

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

2 апреля 2018 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О НАРОДОСБЕРЕЖЕНИИ (ОБ ОБРАЗОВАНИИ НАЦИОНАЛЬНОГО СОВЕТА ПО СБЕРЕЖЕНИЮ НАРОДА)».

Приложения:

текст законопроекта на 8 листах;

пояснительная записка на 6 листах;

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;

Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 02.04.2018  
№430928-7; 1.1

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;  
копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2 листах;  
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



**С.М. Миронов**



**М.В. Емельянов**



**О.А. Нилов**

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.М. Мироновым  
М.В. Емельяновым  
О.А. Ниловым

Проект № 430928-7

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**О НАРОДОСБЕРЕЖЕНИИ (ОБ ОБРАЗОВАНИИ НАЦИОНАЛЬНОГО**  
**СОВЕТА ПО СБЕРЕЖЕНИЮ НАРОДА)**

Настоящий Федеральный закон является основой сбережения и преумножения благосостояния населения Российской Федерации, достижения его достойного уровня жизни и благосостояния будущих поколений путем достижения уполномоченными органами государственной власти целевых показателей благосостояния населения, утвержденных в порядке, определенном в настоящем Федеральном законе.

Достижение целевых показателей благосостояния населения являются целью и основой для прогнозирования и долгосрочного планирования деятельности всех органов государственной власти.

**Статья 1. Благосостояние населения**

Благосостояние населения образуется из совокупности факторов, отражающих качество уровня жизни граждан Российской Федерации, включающих в себя экономические, социальные и иные факторы, являющиеся основой для жизни человека и развития личности.

Благосостояние населения, определяемое настоящим Федеральным законом, измеряется достижением его целевых показателей, перечень и порядок реализации которых определяются в соответствии с настоящим Федеральным законом.

## **Статья 2. Целевые показатели благосостояния населения**

Благосостояние населения как на территории Российской Федерации в целом, так и на территории отдельных субъектов Российской Федерации, определяется в соответствии со следующими целевыми показателями:

- 1) уровень реальных доходов на душу населения в его отношении с прожиточным минимумом, установленных для каждой категории граждан в соответствии с Федеральным законом;
- 2) процент граждан, имеющих совокупный доход ниже уровня прожиточного минимума по отношению к общей численности населения;
- 3) отношение доходов десяти процентов наиболее и наименее обеспеченных граждан;
- 4) отношение среднего размера пенсии к уровню прожиточного минимума;
- 5) объем валового внутреннего продукта на душу населения;
- 6) объем государственных расходов на образование, здравоохранение и культуру в отношении общего объема расходов в абсолютных и динамических показателях;
- 7) объем потребления товаров среди населения в абсолютных и динамических показателях;
- 8) индекс потребительских цен;
- 9) уровень безработицы среди населения в абсолютных и динамических показателях;

- 10) количество совершенных тяжких и особо тяжких преступлений в абсолютных и динамических показателях;
- 11) количество совершенных самоубийств в абсолютных и динамических показателях;
- 12) средняя продолжительность жизни в абсолютных и динамических показателях;
- 13) динамика естественного прироста населения;
- 14) экологические условия проживания граждан и их соответствие предельно-допустимым нормативам.

Перечень целевых показателей благосостояния населения может быть дополнен путем внесения изменений в настоящий Федеральный закон.

Целевые показатели благосостояния населения ежемесячно публикуются в печатных изданиях, а также размещаются в сети Интернет уполномоченным органом государственной власти в области статистики.

### **Статья 3. Национальный совет по сбережению народа**

Целевые показатели благосостояния населения являются результатом общественного консенсуса, направленного на защиту прав и интересов граждан Российской Федерации, различных социальных групп, компаний, корпораций иных хозяйствующих субъектов, а также уполномоченных органов государственной власти, несущих ответственность за достижение установленных целевых показателей.

Целевые показатели благосостояния населения формируются образуемым и действующим на основании Указа Президента Российской Федерации Национальным советом по сбережению народа.

Национальный совет по сбережению народа и его члены действуют на основании равноправия сторон при обсуждении всех вопросов и принятия

решений, гласности и общедоступности информации о принятых решениях, ответственности членов Национального совета за исполнение принятых решений.

Члены Национального совета по сбережению народа утверждают свои решения в виде Постановлений, подписываемых всеми его членами, устанавливающих как количественные значения целевых показателей благосостояния населения на территории Российской Федерации в целом, так и на территории каждого из субъектов Российской Федерации.

### **Статья 3. Члены Национального совета по сбережению народа**

Членами Национального совета по сбережению народа являются:

- Президент Российской Федерации, председатели палат Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Правительства Российской Федерации, Председатель Конституционного Суда Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, должностные лица, уполномоченные субъектами Российской Федерации, Президент академии наук Российской Федерации;

- представители политических партий, избранных в Государственную Думу;

- представители объединений товаропроизводителей и деловых сообществ Российской Федерации, перечень которых утверждается Указом Президента Российской Федерации;

- представители профсоюзов Российской Федерации, а также руководители общественных объединений, перечень которых утверждается Государственной Думой Российской Федерации;

- иные субъекты, включенные в состав Национального совета по сбережению народа по решению Президента Российской Федерации в целях широкого вовлечения граждан и общественных организаций в процессы

подготовки и согласования Постановлений Национального совета по сбережению народа.

#### **Статья 4. Полномочия Национального совета по сбережению народа**

Деятельность членов Национального совета по сбережению народа включает следующие основные направления:

- 1) анализ социально-экономического положения и оценка каждого из целевых показателей благосостояния населения;
- 2) осуществление переговоров по согласованию количественных значений целевых показателей благосостояния населения;
- 3) принятие мер, основанных на Постановлениях Национального совета по сбережению народа, направленных на реализацию согласованной динамики роста благосостояния населения в установленный период;
- 4) осуществление прогнозов по динамике роста благосостояния населения на будущие периоды;
- 5) утверждение и реализация мер по контролю за соблюдением установленных количественных значений целевых показателей благосостояния населения.

Указанные направления реализуются, в частности, за счет мер, включающих:

- 1) определение комплекса мероприятий, обеспечивающих максимально возможный рост валового продукта при оптимизации его структуры в качестве основы повышения благосостояния населения;
- 2) определение условий максимально эффективного использования экономических ресурсов Российской Федерации и необходимых для их формирования направлений государственной социально-экономической политики;

3) согласованность интересов всех членов Национального совета по сбережению народа;

4) утверждение целевых бюджетных показателей, являющихся финансовой основой для достижения целевых показателей благосостояния населения.

**Статья 5. Обязанность органов исполнительной власти по созданию условий и возможностей для реализации целевых показателей благосостояния населения**

Правительство Российской Федерации, равно как и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, обязаны создавать условия и возможности для реализации утвержденных количественных значений целевых показателей благосостояния населения, достижение которых является стратегической задачей указанных и иных органов власти, в том числе путем формирования приоритетов расходов бюджета соответствующего уровня, утвержденных Национальным советом по сбережению народа в объемах, необходимых для достижения указанных количественных значений целевых показателей благосостояния населения, а также путем принятия социально-экономических, информационных и всех иных необходимых мер.

**Статья 6. Система контроля за исполнением решений Национального совета по сбережению народа**

Члены Национального совета по сбережению народа осуществляют контроль за реализацией и достижением решений, принятых Национальным советом по сбережению народа.

Порядок реализации указанного контроля утверждается нормативно-правовым актом Президента Российской Федерации на основании предложений



членов Национального совета по сбережению народа.

Основной целью контроля является анализ информации о социально-экономическом положении населения Российской Федерации в части достижения целевых показателей благосостояния населения, а также учета возникающих в ходе реализации мероприятий по их достижению предложений общественности с одновременным постоянным информированием населения о достигнутых результатах.

**Статья 10. Ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение решений Национального совета по сбережению народа.**

Органы государственной власти несут ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение решений Национального совета по сбережению народа.

Члены Национального совета по сбережению народа обеспечивают вовлечение граждан Российской Федерации в работу по содействию подготовке и принятию, а также выполнению принятых решений и несут ответственность за их эффективное исполнение.

В случае невыполнения или ненадлежащего выполнения членами Национального совета по сбережению народа его решений, Президент Российской Федерации:

- принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- принимает решение об ответственности, в том числе об отставке руководителей федеральных исполнительных органов государственной власти и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- принимает решение об ответственности, в том числе об отставке иных должностных или уполномоченных лиц, ответственных за указанное

невыполнение или ненадлежащее выполнение решений;

Члены Национального совета по сбережению народа – общественные объединения в соответствии с настоящим Федеральным законом имеют право ставить вопрос о доверии к депутатам представительных органов власти всех уровней на основании фактов, свидетельствующих о невыполнении или ненадлежащем выполнении депутатами решений Национального совета по сбережению народа в порядке, определяемом Федеральным законом, принимаемом в целях реализации положений настоящего Федерального закона

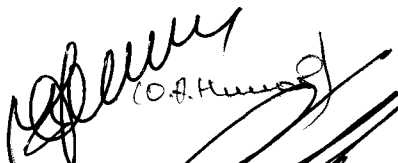
### **Статья 11. Заключительные положения**

Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

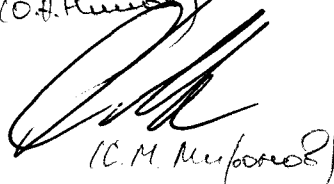
Правительству Российской Федерации в срок до 1 сентября 2018 года привести в соответствие все нормативно-правовые акты, необходимые для реализации настоящего Федерального закона.

**Президент**

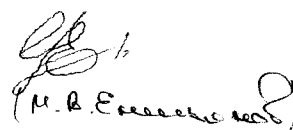
**Российской Федерации**



(О.В. Нишчай)



(С.М. Мironov)



(М.В. Емельичев)

**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона «О НАРОДОСБЕРЕЖЕНИИ (ОБ  
ОБРАЗОВАНИИ НАЦИОНАЛЬНОГО СОВЕТА ПО СБЕРЕЖЕНИЮ  
НАРОДА)»**

Проект федерального закона «О НАРОДОСБЕРЕЖЕНИИ (ОБ ОБРАЗОВАНИИ НАЦИОНАЛЬНОГО СОВЕТА ПО СБЕРЕЖЕНИЮ НАРОДА)» является основой для комплексного, стратегического развития нашей страны. Законопроектом учреждается Национальный совет по сбережению народа, включающий в себя самый широкий круг лиц:

- Президент Российской Федерации, председатели палат Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Правительства Российской Федерации, Председатель Конституционного Суда Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, должностные лица, уполномоченные субъектами Российской Федерации, Президент академии наук Российской Федерации;

- представители политических партий, избранных в Государственную Думу;

- представители объединений товаропроизводителей и деловых сообществ Российской Федерации, перечень которых утверждается Указом Президента Российской Федерации;

- представители профсоюзов Российской Федерации, а также руководители общественных объединений, перечень которых утверждается Государственной Думой Российской Федерации;

- иные субъекты, включенные в состав Национального совета по сбережению народа по решению Президента Российской Федерации в целях широкого вовлечения граждан и общественных организаций в процессы подготовки и согласования Постановлений Национального совета по сбережению народа.

Главной целью Национального совета по сбережению народа является сохранение и преумножение народа России, увеличение уровня его благосостояния.

Благосостояние населения образуется из совокупности факторов, отражающих качество уровня жизни граждан Российской Федерации, включающих в себя экономические, социальные и иные факторы, являющиеся основой для жизни человека и развития личности.

Благосостояние населения, определяемое настоящим проектом Федерального закона, измеряется достижением его целевых показателей, перечень и порядок реализации которых определяются в соответствии с настоящим проектом Федерального закона.

Таковыми целевыми показателями, в частности, являются:

- 1) уровень реальных доходов на душу населения в его отношении с прожиточным минимумом, установленных для каждой категории граждан в соответствии с Федеральным законом;
- 2) процент граждан, имеющих совокупный доход ниже уровня прожиточного минимума по отношению к общей численности населения;
- 3) отношение доходов десяти процентов наиболее и наименее обеспеченных граждан;
- 4) отношение среднего размера пенсии к уровню прожиточного минимума;
- 5) объем валового внутреннего продукта на душу населения;
- 6) объем государственных расходов на образование, здравоохранение и культуру в отношении общего объема расходов в абсолютных и динамических показателях;
- 7) объем потребления товаров среди населения в абсолютных и динамических показателях;
- 8) индекс потребительских цен;
- 9) уровень безработицы среди населения в абсолютных и динамических показателях;
- 10) количество совершенных тяжких и особо тяжких преступлений в абсолютных и динамических показателях;
- 11) количество совершенных самоубийств в абсолютных и

динамических показателях;

12) средняя продолжительность жизни в абсолютных и динамических показателях;

13) динамика естественного прироста населения;

14) экологические условия проживания граждан и их соответствие предельно-допустимым нормативам.

Перечень целевых показателей благосостояния населения может быть дополнен путем внесения изменений в настоящий Федеральный закон.

Целевые показатели благосостояния населения ежемесячно публикуются в печатных изданиях, а также размещаются в сети Интернет уполномоченным органом государственной власти в области статистики.

Деятельность Национального совета по сбережению народа, основной целью которого является увеличение уровня благосостояния граждан нашей страны, включает в себя следующие основные направления:

1) анализ социально-экономического положения и оценка каждого из целевых показателей благосостояния населения;

2) осуществление переговоров по согласованию количественных значений целевых показателей благосостояния населения;

3) принятие мер, основанных на Постановлениях Национального совета по сбережению народа, направленных на реализацию согласованной динамики роста благосостояния населения в установленный период;

4) осуществление прогнозов по динамике роста благосостояния населения на будущие периоды;

5) утверждение и реализация мер по контролю за соблюдением установленных количественных значений целевых показателей благосостояния населения.

Указанные направления реализуются, в частности, за счет мер, включающих:

1) определение комплекса мероприятий, обеспечивающих максимально возможный рост валового продукта при оптимизации его структуры в

качестве основы повышения благосостояния населения;

2) определение условий максимально эффективного использования экономических ресурсов Российской Федерации и необходимых для их формирования направлений государственной социально-экономической политики;

3) согласованность интересов всех членов Национального совета по сбережению народа;

4) утверждение целевых бюджетных показателей, являющихся финансовой основой для достижения целевых показателей благосостояния населения.

Важной новеллой является ключевая роль Правительства Российской Федерации и иных органов государственной власти, в том числе и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, обязанных создавать условия и возможности для реализации утвержденных количественных значений целевых показателей благосостояния населения, достижение которых является стратегической задачей указанных и иных органов власти, в том числе путем формирования приоритетов расходов бюджета соответствующего уровня, утвержденных Национальным советом по сбережению народа в объемах, необходимых для достижения указанных количественных значений целевых показателей благосостояния населения, а также путем принятия социально-экономических, информационных и всех иных необходимых мер.

Одной из ключевых мер для эффективной реализации настоящего проекта федерального закона является утверждаемая система контроля, играющего важнейшую роль в достижении указанных целевых показателей.

Так, законопроектом устанавливается, что члены Национального совета по сбережению народа осуществляют контроль за реализацией и достижением решений, принятых Национальным советом по сбережению народа. Порядок реализации указанного контроля утверждается нормативно-правовым актом Президента Российской Федерации на основании

предложений членов Национального совета по сбережению народа.

Основной целью контроля является анализ информации о социально-экономическом положении населения Российской Федерации в части достижения целевых показателей благосостояния населения, а также учета возникающих в ходе реализации мероприятий по их достижению предложений общественности с одновременным постоянным информированием населения о достигнутых результатах.

Безусловно, важнейшей новеллой настоящего законопроекта является установление ответственности для органов исполнительной власти и отдельных должностных лиц в случае недостижения ими целевых показателей, утвержденных Национальным советом по сбережению народа, а также установление системы сдержек и противовесов в части определения ответственности представительных органов власти за реализацию и достижение указанных целей.

В частности, проект федерального закона устанавливает следующее:

Органы государственной власти несут ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение решений Национального совета по сбережению народа.

Члены Национального совета по сбережению народа обеспечивают вовлечение граждан Российской Федерации в работу по содействию подготовке и принятию, а также выполнению принятых решений и несут ответственность за их эффективное исполнение.

В случае невыполнения или ненадлежащего выполнения членами Национального совета по сбережению народа его решений, Президент Российской Федерации:

- принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- принимает решение об ответственности, в том числе об отставке руководителей федеральных исполнительных органов государственной власти и исполнительных органов государственной власти субъектов

Российской Федерации;

- принимает решение об ответственности, в том числе об отставке иных должностных или уполномоченных лиц, ответственных за указанное невыполнение или ненадлежащее выполнение решений;

Члены Национального совета по сбережению народа – общественные объединения в соответствии с настоящим Федеральным законом имеют право ставить вопрос о доверии к депутатам представительных органов власти всех уровней на основании фактов, свидетельствующих о невыполнении или ненадлежащем выполнении депутатами решений Национального совета по сбережению народа в порядке, определяемом Федеральным законом, принимаемом в целях реализации положений настоящего Федерального закона.

В целях разработки и подготовки мер, необходимых для реализации положений настоящего законопроекта, проект настоящего федерального закона предлагается к вступлению в силу с 1 сентября 2017 года. При этом устанавливается положение, согласно которому Правительству Российской Федерации в срок до 1 июля 2017 года необходимо привести в соответствие все нормативно-правовые акты, необходимые для реализации настоящего Федерального закона.

Таким образом, настоящий Федеральный закон создает реальную систему оценки работы исполнительной власти как на федеральном, так и на региональном уровне, вводя конкретные критерии, являющиеся целевыми показателями для оценки результативности работы как указанных органов, так и отдельных должностных лиц и общественных объединений. Настоящий проект федерального закона направлен на создание системы широкого и единого общественного обсуждения, при котором каждый из заинтересованных субъектов мог бы выступить с предложениями, конечной целью которых будет являться одно – повышение уровня благосостояния народа России.



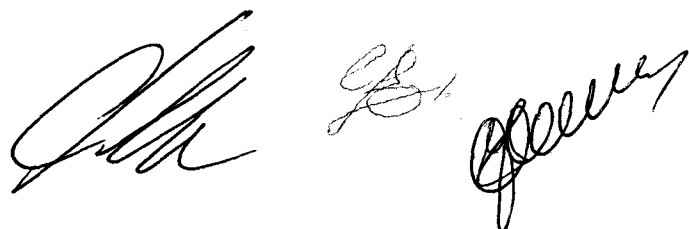


## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О НАРОДОСБЕРЕЖЕНИИ (ОБ ОБРАЗОВАНИИ НАЦИОНАЛЬНОГО СОВЕТА ПО СБЕРЕЖЕНИЮ НАРОДА)».**


В целях реализации положений настоящего проекта федерального закона и в соответствии со статьей 11 проекта настоящего федерального закона:

Правительству Российской Федерации в срок до 1 сентября 2017 года привести в соответствие все нормативно-правовые акты.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
проекта федерального закона «О НАРОДОСБЕРЕЖЕНИИ (ОБ  
ОБРАЗОВАНИИ НАЦИОНАЛЬНОГО СОВЕТА ПО СБЕРЕЖЕНИЮ  
НАРОДА)».**

Принятие проекта федерального закона «О НАРОДОСБЕРЕЖЕНИИ (ОБ ОБРАЗОВАНИИ НАЦИОНАЛЬНОГО СОВЕТА ПО СБЕРЕЖЕНИЮ НАРОДА)» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета. Средства, необходимые для реализации положений законопроекта, будут изысканы в рамках расходов, предусмотренных для обеспечения деятельности Президента Российской Федерации и иных лиц, деятельность которых затрагивается настоящим проектом федерального закона на очередной финансовый период.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 26 » апреля 2017 г.

№ 2858П-П12

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № МСМ-2/178 от 6 февраля 2017 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О народосбережении  
(об образовании национального совета по сбережению народа)",  
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы  
С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроект, как закреплено в его преамбуле, направлен на регулирование общественных отношений, связанных со сбережением и с преумножением благосостояния населения Российской Федерации, достижением достойного уровня его жизни и благосостояния будущих поколений путем достижения уполномоченными органами государственной власти целевых показателей благосостояния населения. В этих целях законопроектом предусматривается закрепление перечня целевых показателей благосостояния населения, создание национального совета по сбережению народа (далее - национальный совет), определение основных направлений его деятельности, а также обязанностей органов государственной власти по созданию условий для достижения целевых показателей и ответственности за невыполнение или ненадлежащее выполнение решений национального совета.



При этом понятие "народосбережение" в законопроекте не раскрыто. Статус национального совета должным образом не определен. Статья 4 законопроекта, имеющая наименование "Полномочия Национального совета по сбережению народа", устанавливает основные направления деятельности, а не полномочия национального совета.

Предусмотренная законопроектом система планирования дублирует систему стратегического планирования, установленную Федеральным законом "О стратегическом планировании в Российской Федерации". Функции национального совета также дублируют уже возложенные на органы государственной власти полномочия по планированию социально-экономического развития Российской Федерации.

Наименования большей части целевых показателей не соответствуют наименованиям показателей, применяемым в официальной статистике. Часть из них отсутствует в числе показателей, формируемых в рамках Федерального плана статистических работ, и их подсчет не представляется возможным.

Предлагаемая в качестве целевого показателя привязка расходов на социальные цели к расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с установлением фиксированных показателей расходов не соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации.

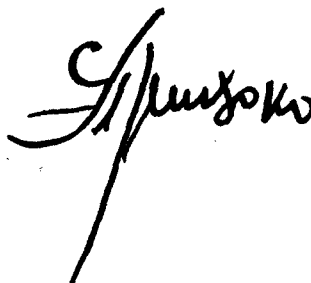
Порядок публикации целевых показателей не соотносится с положениями Федерального закона "Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации".

Предусмотренное законопроектом основание для принятия Президентом Российской Федерации решения об отставке Правительства Российской Федерации не соответствует положениям статьи 117 Конституции Российской Федерации.

Законопроект носит затратный характер, и его реализация потребует дополнительных бюджетных расходов. При этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит положений, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

На основании изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько

