

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

2 апреля 2018 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О НАРОДОСБЕРЕЖЕНИИ (ОБ ОБРАЗОВАНИИ НАЦИОНАЛЬНОГО СОВЕТА ПО СБЕРЕЖЕНИЮ НАРОДА)».

Приложения:

текст законопроекта на 8 листах;

пояснительная записка на 6 листах;

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;

Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477



Государственная Дума ФС РФ
Дата 02.04.2018
№430928-7; 1.1

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2 листах;
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



С.М. Миронов



М.В. Емельянов



О.А. Нилов

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
М.В. Емельяновым
О.А. Ниловым

Проект № 430928-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О НАРОДОСБЕРЕЖЕНИИ (ОБ ОБРАЗОВАНИИ НАЦИОНАЛЬНОГО
СОВЕТА ПО СБЕРЕЖЕНИЮ НАРОДА)

Настоящий Федеральный закон является основой сбережения и преумножения благосостояния населения Российской Федерации, достижения его достойного уровня жизни и благосостояния будущих поколений путем достижения уполномоченными органами государственной власти целевых показателей благосостояния населения, утвержденных в порядке, определенном в настоящем Федеральном законе.

Достижение целевых показателей благосостояния населения являются целью и основой для прогнозирования и долгосрочного планирования деятельности всех органов государственной власти.

Статья 1. Благосостояние населения

Благосостояние населения образуется из совокупности факторов, отражающих качество уровня жизни граждан Российской Федерации, включающих в себя экономические, социальные и иные факторы, являющиеся основой для жизни человека и развития личности.

Благосостояние населения, определяемое настоящим Федеральным законом, измеряется достижением его целевых показателей, перечень и порядок реализации которых определяются в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Статья 2. Целевые показатели благосостояния населения

Благосостояние населения как на территории Российской Федерации в целом, так и на территории отдельных субъектов Российской Федерации, определяется в соответствии со следующими целевыми показателями:

- 1) уровень реальных доходов на душу населения в его отношении с прожиточным минимумом, установленных для каждой категории граждан в соответствии с Федеральным законом;
- 2) процент граждан, имеющих совокупный доход ниже уровня прожиточного минимума по отношению к общей численности населения;
- 3) отношение доходов десяти процентов наиболее и наименее обеспеченных граждан;
- 4) отношение среднего размера пенсии к уровню прожиточного минимума;
- 5) объем валового внутреннего продукта на душу населения;
- 6) объем государственных расходов на образование, здравоохранение и культуру в отношении общего объема расходов в абсолютных и динамических показателях;
- 7) объем потребления товаров среди населения в абсолютных и динамических показателях;
- 8) индекс потребительских цен;
- 9) уровень безработицы среди населения в абсолютных и динамических показателях;

- 10) количество совершенных тяжких и особо тяжких преступлений в абсолютных и динамических показателях;
- 11) количество совершенных самоубийств в абсолютных и динамических показателях;
- 12) средняя продолжительность жизни в абсолютных и динамических показателях;
- 13) динамика естественного прироста населения;
- 14) экологические условия проживания граждан и их соответствие предельно-допустимым нормативам.

Перечень целевых показателей благосостояния населения может быть дополнен путем внесения изменений в настоящий Федеральный закон.

Целевые показатели благосостояния населения ежемесячно публикуются в печатных изданиях, а также размещаются в сети Интернет уполномоченным органом государственной власти в области статистики.

Статья 3. Национальный совет по сбережению народа

Целевые показатели благосостояния населения являются результатом общественного консенсуса, направленного на защиту прав и интересов граждан Российской Федерации, различных социальных групп, компаний, корпораций иных хозяйствующих субъектов, а также уполномоченных органов государственной власти, несущих ответственность за достижение установленных целевых показателей.

Целевые показатели благосостояния населения формируются образуемым и действующим на основании Указа Президента Российской Федерации Национальным советом по сбережению народа.

Национальный совет по сбережению народа и его члены действуют на основании равноправия сторон при обсуждении всех вопросов и принятия

решений, гласности и общедоступности информации о принятых решениях, ответственности членов Национального совета за исполнение принятых решений.

Члены Национального совета по сбережению народа утверждают свои решения в виде Постановлений, подписываемых всеми его членами, устанавливающих как количественные значения целевых показателей благосостояния населения на территории Российской Федерации в целом, так и на территории каждого из субъектов Российской Федерации.

Статья 3. Члены Национального совета по сбережению народа

Членами Национального совета по сбережению народа являются:

- Президент Российской Федерации, председатели палат Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Правительства Российской Федерации, Председатель Конституционного Суда Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, должностные лица, уполномоченные субъектами Российской Федерации, Президент академии наук Российской Федерации;

- представители политических партий, избранных в Государственную Думу;

- представители объединений товаропроизводителей и деловых сообществ Российской Федерации, перечень которых утверждается Указом Президента Российской Федерации;

- представители профсоюзов Российской Федерации, а также руководители общественных объединений, перечень которых утверждается Государственной Думой Российской Федерации;

- иные субъекты, включенные в состав Национального совета по сбережению народа по решению Президента Российской Федерации в целях широкого вовлечения граждан и общественных организаций в процессы

подготовки и согласования Постановлений Национального совета по сбережению народа.

Статья 4. Полномочия Национального совета по сбережению народа

Деятельность членов Национального совета по сбережению народа включает следующие основные направления:

- 1) анализ социально-экономического положения и оценка каждого из целевых показателей благосостояния населения;
- 2) осуществление переговоров по согласованию количественных значений целевых показателей благосостояния населения;
- 3) принятие мер, основанных на Постановлениях Национального совета по сбережению народа, направленных на реализацию согласованной динамики роста благосостояния населения в установленный период;
- 4) осуществление прогнозов по динамике роста благосостояния населения на будущие периоды;
- 5) утверждение и реализация мер по контролю за соблюдением установленных количественных значений целевых показателей благосостояния населения.

Указанные направления реализуются, в частности, за счет мер, включающих:

- 1) определение комплекса мероприятий, обеспечивающих максимально возможный рост валового продукта при оптимизации его структуры в качестве основы повышения благосостояния населения;
- 2) определение условий максимально эффективного использования экономических ресурсов Российской Федерации и необходимых для их формирования направлений государственной социально-экономической политики;

3) согласованность интересов всех членов Национального совета по сбережению народа;

4) утверждение целевых бюджетных показателей, являющихся финансовой основой для достижения целевых показателей благосостояния населения.

Статья 5. Обязанность органов исполнительной власти по созданию условий и возможностей для реализации целевых показателей благосостояния населения

Правительство Российской Федерации, равно как и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, обязаны создавать условия и возможности для реализации утвержденных количественных значений целевых показателей благосостояния населения, достижение которых является стратегической задачей указанных и иных органов власти, в том числе путем формирования приоритетов расходов бюджета соответствующего уровня, утвержденных Национальным советом по сбережению народа в объемах, необходимых для достижения указанных количественных значений целевых показателей благосостояния населения, а также путем принятия социально-экономических, информационных и всех иных необходимых мер.

Статья 6. Система контроля за исполнением решений Национального совета по сбережению народа

Члены Национального совета по сбережению народа осуществляют контроль за реализацией и достижением решений, принятых Национальным советом по сбережению народа.

Порядок реализации указанного контроля утверждается нормативно-правовым актом Президента Российской Федерации на основании предложений

членов Национального совета по сбережению народа.

Основной целью контроля является анализ информации о социально-экономическом положении населения Российской Федерации в части достижения целевых показателей благосостояния населения, а также учета возникающих в ходе реализации мероприятий по их достижению предложений общественности с одновременным постоянным информированием населения о достигнутых результатах.

Статья 10. Ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение решений Национального совета по сбережению народа.

Органы государственной власти несут ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение решений Национального совета по сбережению народа.

Члены Национального совета по сбережению народа обеспечивают вовлечение граждан Российской Федерации в работу по содействию подготовке и принятию, а также выполнению принятых решений и несут ответственность за их эффективное исполнение.

В случае невыполнения или ненадлежащего выполнения членами Национального совета по сбережению народа его решений, Президент Российской Федерации:

- принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- принимает решение об ответственности, в том числе об отставке руководителей федеральных исполнительных органов государственной власти и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- принимает решение об ответственности, в том числе об отставке иных должностных или уполномоченных лиц, ответственных за указанное

невыполнение или ненадлежащее выполнение решений;

Члены Национального совета по сбережению народа – общественные объединения в соответствии с настоящим Федеральным законом имеют право ставить вопрос о доверии к депутатам представительных органов власти всех уровней на основании фактов, свидетельствующих о невыполнении или ненадлежащем выполнении депутатами решений Национального совета по сбережению народа в порядке, определяемом Федеральным законом, принимаемом в целях реализации положений настоящего Федерального закона

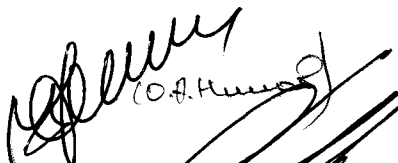
Статья 11. Заключительные положения

Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

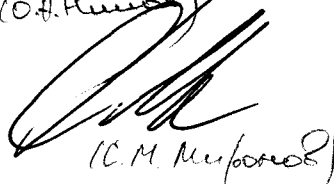
Правительству Российской Федерации в срок до 1 сентября 2018 года привести в соответствие все нормативно-правовые акты, необходимые для реализации настоящего Федерального закона.

Президент

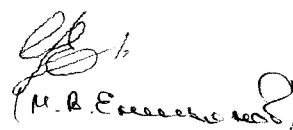
Российской Федерации



(О.В. Нишчай)



(С.М. Мironov)



(М.В. Емельичев)

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О НАРОДОСБЕРЕЖЕНИИ (ОБ
ОБРАЗОВАНИИ НАЦИОНАЛЬНОГО СОВЕТА ПО СБЕРЕЖЕНИЮ
НАРОДА)»**

Проект федерального закона «О НАРОДОСБЕРЕЖЕНИИ (ОБ ОБРАЗОВАНИИ НАЦИОНАЛЬНОГО СОВЕТА ПО СБЕРЕЖЕНИЮ НАРОДА)» является основой для комплексного, стратегического развития нашей страны. Законопроектом учреждается Национальный совет по сбережению народа, включающий в себя самый широкий круг лиц:

- Президент Российской Федерации, председатели палат Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Правительства Российской Федерации, Председатель Конституционного Суда Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, должностные лица, уполномоченные субъектами Российской Федерации, Президент академии наук Российской Федерации;

- представители политических партий, избранных в Государственную Думу;

- представители объединений товаропроизводителей и деловых сообществ Российской Федерации, перечень которых утверждается Указом Президента Российской Федерации;

- представители профсоюзов Российской Федерации, а также руководители общественных объединений, перечень которых утверждается Государственной Думой Российской Федерации;

- иные субъекты, включенные в состав Национального совета по сбережению народа по решению Президента Российской Федерации в целях широкого вовлечения граждан и общественных организаций в процессы подготовки и согласования Постановлений Национального совета по сбережению народа.

Главной целью Национального совета по сбережению народа является сохранение и преумножение народа России, увеличение уровня его благосостояния.

Благосостояние населения образуется из совокупности факторов, отражающих качество уровня жизни граждан Российской Федерации, включающих в себя экономические, социальные и иные факторы, являющиеся основой для жизни человека и развития личности.

Благосостояние населения, определяемое настоящим проектом Федерального закона, измеряется достижением его целевых показателей, перечень и порядок реализации которых определяются в соответствии с настоящим проектом Федерального закона.

Таковыми целевыми показателями, в частности, являются:

- 1) уровень реальных доходов на душу населения в его отношении с прожиточным минимумом, установленных для каждой категории граждан в соответствии с Федеральным законом;
- 2) процент граждан, имеющих совокупный доход ниже уровня прожиточного минимума по отношению к общей численности населения;
- 3) отношение доходов десяти процентов наиболее и наименее обеспеченных граждан;
- 4) отношение среднего размера пенсии к уровню прожиточного минимума;
- 5) объем валового внутреннего продукта на душу населения;
- 6) объем государственных расходов на образование, здравоохранение и культуру в отношении общего объема расходов в абсолютных и динамических показателях;
- 7) объем потребления товаров среди населения в абсолютных и динамических показателях;
- 8) индекс потребительских цен;
- 9) уровень безработицы среди населения в абсолютных и динамических показателях;
- 10) количество совершенных тяжких и особо тяжких преступлений в абсолютных и динамических показателях;
- 11) количество совершенных самоубийств в абсолютных и

динамических показателях;

12) средняя продолжительность жизни в абсолютных и динамических показателях;

13) динамика естественного прироста населения;

14) экологические условия проживания граждан и их соответствие предельно-допустимым нормативам.

Перечень целевых показателей благосостояния населения может быть дополнен путем внесения изменений в настоящий Федеральный закон.

Целевые показатели благосостояния населения ежемесячно публикуются в печатных изданиях, а также размещаются в сети Интернет уполномоченным органом государственной власти в области статистики.

Деятельность Национального совета по сбережению народа, основной целью которого является увеличение уровня благосостояния граждан нашей страны, включает в себя следующие основные направления:

1) анализ социально-экономического положения и оценка каждого из целевых показателей благосостояния населения;

2) осуществление переговоров по согласованию количественных значений целевых показателей благосостояния населения;

3) принятие мер, основанных на Постановлениях Национального совета по сбережению народа, направленных на реализацию согласованной динамики роста благосостояния населения в установленный период;

4) осуществление прогнозов по динамике роста благосостояния населения на будущие периоды;

5) утверждение и реализация мер по контролю за соблюдением установленных количественных значений целевых показателей благосостояния населения.

Указанные направления реализуются, в частности, за счет мер, включающих:

1) определение комплекса мероприятий, обеспечивающих максимально возможный рост валового продукта при оптимизации его структуры в

качестве основы повышения благосостояния населения;

2) определение условий максимально эффективного использования экономических ресурсов Российской Федерации и необходимых для их формирования направлений государственной социально-экономической политики;

3) согласованность интересов всех членов Национального совета по сбережению народа;

4) утверждение целевых бюджетных показателей, являющихся финансовой основой для достижения целевых показателей благосостояния населения.

Важной новеллой является ключевая роль Правительства Российской Федерации и иных органов государственной власти, в том числе и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, обязанных создавать условия и возможности для реализации утвержденных количественных значений целевых показателей благосостояния населения, достижение которых является стратегической задачей указанных и иных органов власти, в том числе путем формирования приоритетов расходов бюджета соответствующего уровня, утвержденных Национальным советом по сбережению народа в объемах, необходимых для достижения указанных количественных значений целевых показателей благосостояния населения, а также путем принятия социально-экономических, информационных и всех иных необходимых мер.

Одной из ключевых мер для эффективной реализации настоящего проекта федерального закона является утверждаемая система контроля, играющего важнейшую роль в достижении указанных целевых показателей.

Так, законопроектом устанавливается, что члены Национального совета по сбережению народа осуществляют контроль за реализацией и достижением решений, принятых Национальным советом по сбережению народа. Порядок реализации указанного контроля утверждается нормативно-правовым актом Президента Российской Федерации на основании

предложений членов Национального совета по сбережению народа.

Основной целью контроля является анализ информации о социально-экономическом положении населения Российской Федерации в части достижения целевых показателей благосостояния населения, а также учета возникающих в ходе реализации мероприятий по их достижению предложений общественности с одновременным постоянным информированием населения о достигнутых результатах.

Безусловно, важнейшей новеллой настоящего законопроекта является установление ответственности для органов исполнительной власти и отдельных должностных лиц в случае недостижения ими целевых показателей, утвержденных Национальным советом по сбережению народа, а также установление системы сдержек и противовесов в части определения ответственности представительных органов власти за реализацию и достижение указанных целей.

В частности, проект федерального закона устанавливает следующее:

Органы государственной власти несут ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение решений Национального совета по сбережению народа.

Члены Национального совета по сбережению народа обеспечивают вовлечение граждан Российской Федерации в работу по содействию подготовке и принятию, а также выполнению принятых решений и несут ответственность за их эффективное исполнение.

В случае невыполнения или ненадлежащего выполнения членами Национального совета по сбережению народа его решений, Президент Российской Федерации:

- принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- принимает решение об ответственности, в том числе об отставке руководителей федеральных исполнительных органов государственной власти и исполнительных органов государственной власти субъектов

Российской Федерации;

- принимает решение об ответственности, в том числе об отставке иных должностных или уполномоченных лиц, ответственных за указанное невыполнение или ненадлежащее выполнение решений;

Члены Национального совета по сбережению народа – общественные объединения в соответствии с настоящим Федеральным законом имеют право ставить вопрос о доверии к депутатам представительных органов власти всех уровней на основании фактов, свидетельствующих о невыполнении или ненадлежащем выполнении депутатами решений Национального совета по сбережению народа в порядке, определяемом Федеральным законом, принимаемом в целях реализации положений настоящего Федерального закона.

В целях разработки и подготовки мер, необходимых для реализации положений настоящего законопроекта, проект настоящего федерального закона предлагается к вступлению в силу с 1 сентября 2017 года. При этом устанавливается положение, согласно которому Правительству Российской Федерации в срок до 1 июля 2017 года необходимо привести в соответствие все нормативно-правовые акты, необходимые для реализации настоящего Федерального закона.

Таким образом, настоящий Федеральный закон создает реальную систему оценки работы исполнительной власти как на федеральном, так и на региональном уровне, вводя конкретные критерии, являющиеся целевыми показателями для оценки результативности работы как указанных органов, так и отдельных должностных лиц и общественных объединений. Настоящий проект федерального закона направлен на создание системы широкого и единого общественного обсуждения, при котором каждый из заинтересованных субъектов мог бы выступить с предложениями, конечной целью которых будет являться одно – повышение уровня благосостояния народа России.

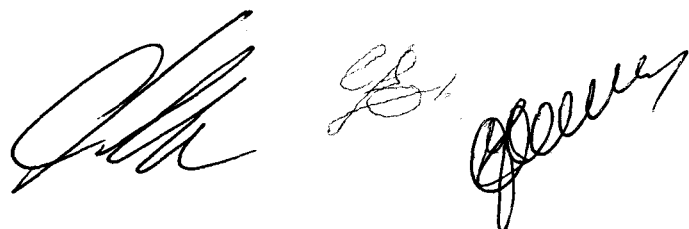


ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О НАРОДОСБЕРЕЖЕНИИ (ОБ ОБРАЗОВАНИИ НАЦИОНАЛЬНОГО СОВЕТА ПО СБЕРЕЖЕНИЮ НАРОДА)».


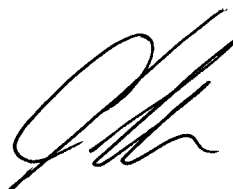
В целях реализации положений настоящего проекта федерального закона и в соответствии со статьей 11 проекта настоящего федерального закона:

Правительству Российской Федерации в срок до 1 сентября 2017 года привести в соответствие все нормативно-правовые акты.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О НАРОДОСБЕРЕЖЕНИИ (ОБ
ОБРАЗОВАНИИ НАЦИОНАЛЬНОГО СОВЕТА ПО СБЕРЕЖЕНИЮ
НАРОДА)».**

Принятие проекта федерального закона «О НАРОДОСБЕРЕЖЕНИИ (ОБ ОБРАЗОВАНИИ НАЦИОНАЛЬНОГО СОВЕТА ПО СБЕРЕЖЕНИЮ НАРОДА)» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета. Средства, необходимые для реализации положений законопроекта, будут изысканы в рамках расходов, предусмотренных для обеспечения деятельности Президента Российской Федерации и иных лиц, деятельность которых затрагивается настоящим проектом федерального закона на очередной финансовый период.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 26 » апреля 2017 г.

№ 2858П-П12

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-2/178 от 6 февраля 2017 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О народосбережении
(об образовании национального совета по сбережению народа)",
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроект, как закреплено в его преамбуле, направлен на регулирование общественных отношений, связанных со сбережением и с преумножением благосостояния населения Российской Федерации, достижением достойного уровня его жизни и благосостояния будущих поколений путем достижения уполномоченными органами государственной власти целевых показателей благосостояния населения. В этих целях законопроектом предусматривается закрепление перечня целевых показателей благосостояния населения, создание национального совета по сбережению народа (далее - национальный совет), определение основных направлений его деятельности, а также обязанностей органов государственной власти по созданию условий для достижения целевых показателей и ответственности за невыполнение или ненадлежащее выполнение решений национального совета.



При этом понятие "народосбережение" в законопроекте не раскрыто. Статус национального совета должным образом не определен. Статья 4 законопроекта, имеющая наименование "Полномочия Национального совета по сбережению народа", устанавливает основные направления деятельности, а не полномочия национального совета.

Предусмотренная законопроектом система планирования дублирует систему стратегического планирования, установленную Федеральным законом "О стратегическом планировании в Российской Федерации". Функции национального совета также дублируют уже возложенные на органы государственной власти полномочия по планированию социально-экономического развития Российской Федерации.

Наименования большей части целевых показателей не соответствуют наименованиям показателей, применяемым в официальной статистике. Часть из них отсутствует в числе показателей, формируемых в рамках Федерального плана статистических работ, и их подсчет не представляется возможным.

Предлагаемая в качестве целевого показателя привязка расходов на социальные цели к расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с установлением фиксированных показателей расходов не соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации.

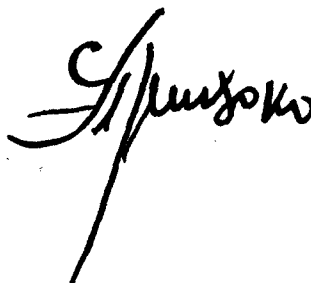
Порядок публикации целевых показателей не соотносится с положениями Федерального закона "Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации".

Предусмотренное законопроектом основание для принятия Президентом Российской Федерации решения об отставке Правительства Российской Федерации не соответствует положениям статьи 117 Конституции Российской Федерации.

Законопроект носит затратный характер, и его реализация потребует дополнительных бюджетных расходов. При этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит положений, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

На основании изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

