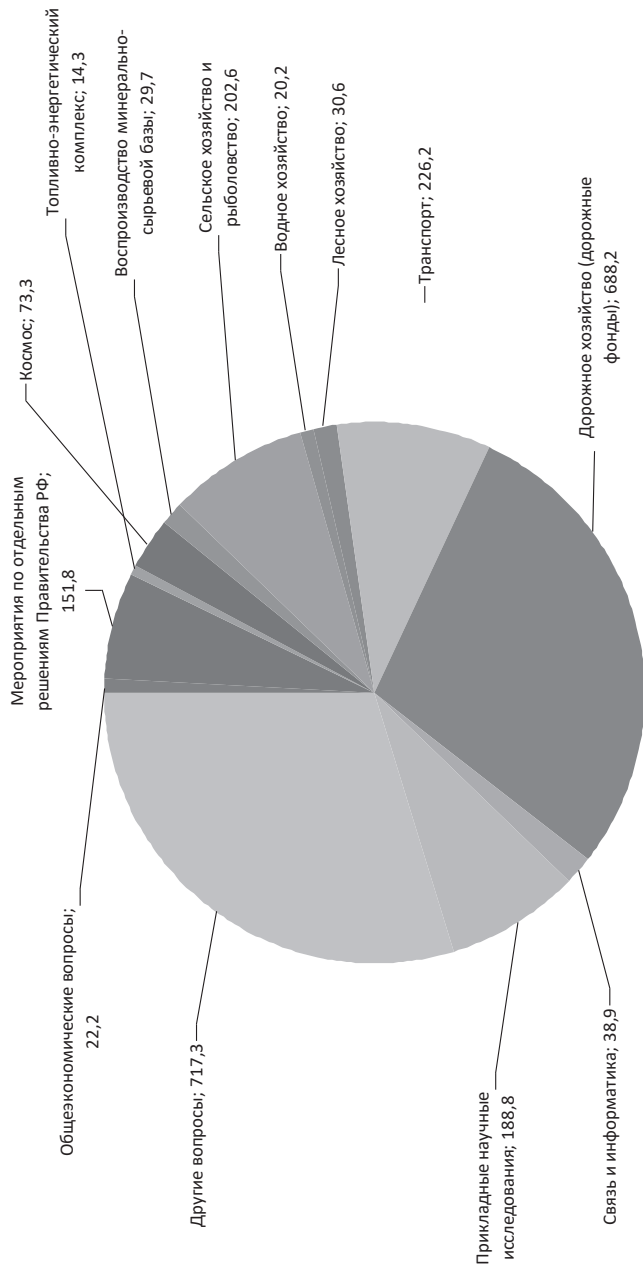
+7,3 млрд. рублей на поддержку доступности авиаперевозок для населения и поддержку авиапредприятий на Крайнем Севере;

+125 млрд. рублей на поддержку отраслей промышленности.

Сокращены ассигнования на 50 млрд. рублей с ассигнований по отдельным решениям Правительства РФ.

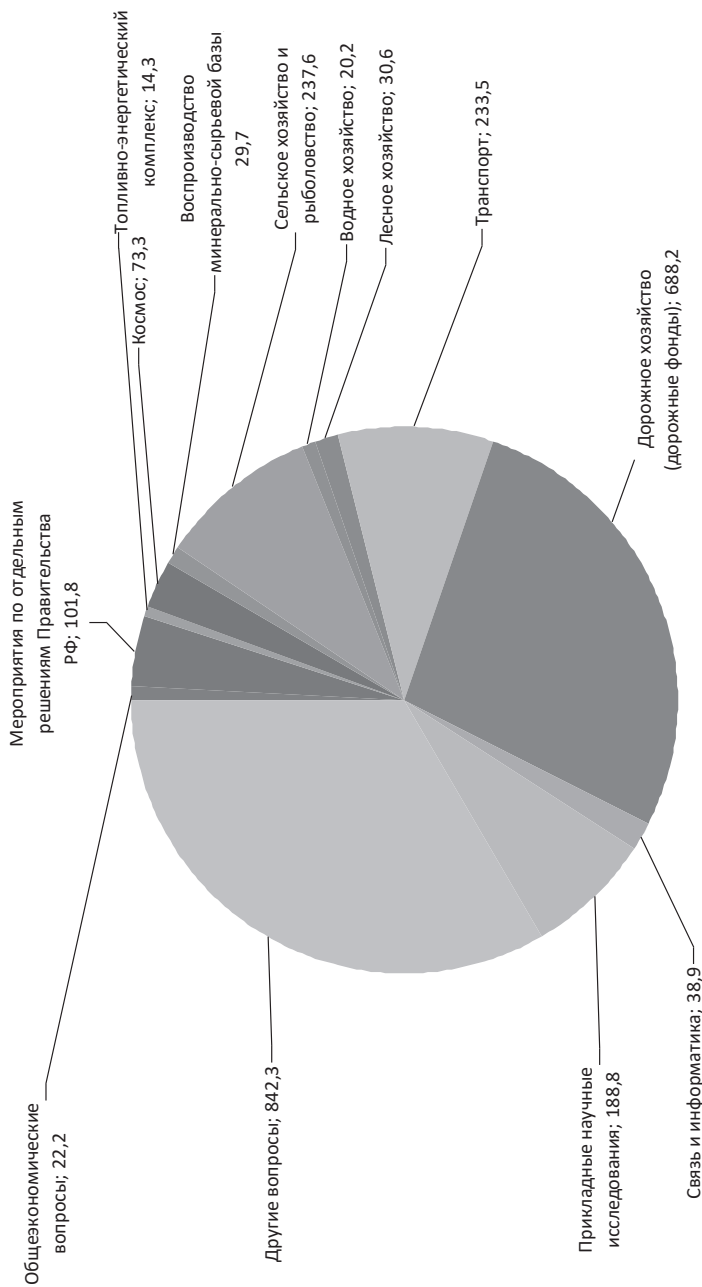
## Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Национальная экономика» в 2018 году (млрд. рублей)

### Правительство РФ



# Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Национальная экономика» в 2018 году (млрд. рублей)

## «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»



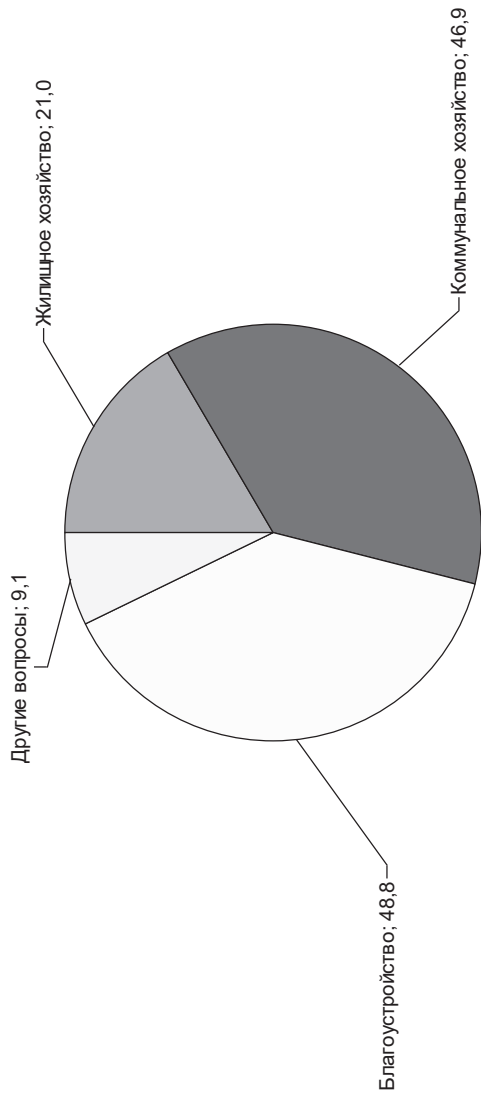
## Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2017-2018 годах (млрд. рублей)

	2017 год	2018 год	
		Правительство РФ	«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>132,9</b>	<b>125,8</b>	<b>237,8</b>
<i>в том числе:</i>			
Жилищное хозяйство	24,4	21,0	21,0
Коммунальное хозяйство	35,7	46,9	84,9
Благоустройство	42,8	48,8	48,8
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	30,0	9,1	83,1

Предложения фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»: дополнительно направить 38 млрд. рублей на обновление коммунальной инфраструктуры субъектов РФ, 35 млрд. рублей – на переселение граждан из ветхого и аварийного жилья, 37 млрд. рублей – для предоставления средств субъектам РФ на проведение капремонта, 2 млрд. рублей – на расширение предоставления помощи валютным ипотечникам.

# Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2018 году (млрд. рублей)

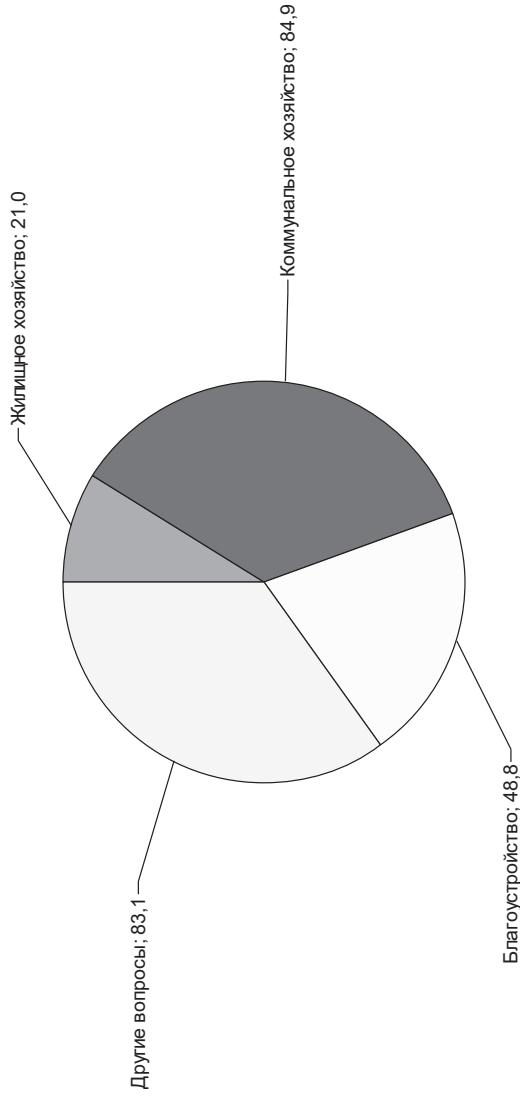
## Правительство РФ





## Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2018 году (млрд. рублей)

### «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»



Дополнительные ассигнования направлены:

- + 37 млрд. рублей на проведение капитального ремонта
- + 38 млрд. рублей на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры
- + 2 млрд. рублей на компенсацию долгов по ипотечным кредитам, выраженным в иностранной валюте
- + 35 млрд. рублей на переселение граждан из ветхого и аварийного жилья, признанного таковым после 01.01.2012г.

## Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Образование» в 2017-2018 годах (млрд. рублей)

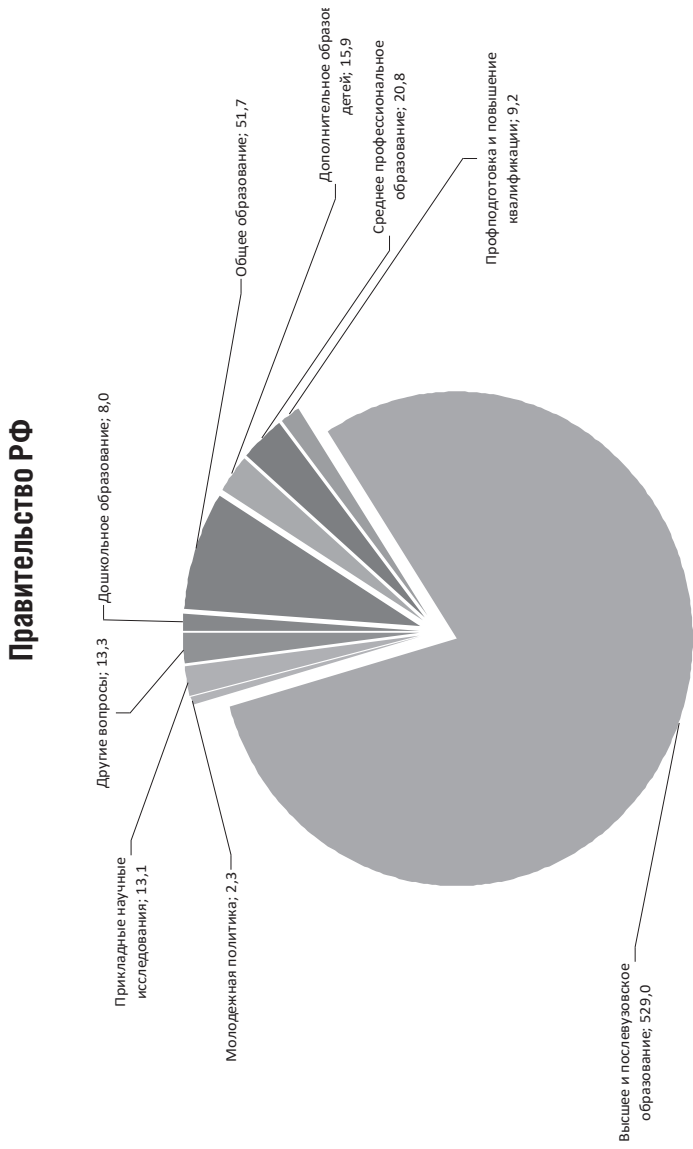
	2017 год	2018 год	
		Правительство РФ	«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
<b>Образование</b>	<b>630,0</b>	<b>663,2</b>	<b>721,9</b>
Дошкольное образование	10,5	8,0	8,0
Общее образование	45,2	51,7	51,7
Дополнительное образование детей	18,0	15,9	15,9
Среднее профессиональное образование	10,1	20,8	20,8
Профподготовка и повышение квалификации	7,6	9,2	9,2
Высшее и послевузовское образование	505,5	529,0	585,0
Молодежная политика	7,2	2,3	2,3
Прикладные научные исследования	13,0	13,1	15,8
Другие вопросы	12,9	13,3	13,3

Дополнительные ассигнования направлены:

+56 млрд. рублей на высшее образование – на индексацию стипендий и науку ВУЗам

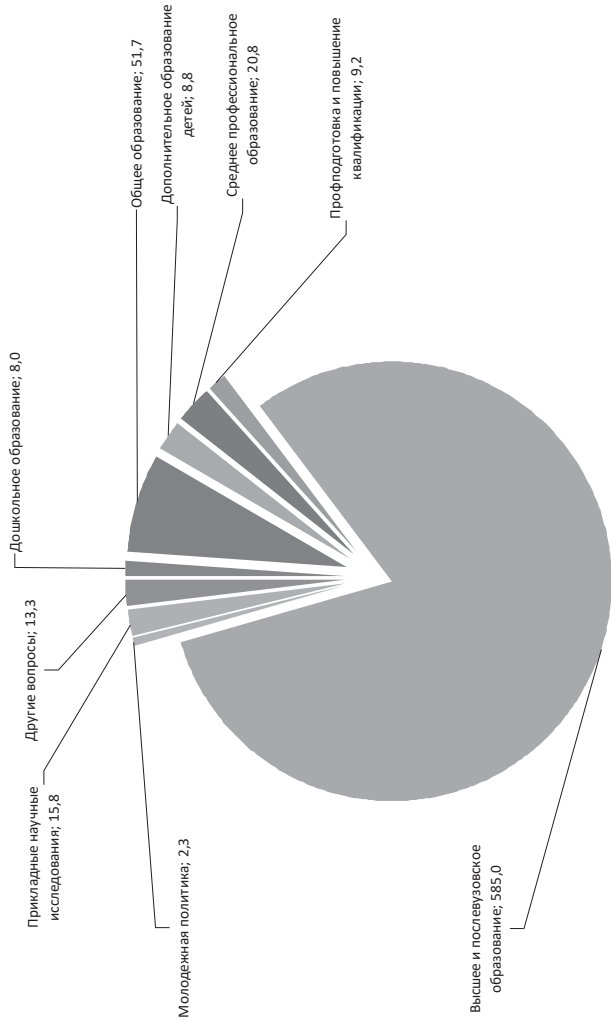
+2,67 млрд. рублей на развитие кооперации ВУЗов с организациями высокотехнологичного производства

## Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Образование» в 2018 году (млрд. рублей)



# Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Образование» в 2018 году (млрд. рублей)

## «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»



Дополнительные ассигнования направлены:  
+56 млрд. рублей на высшее образование – на индексацию стипендий и науку ВУЗам  
+2,67 млрд. рублей на развитие кооперации ВУЗов с организациями высокотехнологичного производства

## Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Здравоохранение» в 2017-2018 годах (млрд. рублей)

	2017 год		2018 год	
		Правительство РФ		«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
<b>Здравоохранение</b>	<b>452,5</b>	<b>460,3</b>		<b>521,6</b>
<i>в том числе:</i>				
Стационарная медицинская помощь	134,8	138,6		156,6
Амбулаторная помощь	136,7	102,7		105,2
Скорая медицинская помощь	3,8	4,2		5,7
Санаторно-оздоровительная помощь	37,6	40,1		40,1
Заготовка и хранение донорской крови	4,2	4,5		4,5
Санитарно-эпидемиологическое благополучие	18,6	25,9		25,9
Прикладные научные исследования	19,8	21,9		21,9
Другие вопросы	96,9	121,9		161,2

Дополнительные ассигнования направлены:

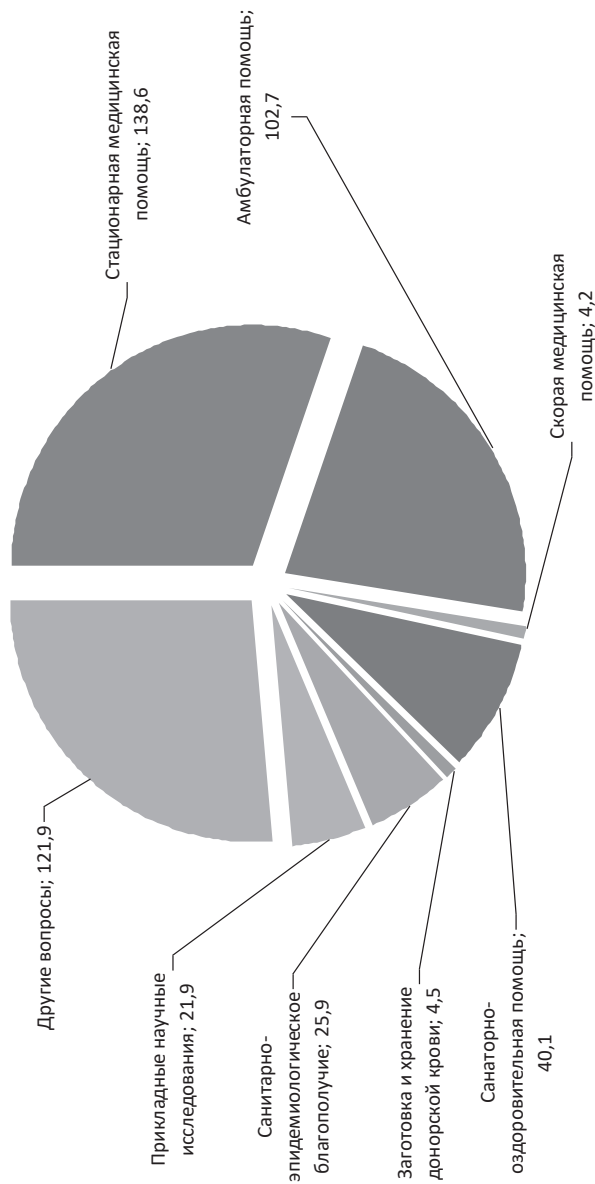
+18 млрд. рублей на медпомощь по социально значимым заболеваниям

+8,3 млрд. рублей на Амбулаторную помощь, развитие Скорой медицинской помощи, диагностику заболеваний

+35 млрд. рублей на высокотехнологичную медицинскую помощь

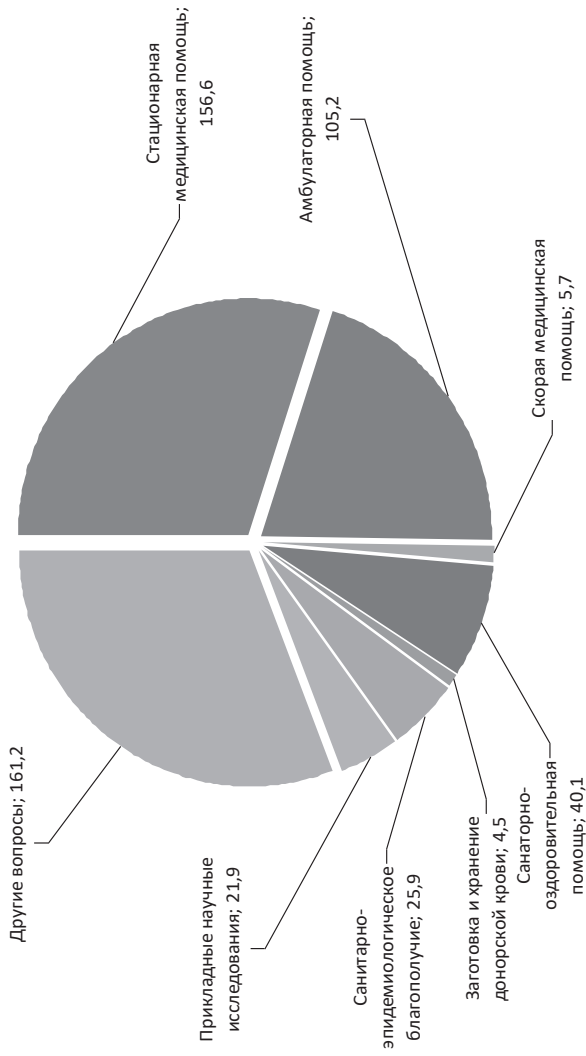
# Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Здравоохранение» в 2018 году (млрд. рублей)

## Правительство РФ



## Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Здравоохранение» в 2018 году (млрд. рублей)

### «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»



Дополнительные ассигнования направлены:

+18 млрд. рублей на медпомощь по социально значимым заболеваниям

+8,3 млрд. рублей на Амбулаторную помощь, развитие Скорой медицинской помощи, диагностику заболеваний

+35 млрд. рублей на высокотехнологичную медицинскую помощь

## Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Социальная политика» в 2017-2018 годах (млрд. рублей)

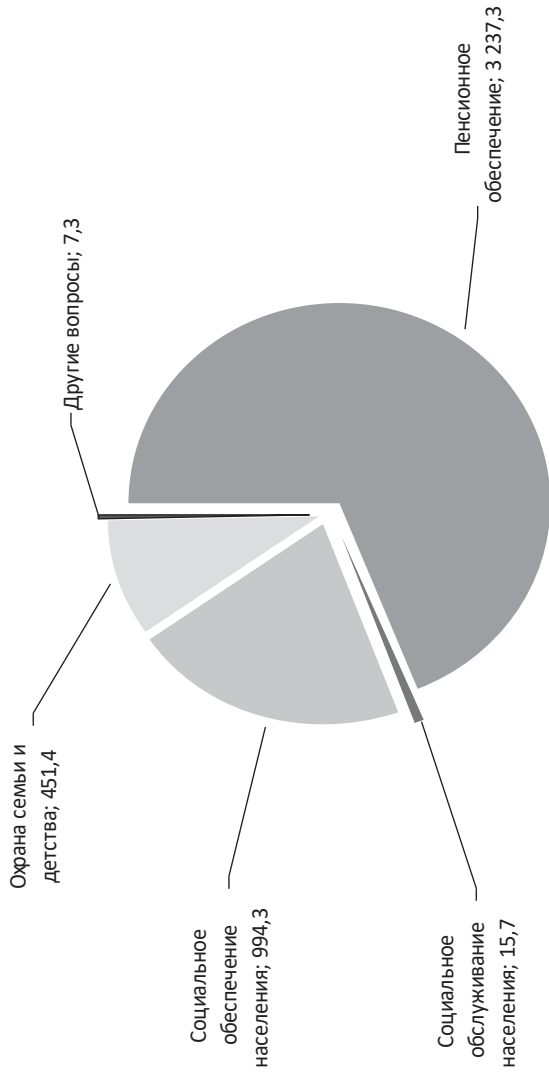
	2017 год	2018 год	
		Правительство РФ	«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
<b>Социальная политика</b>	<b>5 071,3</b>	<b>4 706,1</b>	<b>4 952,8</b>
<i>в том числе:</i>			
Пенсионное обеспечение	3 561,0	3 237,3	3 390,0
Социальное обслуживание населения	13,5	15,7	15,7
Социальное обеспечение населения	955,5	994,3	1 003,8
Охрана семьи и детства	440,9	451,4	535,9
Другие вопросы	10,1	7,3	7,3

Дополнительные ассигнования направлены:  
 + 152,7 млрд. рублей на индексацию пенсий до 6,0% и на индексацию пенсий работающим пенсионерам  
 + 9,5 млрд. рублей на жилье молодым семьям и обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации  
 + 84,53 млрд. рублей на индексацию материнского капитала (индексация отсутствует с 2015 года)



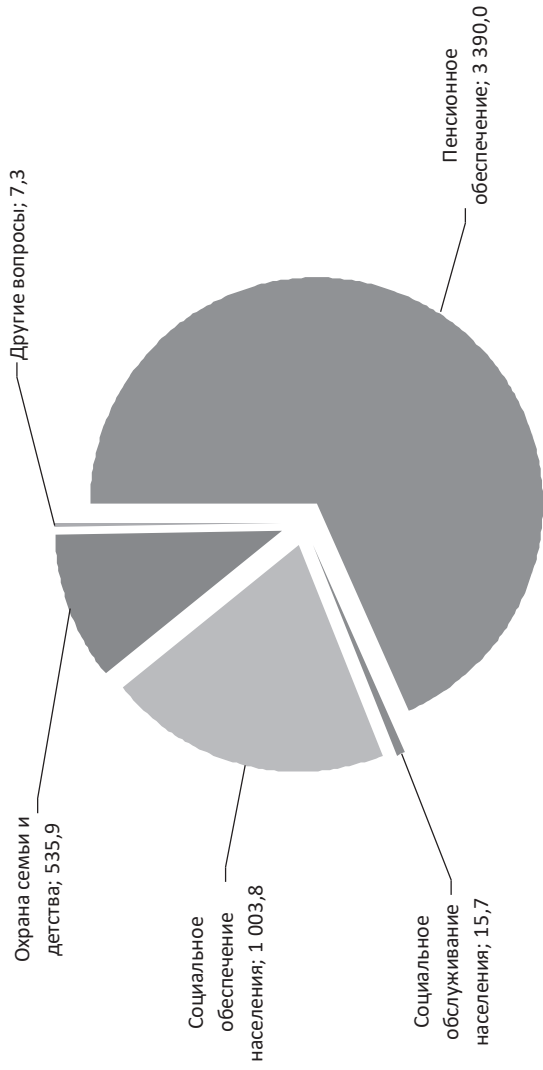
## Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Социальная политика» в 2018 году (млрд. рублей)

### Правительство РФ



## Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Социальная политика» в 2018 году (млрд. рублей)

### «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»



Дополнительные ассигнования направлены:

- + 152,7 млрд. рублей на индексацию пенсий до 6,0% и на индексацию пенсий работающим пенсионерам
- + 9,5 млрд. рублей на жилье молодым семьям и обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации
- + 84,53 млрд. рублей на индексацию материнского капитала (индексация отсутствует с 2015 года)

## Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в 2017-2018 годах (млрд. рублей)

	2018 год	
	2017 год	Правительство РФ «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
<b>Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ</b>	<b>786,7</b>	<b>835,3</b>
<i>В том числе</i>		<b>1 145,3</b>
Дотации субъектам РФ на выравнивание бюджетной обеспеченности	614,6	645,1
Иные дотации		30,1
Дотации на сбалансированность бюджетов субъектов РФ		48,7
Дотации субъектам РФ на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с майскими Указами Президента РФ	139,5	80,4
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	32,7	30,9

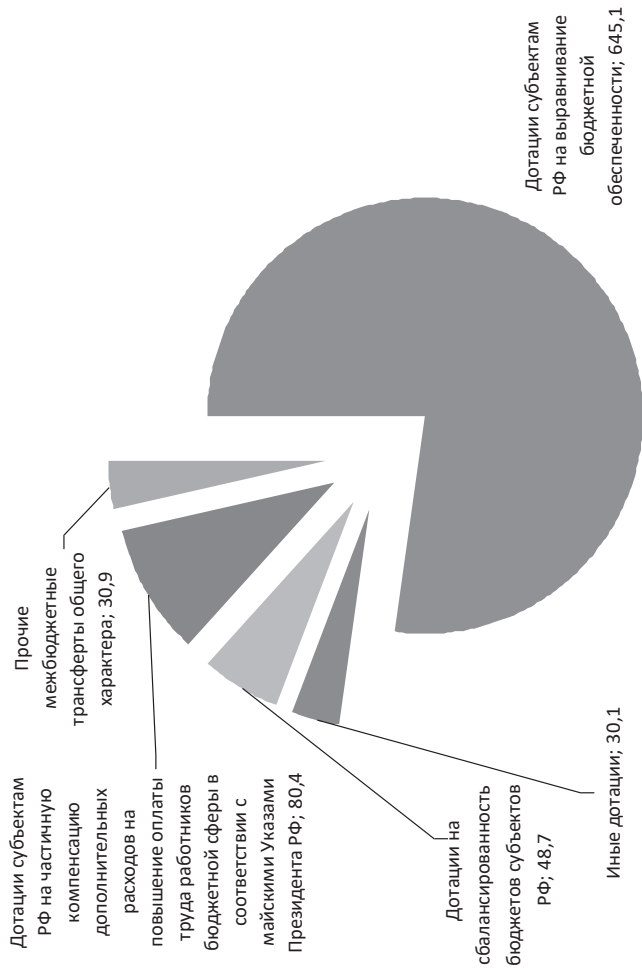
Дополнительные ассигнования направлены:

+250 млрд. рублей – это дополнительные деньги регионам, выравнивание их финансовых возможностей

+60 млрд. рублей на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с майским Указом Президента РФ №597

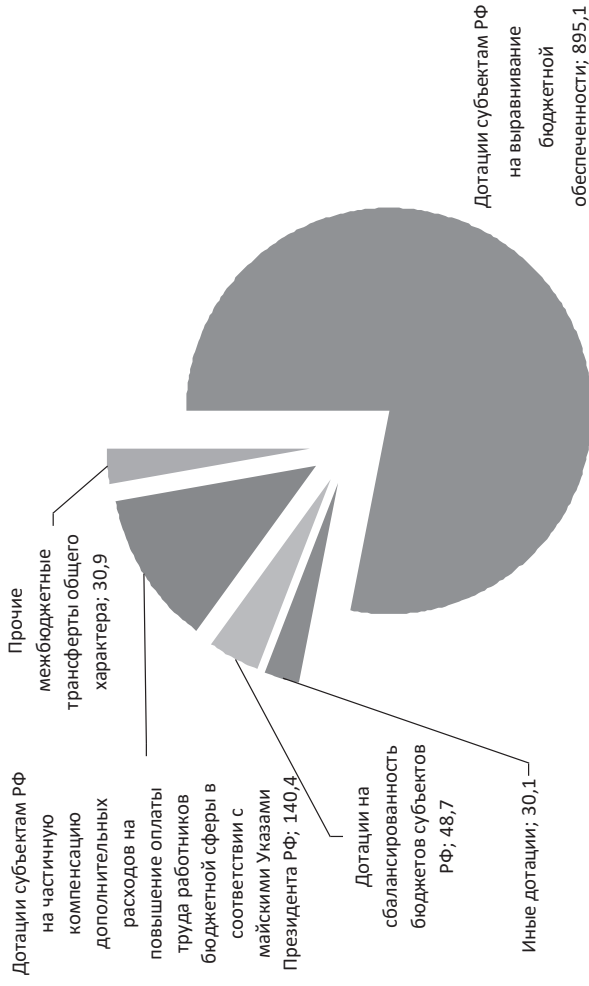
# Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в 2018 году (млрд. рублей)

## Правительство РФ



## Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетной системы Российской Федерации» в 2018 году (млрд. рублей)

### «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»



Дополнительные ассигнования направлены:

+250 млрд. рублей – это дополнительные деньги регионам, выравнивание их финансовых возможностей

+60 млрд. рублей на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с майским Указом Президента РФ №597