

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 декабря 2018 г.

№ВН-КВЧ-2/27

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации


В.В.ВОЛОДИНУ

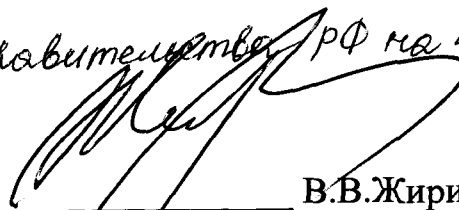
Уважаемый Вячеслав Викторович!


В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 3 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 5 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
4. Перечень законодательных актов на 1 листе.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на цифровом носителе.
6. Заключение Правительства РФ на 4 листах.


Г.А.Зюганов


В.В.Жириновский


С.М.Миронов


В.И.Кашин



138428 494204
Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.12.2018 13:31
№611622-7; 1.1

8-495-692-50-13

Вносится депутатами
Государственной Думы:
Г.А.Зюгановым
В.В.Жириновским
С.М.Мироновым
В.И.Кашиным

Проект *№ 611622-7*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Внести в статью 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2015, № 1, ст. 72; № 27, ст. 3951; № 29, ст. 4339; 2016, № 27, ст. 4160) следующие изменения:

1) дополнить частью 2² следующего содержания:

«2². При организации питания учащихся, получающих начальное общее образование в общеобразовательных организациях, предусматривается обеспечение в обязательном порядке указанной категории обучающихся питьевым молоком, кисломолочными продуктами, соком прямого отжима в индивидуальных упаковках.»;

2) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. За исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов - органами местного самоуправления.»;

3) дополнить частями 5 - 8 следующего содержания:

«5. Обеспечение учащихся, получающих начальное общее образование в общеобразовательных организациях, питьевым молоком, кисломолочными продуктами, соком прямого отжима в индивидуальных упаковках в соответствии с частью 2² настоящей статьи, осуществляется в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

6. Для обеспечения учащихся, получающих начальное общее образование в общеобразовательных организациях, питьевым молоком, кисломолочными продуктами, соками прямого отжима в индивидуальных упаковках в соответствии с частью 2² настоящей статьи используется продукция, произведенная из сырья российского происхождения.



7. Нормы и критерии обеспечения учащихся, получающих начальное общее образование в общеобразовательных организациях, питьевым молоком,

кисломолочными продуктами, соками прямого отжима в индивидуальных упаковках в соответствии с частью 2² настоящей статьи устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

8. Обеспечение учащихся, получающих начальное общее образование в общеобразовательных организациях, питьевым молоком, кисломолочными продуктами, соками прямого отжима в индивидуальных упаковках в соответствии с частью 2² настоящей статьи осуществляется за счет средств федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Российской Федерации в пропорциях, определяемых Правительством Российской Федерации для каждого субъекта Российской Федерации с учетом его бюджетной обеспеченности на текущий финансовый год.».

Президент
Российской Федерации

В.Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 2018-2027 годы объявлены в Российской Федерации Десятилетием детства. В этой связи особое внимание в рамках планируемых мероприятий должно быть уделено сохранению и укреплению здоровья подрастающего поколения.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования организации питания учащихся, получающих начальное общее образование в общеобразовательных организациях.

Законопроект предусматривает ежедневное предоставление учащимся питьевого молока, кисломолочных продуктов или сока прямого отжима в индивидуальных упаковках за счет средств консолидированного бюджета Российской Федерации.

Указанная продукция должна быть произведена исключительно из сырья российского происхождения.

Нормы и критерии обеспечения учащихся, получающих начальное общее образование в общеобразовательных организациях, питьевым молоком, кисломолочными продуктами, соками прямого отжима в индивидуальных упаковках будут устанавливаться федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, в том числе, с учетом возможного наличия у учащихся индивидуальных медицинских противопоказаний по употреблению отдельных видов продуктов питания.

Молоко и молочные продукты – одна из фундаментальных составляющих сбалансированного питания человека. В питании большинства народов Российской Федерации исторически существенное место занимают молоко и традиционные национальные молочные продукты. Однако в последнее время потребление молока в рационе россиян неукоснительно снижается.

По пищевой ценности молоко – самый совершенный продукт, созданный самой природой. Молоко удовлетворяет потребности растущего организма в белке, кальции и многих других необходимых веществах. В возрасте с 6 до 14 лет организм ребенка должен получить более килограмма кальция. Выпивая всего 200 мл натурального молока, дети получают 40% дневной нормы кальция и витамина В2, 24% витамина А и до 16% жиров и белка. Молоко обеспечивает ребенка практически всеми незаменимыми аминокислотами, так необходимыми для развития организма, особенно в детском периоде. Аксиомой является утверждение о том, что недокорм ребенка нельзя компенсировать усиленным кормлением взрослого.

Согласно рекомендациям НИИ Питания, молоко является оптимальным продуктом для профилактики нутриентной недостаточности у детей и подростков, идеальным продуктом для обогащения витаминами, дефицит которых в том или ином сочетании наблюдается в питании детей практически каждого российского региона.

Таким образом, упаковка питьевого молока объемом 200 мл позволяет максимально помочь школьнику в рамках школьного питания укреплять свое здоровье, особенно в период начальной школы.

Эффективность предложенного законопроектом регулирования подтверждается многолетним опытом реализации подобных программ во многих развитых и развивающихся странах мира, а также ряде субъектов Российской Федерации.

Впервые регулярное бесплатное обеспечение молоком детей и подростков в образовательных учреждениях с целью поддержания здоровья и

формирования привычки здорового питания у школьников появилось в 1920-х годах в Англии. На сегодняшний день в программе по всему миру принимает участие более 140 миллионов детей.

Программа обеспечения школьников молоком охватывает в США 43 миллиона детей, в Европе - около 20 миллионов, в Китае - в общей сложности 20 миллионов детей. В Польше с 2004 по 2011 год в результате реализации программы количество детей, которые начали потреблять хотя бы 200 мл молока в день, выросло с 637 тыс. до 2,3 млн.

В Австрии за период с 2013 по 2014 год более 83 тыс. детей получили возможность потреблять молоко во время школьных обедов. В период с 2000 по 2010 показатели объемов потребления молока увеличились в Италии, Испании, Голландии и других странах Евросоюза.

В Таиланде при поддержке государства программа обеспечения школьников молоком была внедрена 15 лет назад. В итоге потребление молока на душу населения в этой стране возросло в 10 раз.

В России программа «Школьное молоко» реализуется с 2005 года и в разные периоды охватывала более половины регионов страны. Положительные результаты реализации программы отмечены Минздравом России и Минобрнауки России, различными федеральными и региональными медицинскими и образовательными организациями.

К примеру, в Ленинградской области программа реализуется 11 лет и охватывает 57 407 человек, в Белгородской области программа реализуется 10 лет и охватывает 137 тыс. учащихся (93,8% от общей численности), в Воронежской области программа реализуется 8 лет и охватывает 182 748 учащихся, в Удмуртской Республике программа реализуется 11 лет и охватывает 47 500 детей. Медицинские исследования подтвердили, что в связи с реализацией программы в названных регионах снизилась заболеваемость детей до 14 лет на 11%, количество заболеваний органов пищеварения уменьшилось на 8%, снижены проявления хронической

соматической патологии у детей, увеличена на 18,6% доля здоровых детей, имеющих лишь незначительные функциональные отклонения.

Вместе с тем в последние годы количество регионов, самостоятельно реализующих программу, неуклонно сокращается. В силу дефицитности региональных бюджетов уже менее 25 субъектов РФ имеют возможность обеспечивать учащихся школ бесплатным молоком.

Здоровье населения во многом определяется также потреблением фруктов.

Законодательно утвержденная продовольственная корзина в Российской Федерации определяет, что дети должны потреблять 118 кг фруктов в год. Официальная же статистика показывает, что среднелюдиное потребление плодовой продукции в России составляет всего 64 кг на человека. По этому показателю наша страна значительно уступает развитым странам: в Италии потребление фруктов составляет 149 кг, в Нидерландах - 167 кг, в Австрии - 152 кг, в Великобритании - 128 кг, в США - 99 кг на человека в год.

При этом сок прямого отжима – это жидкий пищевой продукт, произведенный путем механической обработки непосредственно свежих или сохраненных свежими фруктов, в котором сохранены пищевая ценность, физико-химические и органолептические свойства.

Таким образом, упаковка сока прямого отжима объемом 200 мл позволит школьнику в рамках школьного питания частично компенсировать недостаточное потребление продукции садоводства и продуктов ее переработки.

На начало 2016/2017 учебного года численность учащихся начальных классов по данным Минобрнауки России составляло 5 936 тыс. человек. Продолжительность учебного года – 200 дней. В этой связи реализация законопроекта повлечет дополнительные расходы консолидированного бюджета в размере 15,3 млрд. рублей на обеспечение молоком (12,89 руб. за порцию), 14,78 млрд. рублей на обеспечение кисломолочными продуктами

(12,45 руб. за порцию) или 17,15 млрд. рублей на обеспечение соками прямого отжима (14,45 руб. за порцию).

Реализацию указанных положений законопроекта предложено осуществлять за счет средств федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Российской Федерации в пропорциях, определяемых Правительством Российской Федерации для каждого субъекта Российской Федерации с учетом его бюджетной обеспеченности на текущий финансовый год.

Принятие законопроекта обеспечит укрепление здоровья и повышение успеваемости школьников, будет способствовать снижению заболеваемости подрастающего поколения и повышению культуры здорового питания населения.

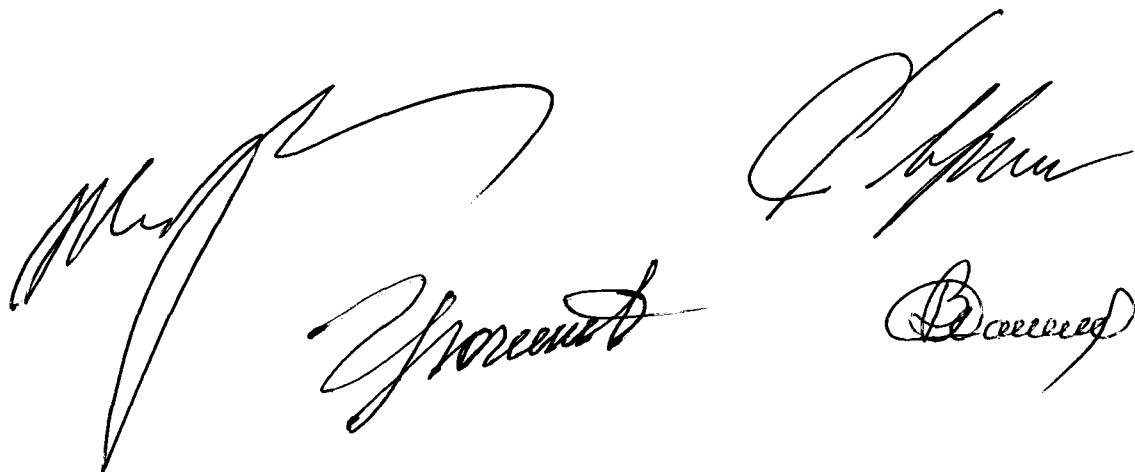
Кроме того, опосредованным положительным результатом будет формирование дополнительного спроса на отечественную сельскохозяйственную продукцию. Это в свою очередь будет способствовать увеличению объемов ее производства, повышению ее качества, модернизации предприятий молочной и садоводческой отраслей, и, как следствие, увеличению налоговых доходов бюджета.



Three handwritten signatures in black ink are present at the bottom of the page. The signatures are stylized and cursive. The signature on the left is the largest and most prominent. The signature in the middle is smaller and positioned below the first one. The signature on the right is also smaller and positioned to the right of the middle one.

ПЕРЕЧЕНЬ
законодательных актов Российской Федерации, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в
статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской
Федерации»

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие законодательных актов Российской Федерации.



Four handwritten signatures in black ink, arranged in two columns. The signatures are stylized and cursive.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 37
Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

На начало 2016/2017 учебного года численность учащихся начальных классов по данным Минобрнауки России составляло 5 936 тыс. человек.

Продолжительность учебного года – 200 дней.

Реализация законопроекта повлечет дополнительные расходы консолидированного бюджета в размере 15,3 млрд. рублей на обеспечение молоком (12,89 руб. за порцию), 14,78 млрд. рублей на обеспечение кисломолочными продуктами (12,45 руб. за порцию) или 17,15 млрд. рублей на обеспечение соками прямого отжима (14,45 руб. за порцию).

При этом следует учитывать, что в настоящее время до 25 субъектов Российской Федерации уже реализуют на своей территории программы по бесплатному обеспечению обучающихся в общеобразовательных организациях питьевым молоком.

В этой связи, в части названных регионов, необходимые для реализации законопроекта бюджетные ассигнования могут быть выделены посредством реструктуризации уже утвержденных бюджетных расходов субъектов Российской Федерации.

Three handwritten signatures in black ink are located at the bottom of the page. The signatures are stylized and cursive, written in black ink on a white background.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 10 » декабря 20 18 г.

№ 10126п-П8

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.И.Кашину

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № КВИ-4/20 от 28 марта 2018 г.

Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.12.2018
№605027-7; 3.10

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 37
Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации",
вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы
Г.А.Зюгановым, В.В.Жириновским, С.М.Мироновым, В.И.Кашиним**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон), предусматривающие наделение федеральных органов государственной власти в сфере образования полномочием по установлению порядка обеспечения учащихся, получающих начальное общее образование в общеобразовательных организациях, питьевым молоком, кисломолочными продуктами, соком прямого отжима в индивидуальных упаковках за счет средств федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 37 Федерального закона на органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложено полномочие по установлению случаев и порядка обеспечения питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов



Российской Федерации, а на органы местного самоуправления - за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

Предлагаемые законопроектом изменения необоснованно ограничивают самостоятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении возложенных на них полномочий, предусмотренных Федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", а также самостоятельность органов местного самоуправления при решении вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Совместным приказом Минздравсоцразвития России № 213н и Минобрнауки России № 178 от 11 марта 2012 г. утверждены методические рекомендации по организации питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений, согласно которым при организации питания рекомендуется учитывать индивидуальные особенности обучающихся и воспитанников образовательных учреждений (потребность в диетическом питании, пищевая аллергия) и включать в рационы питания все группы продуктов, в том числе молоко, молочные продукты и соки натуральные.

Приказом Минздрава России от 19 августа 2016 г. № 614 утверждены рекомендуемые рациональные нормы потребления детьми пищевых продуктов, отвечающие современным требованиям здорового питания.

Согласно Санитарно-эпидемиологическим требованиям к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования (СанПиН 2.4.5.2409-08), утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 г. № 45, в рекомендуемые среднесуточные наборы пищевых продуктов, в том числе используемые для приготовления блюд и напитков, для обучающихся общеобразовательных учреждений включено молоко в объеме 300 мл, соки плодоовощные, напитки витаминизированные, в том числе. инстантные - 200 мл., фрукты (плоды) свежие - 200 г. Кисломолочные продукты рекомендуется включать в рацион 1 раз в 2 - 3 дня.



Таким образом, наличие в рационе учащихся молока, кисломолочных продуктов, фруктов и соков предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Кроме того, Роспотребнадзор обращает внимание, что число детей с непереносимостью молока или аллергическими реакциями на соки ежегодно увеличивается, в связи с этим Роспотребнадзор считает излишним вносить изменения в федеральное законодательство, связанные с обязательным введением обеспечения питьевым молоком и соками прямого отжима в образовательных организациях.

Вместе с тем, учитывая, что учащиеся большую часть времени находятся в образовательных организациях, необходимо в первую очередь организовать полноценное, сбалансированное горячее питание с выполнением всех норм питания, в том числе по молоку, молочным продуктам и сокам.

Практическая реализация предлагаемого законопроекта может создать риски того, что полноценное горячее питание в общеобразовательных организациях будет подменено выдачей молока и соков.

На основании вышеизложенного определение медицинских противопоказаний к употреблению отдельных видов продуктов питания потребует проведения дополнительных медицинских обследований всех учащихся.

Помимо этого в проект федерального проекта "Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек" национального проекта "Демография" включены мероприятия, предусматривающие внесение изменений в санитарно-эпидемиологические требования к организации питания на объектах социальной инфраструктуры с учетом принципов здорового питания в целях укрепления здоровья обучающихся и воспитанников, профилактики инфекционных и неинфекционных заболеваний, а также совершенствование государственного регулирования в области качества производства пищевой продукции, отвечающей принципам здорового питания, в том числе обогащенной витаминами и микроэлементами.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие повлечет дополнительные расходы консолидированного бюджета Российской Федерации. В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законопроекте отсутствуют положения, определяющие источники и порядок исполнения новых расходных обязательств.

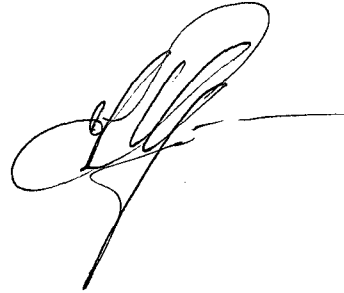
Кроме того, положения законопроекта не соответствуют установленному статьей 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципу



самостоятельности бюджетов, согласно которому недопустимо установление расходных обязательств, подлежащих исполнению одновременно за счет средств двух и более бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации представленный законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К. Чуйченко

